

Entregable 1.2.3.

Plan de gestión ambiental y social (PGAS) San Estanislao, Bolívar objeto de actualización catastral



Programa para la adopción e implementación de un catastro multipropósito rural – urbano
Contrato de adquisición de servicios de no consultoría No. 32271 – 2024

Versión:

2

Fecha:

28 de febrero de 2025

Autores:

Mileidys Pájaro

Revisores:

Carol Bibiana Amaya
Gabriel Prieto

Cliente: Instituto Geográfico Agustín Codazzi – IGAC

Historial de los cambios

Fecha de la Entrega	Fecha de la revisión anterior	Principales cambios
3 de enero 2025	14 de febrero de 2025	Primera Versión
28 de febrero de 2025		Segunda Versión

Aprobación

Este documento necesita la aprobación formal a través de la firma por las siguientes personas:

Nombre/Organización	Firma	Cargo	Fecha de la firma
Carol Bibiana Amaya		Director de proyectos – Lote 1	
Gabriel Prieto		Operations Manager LATAM Telespazio Argentina	

El presente Informe, contiene desarrollos técnicos y metodologías de trabajo de propiedad intelectual de Telespazio Argentina S.A., comunicadas en virtud de la prestación de los servicios contratados en el marco del **CONTRATO DE ADQUISICION DE SERVICIOS DE NO CONSULTORÍA** “PROGRAMA PARA LA ADOPCIÓN E IMPLEMENTACIÓN DE UN CATASTRO MULTIPROPÓSITO RURAL – URBANO”. Por lo tanto, no se podrán retener copias excepto las que sean necesarias a los fines de mantener un archivo de la documentación generada en el marco del citado Contrato.

Este documento, ya sea en forma parcial o total, no podrá ser utilizado o reproducido, ni entregado o mostrado a terceros, excepto que existan circunstancias especiales que pudieran requerirlo para lo cual se deberá comunicar los motivos a TELESPAZIO y recibir de su parte la expresa conformidad escrita para su uso / reproducción.

Validez del Documento

Este documento tendrá validez únicamente en su versión firmada en Original en la presente e inicialada en todas sus hojas o sea presentado por Nota de Pedido.

LISTA DE CONTENIDO

1.	Resumen Ejecutivo.....	7
1.1	Introducción.....	7
1.2	Alcance	8
1.3	Objetivo.....	8
2.	Caracterización del municipio.....	10
2.1	Caracterización ambiental	11
2.1.1	Caracterización abiótica.....	11
2.1.2	Área de especial interés ambiental	15
2.1.2.1	SINAP, Áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales de Colombia	15
2.1.2.2	SINAP, otras categorías.....	16
2.1.2.3	Estrategias complementarias de conservación y desarrollo sostenible	18
2.1.2.4	Ecosistemas estratégicos	23
2.1.3	Determinantes ambientales.....	37
2.2	Caracterización social	42
2.2.1	Contexto general y dinámica poblacional	42
2.2.1.1	Ordenamiento productivo del municipio.....	43
2.2.2	Gobierno regional y municipal	45
2.2.2.1	Plan de desarrollo municipal.....	46
2.2.2.2	Presencia institucional.....	48
2.2.2.3	Agencia Nacional de Tierras (ANT)	48
2.2.2.4	Superintendencia de notariado y registro (SNR)	49
2.2.2.5	Oficina de registro de instrumentos públicos.....	49
2.2.2.6	Unidad administrativa especial de gestión de restitución de tierras despojadas (URT).	49
2.2.2.7	Parque Nacionales Naturales (PNN)	50
2.2.2.8	Corporaciones Autónomas regionales (CAR).....	50
2.2.3	Estructuras de gobierno propio y territorios formalizados a los pueblos y comunidades étnicas	50
2.2.3.1	Consejos comunitarios afrodescendientes.....	51
2.2.3.2	Cabildos indígenas.....	52
2.2.4	Procesos sociales y organizativos del municipio.....	53
2.2.4.1	Campesinado	53
2.2.4.2	Pueblos indígenas	54
2.2.4.3	Comunidades negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras.....	54
2.2.4.4	Jóvenes	54
2.2.4.5	Víctimas del conflicto armado.....	55
2.2.4.6	Migrantes	55
2.2.4.7	Cooperación Internacional.....	55
2.2.5	Determinantes de ordenamiento territorial campesino	55

2.2.5.1 Otras Figuras de Ordenamiento	¡Error! Marcador no definido.
2.2.5.2 Género.....	56
2.2.5.3 Organizaciones de mujeres o de identidades diversas	57
2.2.5.4 Población LGBTIQ+	58
2.2.6 Conflictividades territoriales.....	58
2.2.7 Contexto de seguridad para la operación catastral multipropósito.....	60
3. Identificación de riesgos.....	62
3.1 Identificación social y ambiental	63
3.2 Consulta con comunidades	66
3.3 Análisis FODA.....	66
3.4 Evaluación de riegos.....	67
4. Integración a la matriz de riegos.....	75
5. Proceso Para el Diálogo Intercultural y De Salvaguardas Sociales y Ambientales	76
5.1 Procedimiento de Diálogo e Interlocución Social con Enfoque Intercultural (PDI).	77
5.1.1 Presentación de Informes de las interlocuciones:	79
5.1.2 Salvaguardas Sociales y Ambientales	80
5.1.3 Identificación y Mapeo de Actores	81
5.1.4 Capacitaciones de capacitaciones de salvaguardas sociales y ambientales	81
6. Cronograma.....	85
7. Recomendaciones	87
8. Bibliografía	89

LISTA DE FIGURAS

Figura 1 Ubicación del municipio	12
Figura 2 Zonas Homogéneas Político Administrativo	13
Figura 3 División política (veredas) y ubicación del casco urbano	14
Figura 4 Suelos de protección para la conservación	21
Figura 5 Suelos de protección para la conservación por unidades de intervención.....	23
Figura 6 Zonas de recarga en el municipio de San Estanislao	27
Figura 7 Zonas de recarga por unidades de intervención en San Estanislao	28
Figura 8 Rondas hídricas en el municipio	29
Figura 9 Rondas hídricas por unidades de intervención en San Estanislao	31
Figura 10 Humedales internos	32
Figura 11 humedales internos por unidades de intervención	33
Figura 12 Coberturas de la tierra asociada a bosques naturales	36
Figura 13 Coberturas de la tierra asociada a bosques naturales por unidades de intervención.....	37
Figura 14 Localización Consejo Comunitario	52
Figura 15 Procedimiento intercultural de dialogo e interlocución social	80

LISTA DE TABLAS

Tabla 1 Límites municipales	11
Tabla 2 División política (veredas) y ubicación del casco urbano	15
Tabla 3 Suelos de protección para la conservación por unidades de intervención	22
Tabla 4 Zonas de recarga por unidades de intervención en San Estanislao	27
Tabla 5 Rondas hídricas por unidades de intervención en San Estanislao	30
Tabla 6 humedales internos por unidades de intervención.....	32
Tabla 7 Coberturas de la tierra asociada a bosques naturales	35
Tabla 8 Coberturas de la tierra asociada a bosques naturales por unidades de intervención	36
Tabla 9 Determinantes ambientales del municipio de San Estanislao, Bolívar	38
Tabla 10 Poblacion censada 2005/2018	43
Tabla 11 Datos sexo y rango etario municipio	43
Tabla 12 Población que se auto reconoce parte de un grupo étnico	43
Tabla 13 Principales Actividades Económicas	44
Tabla 14 Referencia institucional del manejo local de San Estanislao, Bolívar.....	45
Tabla 15 Líneas estrategias, programas y proyectos del Plan de Desarrollo San Estanislao 2024 al 2027.....	47
Tabla 16 Oficinas de ORIP en el departamento de Bolívar	49
Tabla 17 Pretensiones de los pueblos organizaciones indígenas, NARP y Rom étnicas	52
Tabla 18 <i>Organizaciones campesinas en San Estanislao</i>	53
Tabla 19 <i>organizaciones de Mujeres en San Estanislao</i>	57
Tabla 20 abordaje de las conflictividades territoriales del municipio de San Estanislao, Bolívar. ...	58
Tabla 21 matriz FODA propuesta para el trabajo con las comunidades contempla lo siguiente: ...	67
Tabla 22 Identificación de Riesgos	68
Tabla 23 Criterios para definición de probabilidad de ocurrencia del riesgo	68
Tabla 24 Criterios para definir el nivel del riesgo.....	69
Tabla 25 Mapa de calor de acuerdo con la probabilidad y nivel de afectación del riesgo	70
Tabla 26 Zonas de riesgo inherentes de acuerdo con la interacción de probabilidad y nivel de	

afectación	70
Tabla 27 Evaluación de riesgos	71
Tabla 28 Iniciativas para la prevención y mitigación de los riesgos ambientales y sociales identificados en la caracterización.....	82

LISTA DE ANEXOS

- **Anexo 1:** Matriz de riesgos, amenazas y medidas de mitigación
- **Anexo 2:** Cronograma
- **Anexo 3:** Plan de comunicaciones

1. Resumen Ejecutivo

1.1 Introducción

El Plan de Gestión Ambiental y Social (PGAS) para la adopción de un Catastro multipropósito Rural-urbano, es un instrumento en donde se detallan: a) las medidas que se tomaran durante la ejecución y la operación del proyecto de actualización catastral de los tres lotes de referencia para eliminar o contrarrestar los impactos ambientales y sociales adversos o para reducirlos a niveles aceptables, y b) las acciones necesarias para implementar estas medidas.

En el presente plan, se articula un enfoque integral que combina las acciones ambientales y sociales dentro del programa de fortalecimiento de la gestión catastral multipropósito. Este enfoque contempla la implementación de salvaguardas ambientales y sociales diseñadas para prevenir acciones negativas, maximizar beneficios y garantizar la sostenibilidad en los municipios intervenidos. Las medidas establecidas se detallan en anexos temáticos que explican su alineación con las políticas de salvaguarda requeridas por las fuentes de financiación (Banco Mundial) involucradas en el proyecto. Así, el PGAS se configura como una guía para garantizar la compatibilidad entre los objetivos del catastro multipropósito y los principios de sostenibilidad que respaldan la planificación y ejecución de este tipo de iniciativas.

La participación comunitaria es un pilar fundamental de los PGAS, ya que permite involucrar a las comunidades directamente afectadas en la planificación, ejecución y monitoreo de los proyectos. Este enfoque no solo fortalece la legitimidad de las acciones emprendidas, sino que también asegura que las necesidades, preocupaciones y saberes locales sean reconocidos y atendidos. Los lineamientos de participación comunitaria establecen espacios de diálogo y consulta previos, libres e informados, donde las comunidades pueden expresar sus opiniones y propuestas. Además, fomentan la cocreación de soluciones y el empoderamiento local, promoviendo la transparencia y la construcción de confianza entre las partes involucradas.

En este contexto, la participación ciudadana emerge como un elemento crucial para el éxito del catastro multipropósito, pues, la inclusión de las comunidades en los procesos de recolección de información, delimitación de predios y diseño de políticas públicas no solo asegura mayor legitimidad y transparencia, sino que también permite que los actores locales se apropien de las transformaciones necesarias para superar décadas de exclusión y conflicto; por ello, este enfoque participativo resulta clave para garantizar que las reformas no sean impuestas desde una perspectiva centralista, sino que respondan a las necesidades y realidades específicas de los territorios.

La relación entre el catastro multipropósito, la participación y la reforma agraria se encuentra profundamente entrelazada con los compromisos asumidos en el Acuerdo de Paz (Gobierno Nacional de la República de Colombia; Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia - Ejército del Pueblo, 2016), pues, se orientan a la transformación de las condiciones estructurales del campo mediante la formalización de la propiedad, la redistribución de tierras y el acceso a servicios básicos e infraestructura. En este sentido, el documento se presenta como una herramienta técnica

indispensable para identificar predios improductivos, terrenos baldíos y áreas de especial interés ambiental, facilitando así la implementación de políticas de uso de la tierra y con el conjunto de participación ciudadana garantizar procesos inclusivos y respetuosos de los derechos de los actores locales, contribuyendo a una paz sostenible.

El enfoque de género en los PGAS busca garantizar que hombres y mujeres se beneficien de manera equitativa de los proyectos y que sus derechos sean respetados. Este lineamiento reconoce las desigualdades históricas y estructurales que afectan a las mujeres, especialmente en contextos rurales y comunidades indígenas. Por ello, se promueven acciones afirmativas, como la inclusión de mujeres en roles de liderazgo, la capacitación en temas ambientales y sociales, y la prevención de cualquier forma de discriminación o violencia de género en el marco del proyecto. Este enfoque transversal asegura que los impactos positivos se distribuyan de manera justa y que las brechas de desigualdad no se perpetúen.

Tal como lo aborda la Resolución 1040 del 2023 (Resolución 1040, 2023), se organiza el marco normativo de la operatividad del proceso catastral en Colombia, este aborda los temas jurídicos, técnicos y administrativos que se tendrán en cuenta para el acceso y garantía de la actualización de la información territorial promoviendo para ello ejes de estratégicos que permitan la transparencia y eficacia dentro del proceso orientado al objetivo del desarrollo sostenible y una construcción de la política pública de ordenamiento territorial.

Los mecanismos de Peticiones, Quejas, Reclamos, Sugerencias y Denuncias (PQRSD) son esenciales para garantizar la rendición de cuentas y la respuesta efectiva a las inquietudes de las comunidades. Estos sistemas brindan canales accesibles, confidenciales y transparentes para que los individuos puedan expresar sus preocupaciones o sugerencias relacionadas con la ejecución del proyecto. Los PGAS establecen protocolos claros para la recepción, evaluación y resolución de PQRSD, garantizando que las respuestas sean oportunas y pertinentes. Además, estos mecanismos contribuyen a la mejora continua de las acciones implementadas y fortalecen la confianza entre los actores involucrados.

1.2 Alcance

En el marco de la ejecución del contrato 32271 de 2024 el cual tiene por objeto adelantar los procesos de actualización catastral de los municipios priorizados en el 2023 financiados con recursos del Banco Mundial, se construye el PGAS, para implementar acciones de prevención, mitigación, seguimiento de riesgos e impactos ambientales y sociales asociados al desarrollo de la Actualización Catastral con enfoque Multipropósito a realizar en el municipio de San Estanislao (Bolívar), correspondiente al Lotes 1 adjudicados al operador TELESPAZIO ARGENTINA S.A durante el periodo comprendido entre Noviembre de 2024 según acta de inicio hasta Septiembre de 2025.

1.3 Objetivo

A continuación, se presentan los objetivos propuestos para su incorporación, teniendo en cuenta las características específicas del municipio intervenido.

- Garantizar la implementación de las políticas de salvaguardas sociales y ambientales del Banco Mundial para el desarrollo de la actualización y/o formación catastral con enfoque multipropósito en los municipios San Estanislao del departamento de Bolívar, correspondientes al Lote uno (1), para gestionar los riesgos y evitar la ocurrencia de impactos negativos en materia ambiental y social, así como las acciones necesarias para su prevención o mitigación en el marco de las actividades a desarrollar por el operador Telespazio.
- Recopila y Analizar la información ambiental y social que determinen los aspectos diferenciales del municipio de San Estanislao Bolívar, obteniendo el resultado cuantitativo de las variables de participación y diálogo comunitario, igualdad de género, presencia de pueblos, comunidades étnicas y campesinas, así como las determinantes ambientales, mediante el estudio de las caracterizaciones territoriales, levantadas por el IGAC y fuentes de información secundaria de entidades oficiales en cada territorio.
- Identificar las Áreas de Especial Importancia Ambiental en adelante (AEIA), sitios de patrimonio cultural y arqueológico, zonas de amenaza y riesgo por eventos naturales, grupos vulnerables, pueblos y comunidades étnicas y campesinas y sus territorialidades, de acuerdo con la información suministrada por el Gestor Catastral e identificada en el territorio por el operador en el marco de la actualización catastral, con el objetivo de reconocer los determinantes ambientales y sociales con impacto en el ordenamiento territorial.
- Garantizar en las actividades del PGAS la participación de las comunidades, y de la Corporación Autónoma Regional del Dique (CARDIQUE).
- Diseñar acciones de prevención y mitigación de impactos ambientales y sociales en el desarrollo de la actualización catastral con enfoque multipropósito en el municipio de Santa Estanislao Bolívar Correspondiente al lote uno (01).
- Diseñar e implementar una estrategia de comunicación accesible y efectiva que garantice la difusión masiva, clara y participativa del proceso de catastro multipropósito, promoviendo la transparencia y la comprensión entre las comunidades rurales y urbanas, de acuerdo con sus necesidades y características socioculturales.
- Fomentar espacios de diálogo intercultural con enfoque de género, integrando las perspectivas, saberes y derechos de las mujeres y comunidades étnicas en el proceso de construcción y actualización del catastro multipropósito, en cumplimiento de los principios de equidad y reconocimiento establecidos en la Constitución Política de Colombia y el Decreto Ley 902 de 2017.

2. Caracterización del municipio

En los siguientes apartados se identifican y describen las generalidades sociales y ambientales del municipio de San Estanislao del departamento de Bolívar, así como las tensiones y conflictos presentes en la entidad territorial, los cuales podrían influir en el desarrollo de la operación catastral con enfoque multipropósito. Estos apartados han sido elaborados siguiendo la estructura de referencia establecida en la «Guía para la elaboración del plan de gestión ambiental y social (PGAS) destinada a los municipios objeto de actualización catastral» (Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 2024)

2.1 Caracterización ambiental

La caracterización ambiental del municipio de San Estanislao Bolívar se llevó a cabo mediante la revisión y análisis de información secundaria contenida en los diversos instrumentos de planificación, ordenamiento territorial y ambiental disponibles para el municipio. Como resultado de este análisis, se describen las características abióticas y se identifican las áreas de especial importancia ambiental presentes en el territorio. Finalmente, se realiza una compilación de los determinantes ambientales identificados.

2.1.1 Caracterización abiótica

El municipio de San Estanislao de Kostka se encuentra en la región fisiográfica del Caribe, dentro del departamento de Bolívar, y cuenta con una extensión total de 21151,13 hectáreas (Figura 1). Según su ubicación, los límites del municipio se establecen en la tabla 1.

Tabla 1 Límites municipales

Límite	Municipio
Norte	Municipio de Repelón - Atlántico
Sur	Municipio de Arjona y Municipio de Mahates
Este	Municipios de Soplaviento - Bolívar y el Departamento del Atlántico
Oeste	Municipio de Turbaco y Municipio de Villanueva

Fuente: (Alcaldía Municipal de San Estanislao - Bolívar, 2020)

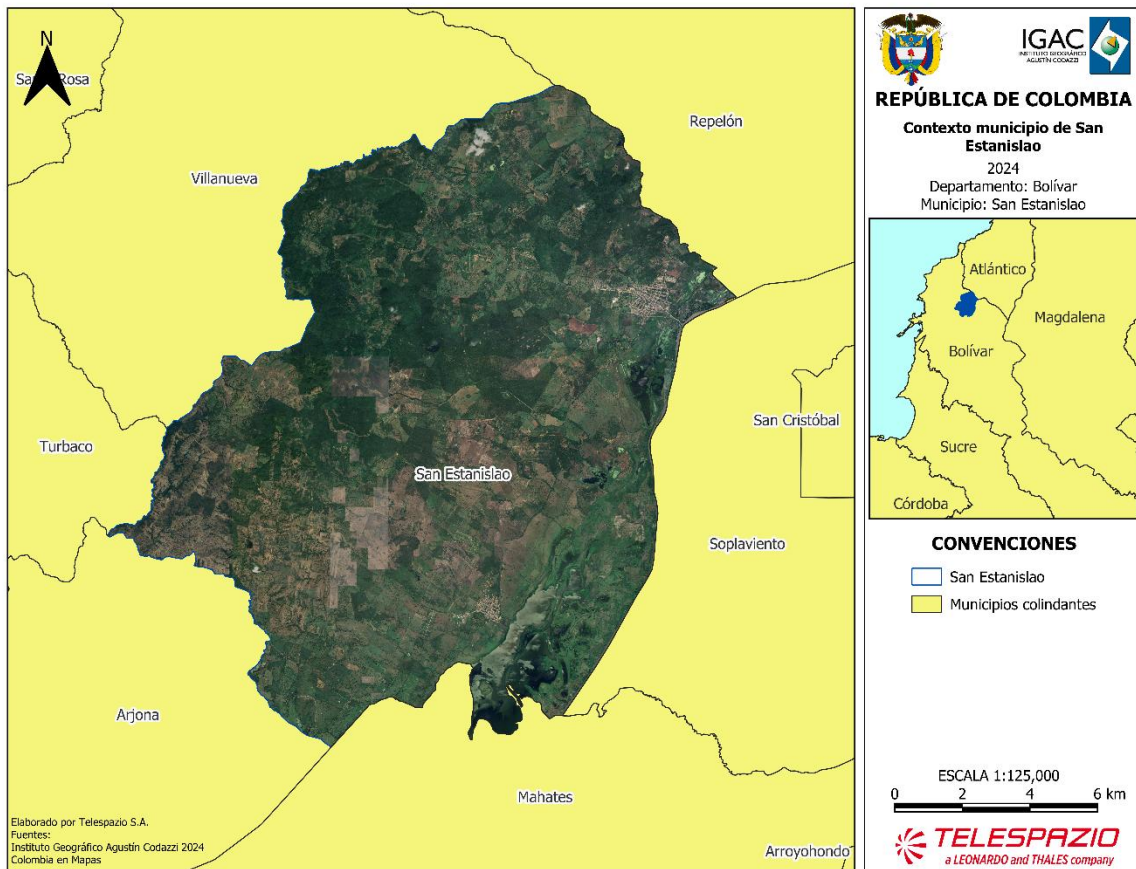


Figura 1 ubicación del municipio

Fuente: (Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC - Subdirección de Geografía, 2024)

De acuerdo con lo descrito en el Esquema de Ordenamiento Territorial (EOT) del municipio de San Estanislao (Acuerdo N.º 020 de 2001, modificado excepcionalmente por el Acuerdo 018 de 2016, 2001), la división político-administrativa del municipio se establece a partir de las zonas homogéneas definidas por las características resultantes de la intersección en el subsistema político-administrativo. Como se puede observar en la figura 2 el municipio se divide en tres (03) zonas, sin embargo, este dato que no es específico, ya que su cartografía no muestra elementos que permitan espacializar dicha división.

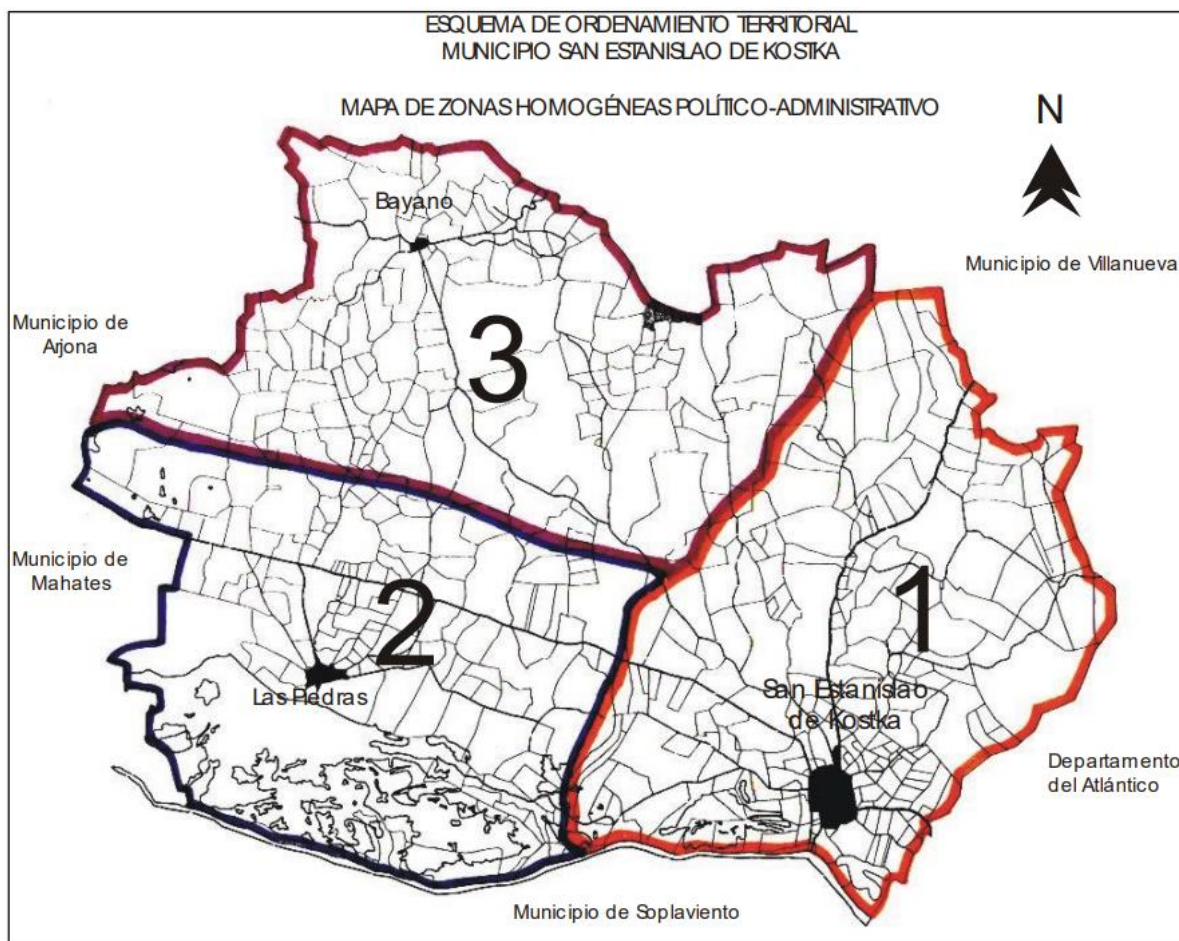


Figura 2 Zonas Homogéneas Político Administrativo

Fuente: (Acuerdo N.º 020 de 2001, modificado excepcionalmente por el Acuerdo 018 de 2016, 2001)

Zona No. 1: Es la de mayor densidad poblacional, toda vez que en ella se encuentra la cabecera municipal. Zona que ha propiciado el concepto de los pueblos de La Línea. Es la zona que cuenta con una mejor oferta de servicios sociales en todo el territorio Municipal. Congrega más de un 60% de la población y que congrega las tierras con mayor valorización, así como a las familias de mayores recursos en el Municipio.

Zona No. 2 Se encuentra la población de Las Piedras, que ostenta la condición de ser el corregimiento más importante del Municipio. Es la segunda zona en materia de densidad poblacional y de manera igual lo es en materia de servicios de naturaleza social. Demanda algunos servicios sociales con Arjona y Cartagena, toda vez que la comunicación es más fácil. Se constituyen en centro para la distribución (comercialización) de los bienes con Cartagena y Arjona.

Zona No. 3: Es la zona con menor densidad poblacional. Carece de la mayor parte de los servicios sociales, lo que hace que su desarrollo sea limitado. La producción en esta zona es la menos representativa y la interrelación de sus habitantes es con el corregimiento de San José de Chiquito, que pertenece a Turbaco. Es la zona con menores posibilidades de desarrollo en el corto plazo y con

la menor viabilidad para ser satisfecha en sus necesidades básicas.

Dado que en la cartografía del Esquema de Ordenamiento Territorial del municipio no se identificaron elementos que permitieran visualizar la división político-administrativa, se optó por utilizar la información proporcionada por (Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), 2020). A partir de esta fuente, se identificaron tres (3) centros poblados y diez (10) veredas, como se muestra en la figura 3.

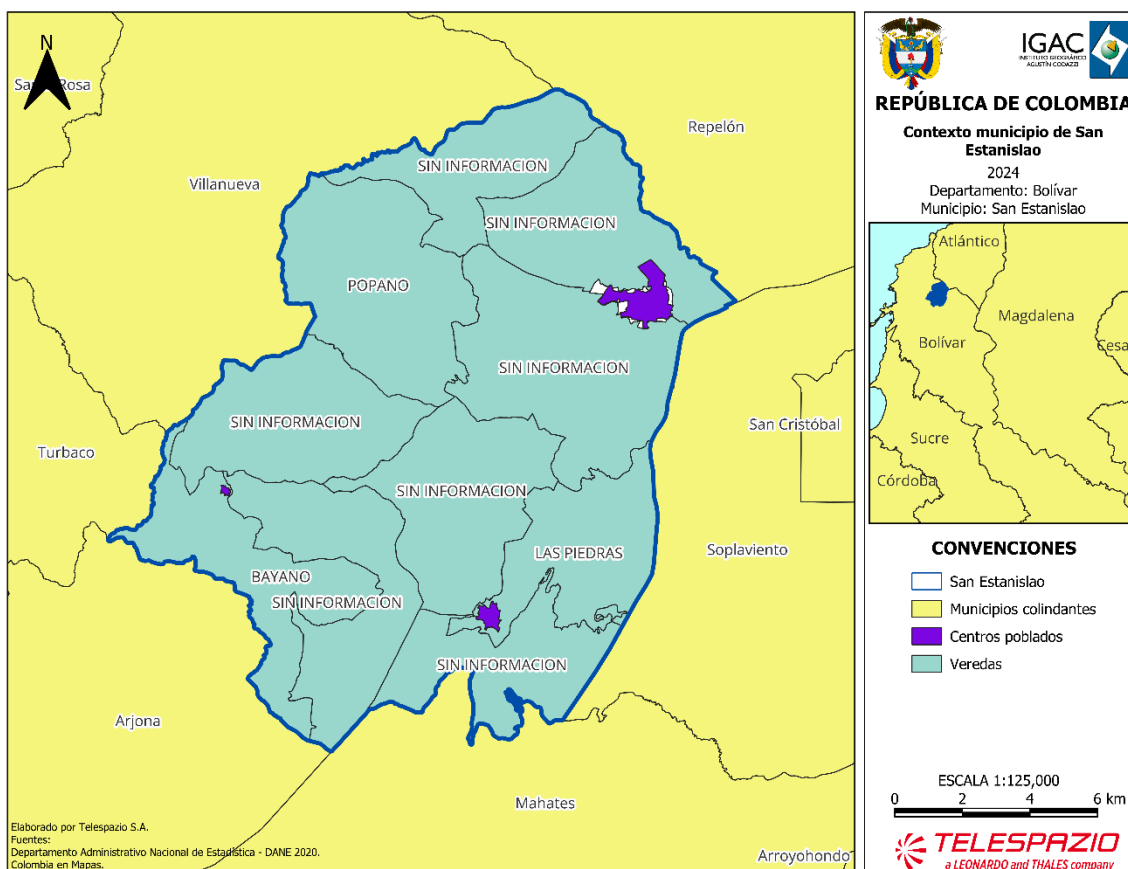


Figura 3 División política (veredas) y ubicación del casco urbano

Fuente: (Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), 2020)

En la Tabla 2 se consolidan los valores de área de cada una de las veredas y centros poblados definidos por (Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), 2020), donde se identifica un área total del municipio de 21184,12 ha, la cual difiere del valor oficial reportado para el municipio, que es de 21151,13 ha. Por consiguiente, se aclara que esta información será empleada como referencia y estará sujeta a ajustes en el proceso de actualización catastral urbano-rural multipropósito.

Tabla 2 División política (veredas) y ubicación del casco urbano

Clasificación	Nombre	Área (ha)
Vereda	sin información	1622,84
	sin información	2065,06
	las piedras	1780,23
	bayano	1947,93
	sin información	2233,05
	sin información	2156,04
	sin información	2916,03
	Popano	2702,97
	sin información	1974,13
	sin información	1560,80
Centro poblado	San Estanislao	181,75
	Bayano	5,72
	Las piedras	37,57
Total		21184,12

Fuente: (Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), 2020)

Durante el transcurso del año, la temperatura generalmente varía de 24 °C a 34 °C y rara vez baja a menos de 22 °C o sube a más de 36 °C (Alcaldía Municipal de San Estanislao - Bolívar, 2020). Las bajas precipitaciones y la alta evapotranspiración son limitantes severas para el desarrollo de las actividades agropecuarias. En los sectores afectados por sequía o bajos niveles pluviométricos, predominan las regiones con precipitaciones promedias anuales de 650 mm; este régimen de lluvias escasas y mal distribuidas, con incidencia negativa sobre los rendimientos agrícolas, se agudiza en el primer semestre por causa de los fuertes vientos y la alta radiación solar, que aumentan la evaporación con repercusión en la disminución de los espejos de los cuerpos de agua.

2.1.2 Área de especial interés ambiental

Mediante el análisis de la información secundaria disponible en los instrumentos de planificación y ordenamiento territorial a nivel nacional, territorial y local, se identificaron las áreas de especial interés ambiental en el municipio de San Estanislao de Kostka. Estas áreas fueron clasificadas conforme a los criterios establecidos en la (Resolución 1608, 2021), por la cual se adopta el Plan de Zonificación Ambiental, en cumplimiento de lo dispuesto en el punto 1.1.10 del Acuerdo Final de Paz (Gobierno Nacional de la República de Colombia; Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia - Ejército del Pueblo, 2016). En el marco de la Estrategia Nacional de Protección de Áreas Ambientales Estratégicas, se incluyen las siguientes áreas ambientales estratégicas:

2.1.2.1 SINAP, Áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales de Colombia

El Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP) es la red de áreas protegidas de Colombia, cuyo objetivo principal es la conservación de la biodiversidad, la protección de los recursos naturales y el uso sostenible de los ecosistemas estratégicos. Dentro del SINAP, las áreas protegidas se dividen en

diferentes categorías de manejo, cada una con objetivos específicos y restricciones de uso. A continuación, se describen las principales categorías de áreas protegidas que conforman el Sistema de Parques Nacionales Naturales de Colombia (SPNN):

- **Parque Nacionales Naturales:** área de extensión que permita su autorregulación ecológica y cuyos ecosistemas en general no han sido alterados substancialmente por la explotación u ocupación humana, y donde las especies vegetales de animales, complejos geomorfológicos y manifestaciones históricas o culturales tienen valor científico, educativo, estético y recreativo Nacional y para su perpetuación se somete a un régimen adecuado de manejo (Parques Nacionales Naturales, 2024). La reserva, delimitación, alinderación y declaración de las áreas del Sistema de Parques Nacionales Naturales corresponde al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y las acciones necesarias para su administración y manejo corresponden a la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales (Decreto 2372, 2010).
- **Reservas Naturales:** área en la cual existen condiciones primitivas de flora, fauna y gea, y está destinada a la conservación, investigación y estudio de sus riquezas naturales (Parques Nacionales Naturales, 2024).
- **Área Naturales Únicas:** área que, por poseer condiciones especiales de flora o gea es un escenario natural raro (Parques Nacionales Naturales, 2024).
- **Santuarios de fauna y flora:** área dedicada a preservar especies o comunidades vegetales para conservar recursos genéticos de la fauna y flora nacional (Parques Nacionales Naturales, 2024).
- **Vías Parque:** Faja de terreno con carretera, que posee bellezas panorámicas singulares o valores naturales o culturales, conservada para fines de educación y esparcimiento (Parques Nacionales Naturales, 2024).

Tras la consulta de la cartografía del Registro Único Nacional de Áreas Protegidas (RUNAP) de (Parques Nacionales Naturales de Colombia, 2020), se concluye que, en la jurisdicción del municipio de San Estanislao, Bolívar, no se encuentran este tipo de áreas protegidas.

2.1.2.2 SINAP, otras categorías

Además de las categorías reconocidas dentro del Sistema de Parques Nacionales Naturales (SPNN), el Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP) incluye una variedad de otras categorías de áreas protegidas que buscan la conservación de la biodiversidad y la sostenibilidad de los recursos naturales en diferentes niveles territoriales (nacional, regional, local y privado). Estas categorías permiten la integración de actores gubernamentales, privados y comunitarios en la gestión de áreas protegidas.

A continuación, se presentan las principales otras categorías de áreas protegidas que complementan el SINAP:

- **Parques Regionales Naturales:** Espacio geográfico en el que paisajes y ecosistemas estratégicos en la escala regional, mantienen la estructura, composición y función, así como los procesos ecológicos y evolutivos que los sustentan y cuyos valores naturales y culturales asociados se ponen al alcance de la población humana para destinarlas a su preservación, restauración, conocimiento y disfrute. La reserva, delimitación, alinderación, declaración y administración de los Parques Naturales Regionales corresponde a las Corporaciones Autónomas Regionales, a través de sus Consejos Directivos (Decreto 2372, 2010).
- **Reservas Forestales Protectoras Nacionales:** Espacio geográfico en el que los ecosistemas de bosque mantienen su función, aunque su estructura y composición haya sido modificada y los valores naturales asociados se ponen al alcance de la población humana para destinarlos a su preservación, uso sostenible, restauración, conocimiento y disfrute. Esta zona de propiedad pública o privada se reserva para destinarla al establecimiento o mantenimiento y utilización sostenible de los bosques y demás coberturas vegetales naturales. La reserva, delimitación, alinderación, declaración y sustracción de las Reservas Forestales que alberguen ecosistemas estratégicos en la escala nacional, corresponde al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, en cuyo caso se denominarán Reservas Forestales Protectoras Nacionales. La administración corresponde a las Corporaciones Autónomas Regionales de acuerdo con los lineamientos establecidos por el Ministerio (Decreto 2372, 2010).
- **Reservas Forestales Protectoras Regionales:** La reserva, delimitación, alinderación, declaración, administración y sustracción de las Reservas Forestales que alberguen ecosistemas estratégicos en la escala regional, corresponde a las Corporaciones Autónomas Regionales, en cuyo caso se denominarán Reservas Forestales Protectoras Regionales (Decreto 2372, 2010).
- **Distritos Nacionales de Manejo Integrado:** Espacio geográfico, en el que los paisajes y ecosistemas mantienen su composición y función, aunque su estructura haya sido modificada y cuyos valores naturales y culturales asociados se ponen al alcance de la población humana para destinarlos a su uso sostenible, preservación, restauración, conocimiento y disfrute. De conformidad con lo dispuesto en el artículo 6° numerales 10 y 11 del Decreto-ley 216 de 2003, la declaración que comprende la reserva y administración, así como la delimitación, alinderación, y sustracción de los Distritos de Manejo Integrado que alberguen paisajes y ecosistemas estratégicos en la escala nacional, corresponde al Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, en cuyo caso se denominarán Distritos Nacionales de Manejo Integrado. La administración podrá ser ejercida a través de la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales o mediante delegación en otra autoridad ambiental (Decreto 2372, 2010).
- **Distritos Regionales de Manejo Integrado:** La reserva, delimitación, alinderación, declaración, administración y sustracción de los Distritos de Manejo Integrado que

alberguen paisajes y ecosistemas estratégicos en la escala regional, corresponde a las Corporaciones Autónomas Regionales, a través de sus Consejos Directivos, en cuyo caso se denominarán Distritos Regionales de Manejo Integrado (Decreto 2372, 2010).

- **Distritos de Conservación de Suelos:** Espacio geográfico cuyos ecosistemas estratégicos en la escala regional, mantienen su función, aunque su estructura y composición hayan sido modificadas y aportan esencialmente a la generación de bienes y servicios ambientales, cuyos valores naturales y culturales asociados se ponen al alcance de la población humana para destinarlos a su restauración, uso sostenible, preservación, conocimiento y disfrute. Esta área se delimita para someterla a un manejo especial orientado a la recuperación de suelos alterados o degradados o la prevención de fenómenos que causen alteración o degradación en áreas especialmente vulnerables por sus condiciones físicas o climáticas o por la clase de utilidad que en ellas se desarrolla. La reserva, delimitación, alinderación, declaración, administración y sustracción corresponde a las Corporaciones Autónomas Regionales, mediante acuerdo del respectivo Consejo Directivo (Decreto 2372, 2010).
- **Áreas de Recreación:** Espacio geográfico en los que los paisajes y ecosistemas estratégicos en la escala regional, mantienen la función, aunque su estructura y composición hayan sido modificadas, con un potencial significativo de recuperación y cuyos valores naturales y culturales asociados, se ponen al alcance de la población humana para destinarlos a su restauración, uso sostenible, conocimiento y disfrute. La reserva, delimitación, alinderación, declaración, administración y sustracción, corresponde a las Corporaciones Autónomas Regionales a través de sus Consejos Directivos (Decreto 2372, 2010).
- **Reservas Naturales de la Sociedad Civil:** Los propietarios privados que deseen que los predios destinados como reserva natural de la sociedad civil se incluyan como áreas integrantes del SINAP, deberán registrarlos ante la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales. Así mismo, en ejercicio de la autonomía de la voluntad, podrán solicitar la cancelación del registro para retirar el área del SINAP. El registro de estas áreas protegidas se adelantará de conformidad con lo previsto en el Decreto 1996 de 1999, o la norma que la modifique, derogue o sustituya (Decreto 2372, 2010).

Tras la superposición de capas geográficas de la cartografía del Registro Único Nacional de Áreas Protegidas (RUNAP) de (Parques Nacionales Naturales, 2024), se concluye que, en la jurisdicción del municipio de San Estanislao, Bolívar, no se identifican este tipo de áreas protegidas.

2.1.2.3 Estrategias complementarias de conservación y desarrollo sostenible

En Colombia, estas estrategias están reguladas por la (Ley 99, 1993) y la (Resolución 1608, 2021), que establece directrices para la zonificación ambiental y la implementación de medidas para la conservación y el desarrollo sostenible en el marco del Acuerdo Final de Paz.

Este tipo de zona se define como un área geográfica en la que se implementa una acción o un conjunto de acciones por parte de actores sociales (comunitarios e institucionales). En ella, convergen diferentes escalas, figuras, intereses y esquemas de administración y manejo, con el objetivo de asegurar la preservación, restauración y uso sostenible de la diversidad biológica y cultural representada en el territorio. Estas zonas pueden estar ubicadas en ámbitos continentales (urbanos y rurales), costeros u oceánicos, y contribuyen a la complementariedad y la conectividad funcional y estructural de las áreas protegidas (Santamaría, Areiza, Matallana, Solano, & Galán, 2018). Entre las que se encuentran:

- **Reservas Forestales de Ley 2ª (A, B, C):** Las siete (7) áreas de reserva forestal constituidas mediante la Ley 2ª de 1959 están orientadas al desarrollo de la economía forestal y a la protección de los suelos, las aguas y la vida silvestre. Aunque no se consideran áreas protegidas, en su interior se pueden encontrar zonas que hacen parte del Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP) y territorios colectivos.
- **Humedales RAMSAR:** La designación de un humedal como sitio Ramsar, supone su conservación y el suministro de servicios ecosistémicos que garanticen el uso sostenible, la mitigación de gases efecto invernadero y la adaptación frente al cambio climático. Para que esto sea posible más allá del reconocimiento internacional son necesarias acciones locales que garanticen su gestión (Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt, 2024).
- **Reservas de la Biósfera:** Las reservas de biosfera son zonas de ecosistemas terrestres o costeros/marinos, o una combinación de estos, reconocidas en el plano internacional como tales en el marco del Programa sobre el Hombre y la Biosfera (MAB) de la UNESCO. Cada país presenta propuestas para la designación de estos sitios los cuales deben cumplir una serie de condiciones y requisitos además de cumplir con las tres funciones básicas de conservación, desarrollo y logística.

Las Reservas de Biosfera deben cumplir con tres funciones complementarias: una función de conservación para proteger los recursos genéticos, las especies, los ecosistemas y los paisajes; una función de desarrollo a fin de promover un desarrollo económico y humano sostenible; y una función de apoyo logístico, para respaldar y alentar actividades de investigación, de educación, de formación y de observación permanente relacionadas con las actividades de interés local, nacional y mundial encaminadas a la conservación y el desarrollo sostenible.

- **Patrimonios de la Humanidad:** está conformado por los monumentos, conjuntos y parajes que poseen un valor universal excepcional desde el punto de vista de la historia, del arte, o de la ciencia; también por bienes naturales, formaciones geológicas, paisajes naturales que poseen un valor excepcional desde el punto de vista estético o científico (Hernández López, 2009).
- **AICAS:** Las Áreas Importantes para la Conservación de las Aves y la biodiversidad (AICA) son sitios críticamente importantes a escala global para las aves y la biodiversidad. También

conocidas por sus siglas en inglés, Importan Bird and Biodiversity Areas-IBA, las AICA son identificadas a través de una serie de criterios cuantitativos ornitológicos basados en el conocimiento actualizado sobre los tamaños y las tendencias de las poblaciones de las aves. Tales criterios internacionales han sido acordados previamente y son aplicados de manera estándar en todo el mundo.

En Colombia, las AICA se encuentran incluidas en el (Decreto 2372, 2010) que está relacionado con el Sistema Nacional de áreas protegidas, específicamente en el Artículo 28 se indica: “Las distinciones internacionales tales como, Sitios Ramsar, Reservas de Biósfera, AICA y Patrimonio de la Humanidad, entre otras, no son categorías de manejo de áreas protegidas, sino estrategias complementarias para la conservación de la diversidad biológica.

- **Suelos de Protección para la Conservación:** De acuerdo con la (Ley 99, 1993) y el (Decreto 1640, 2012) , los Suelos de Protección para la Conservación son áreas definidas en los Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas (POMCAS) con el objetivo de preservar y proteger los recursos naturales, especialmente el suelo, el agua, la biodiversidad y otros elementos ecosistémicos clave. Estas zonas son determinadas con base en criterios técnicos, ambientales y normativos, considerando la vulnerabilidad del suelo a la erosión, la importancia de la cobertura vegetal y la necesidad de preservar servicios ecosistémicos esenciales.

De acuerdo con la revisión realizada entre el límite oficial del municipio de San Estanislao y la capa de zonas de Reserva de la Ley Segunda Segunda (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, 2023), se concluye que no se identifican este tipo de reservas en el municipio. Asimismo, tras la revisión de la capa que contiene los sitios definidos como humedales Ramsar (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, 2024), se afirma que en el municipio no se encuentra ninguno de estos ecosistemas.

Colombia cuenta con cinco (5) Reservas de Biosfera: El Tuparro, Seaflower, Cinturón Andino, Sierra Nevada de Santa Marta y Ciénaga Grande de Santa Marta, las cuales abarcan un área aproximada de 24 millones de hectáreas. De este total, el 76 % corresponde al componente marino-costero, mientras que el 24 % restante se encuentra en el componente continental. En consideración a lo anterior, y tras la validación de las capas geográficas de cada una de estas reservas (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, 2024), se constató que ninguna de ellas se superpone con el municipio de San Estanislao.

Una vez validada la lista de sitios declarados como patrimonio natural en Colombia (Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura , 2024), se descarta la presencia de alguno de ellos en el municipio de San Estanislao. En Colombia a la fecha se tienen 128 AICA designadas que cubren más de nueve millones de hectáreas (9333400 para ser precisos) e incluyen ecosistemas terrestres, marinos y continentales, sin embargo, ninguno de ellos se encuentra en la jurisdicción del municipio de San Estanislao.

En atención a lo establecido en la zonificación del ajuste y/o actualización del Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca del Canal del Dique (2903) (Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique, et al., 2018) esta información fue compilada por CARDIQUE por medio de la Resolución 0944 de 2020 «Por la cual se identifican y compilan las determinantes ambientales para el ordenamiento territorial del distrito y los municipios de la jurisdicción de la Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique, a las que se refiere el Artículo 10 de la Ley 388 de 1997 y se dictan otras disposiciones» donde las áreas de la cuenca fueron clasificadas en diferentes categorías conforme a la normativa ambiental, los lineamientos técnicos y las condiciones específicas de la cuenca, se definió la categoría de ordenación denominada Suelos de Protección para la Conservación. Estas zonas, debido a su fragilidad o importancia ecológica, requieren medidas de protección, como en el caso de suelos con alta susceptibilidad a la erosión. Dentro de esta categoría se incluyen las zonas de uso y manejo clasificadas como protección y restauración, tal como se ilustra en la figura.

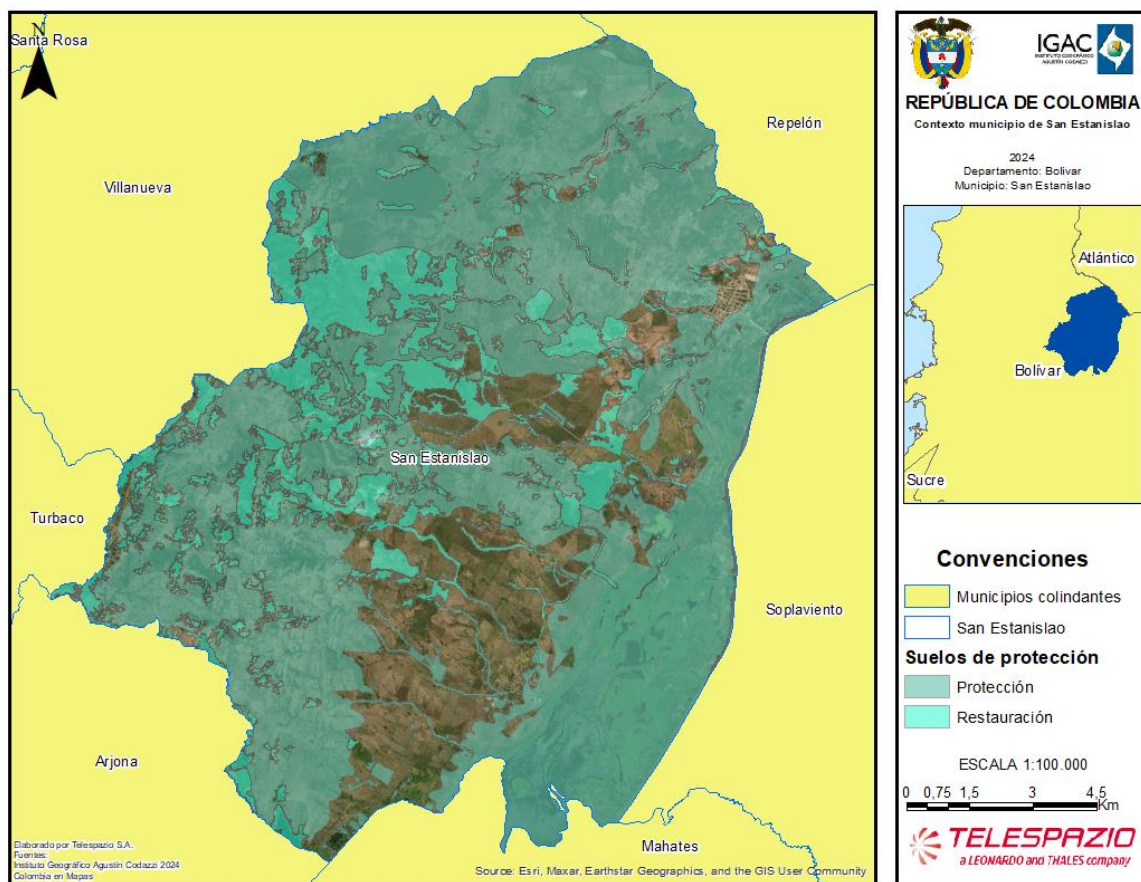


Figura 4 Suelos de protección para la conservación

Fuente: (Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique, et al., 2018).

La zona de uso y manejo denominadas «áreas de protección» abarca un total de 13807,03 entre las que se encuentran las áreas de importancia ambiental (ecosistemas estratégicos, áreas de recarga

de acuíferos (Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique, et al., 2018), áreas de importancia estratégica para acueductos municipales, entre otras), áreas de reglamentación especial y complementarias para la conservación. En esta zona se incluyen a las áreas de amenazas naturales con calificación media y alta y corresponden principalmente a zonas susceptibles a inundaciones, movimientos en masa y avenidas torrenciales las cuales fueron categorizadas como zonas de uso y manejo condicionado, hasta tanto se realicen estudios más detallados por parte de los municipios que conforman la cuenca para la toma de decisiones en la reglamentación del uso del suelo.

Adicionalmente, la categoría de conservación y protección ambiental incluye la zona de uso y manejo «áreas de restauración» que cubre 3482.86 ha del municipio (Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique, et al., 2018), destacándose dentro del mismo que pertenecen a ecosistemas que han sido degradados, dañados y destruidos, debido a los procesos de transformación en el uso de la tierra, las necesidades de los habitantes y el deterioro por causas naturales o antrópicas; haciéndose necesaria la implementación de acciones de restauración ecológica encaminadas a regresar dichos ecosistemas a una condición similar a como se encontraba antes de la degradación, garantizando así la conservación de especies y los bienes y servicios ecosistémicos ofrecidos por los mismos. Así mismo los sistemas que requieren ser rehabilitados, para alcanzar el restablecimiento parcial de su composición original, preservándose así algunas especies y prestar algunos servicios ecosistémicos.

En cumplimiento de lo establecido en el contrato No. 32271 de 2024, se incluye el análisis de Suelos de Protección para la Conservación en cada una de las unidades de intervención definidas para el municipio de San Estanislao (. A partir de estas unidades, se llevará a cabo el seguimiento de la ejecución, el control y la evaluación de calidad, así como la definición de los entregables para el proyecto.

Tabla 3 Suelos de protección para la conservación por unidades de intervención

Unidad de intervención	Protección (ha)	Restauración (ha)
1	3258,64	163,53
2	2983,76	1601,22
3	1961,72	1146,35
4	1594,87	29,53
5	3890,76	541,76
Total	13689,75	3482,39

Fuente: (Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique, et al., 2018).

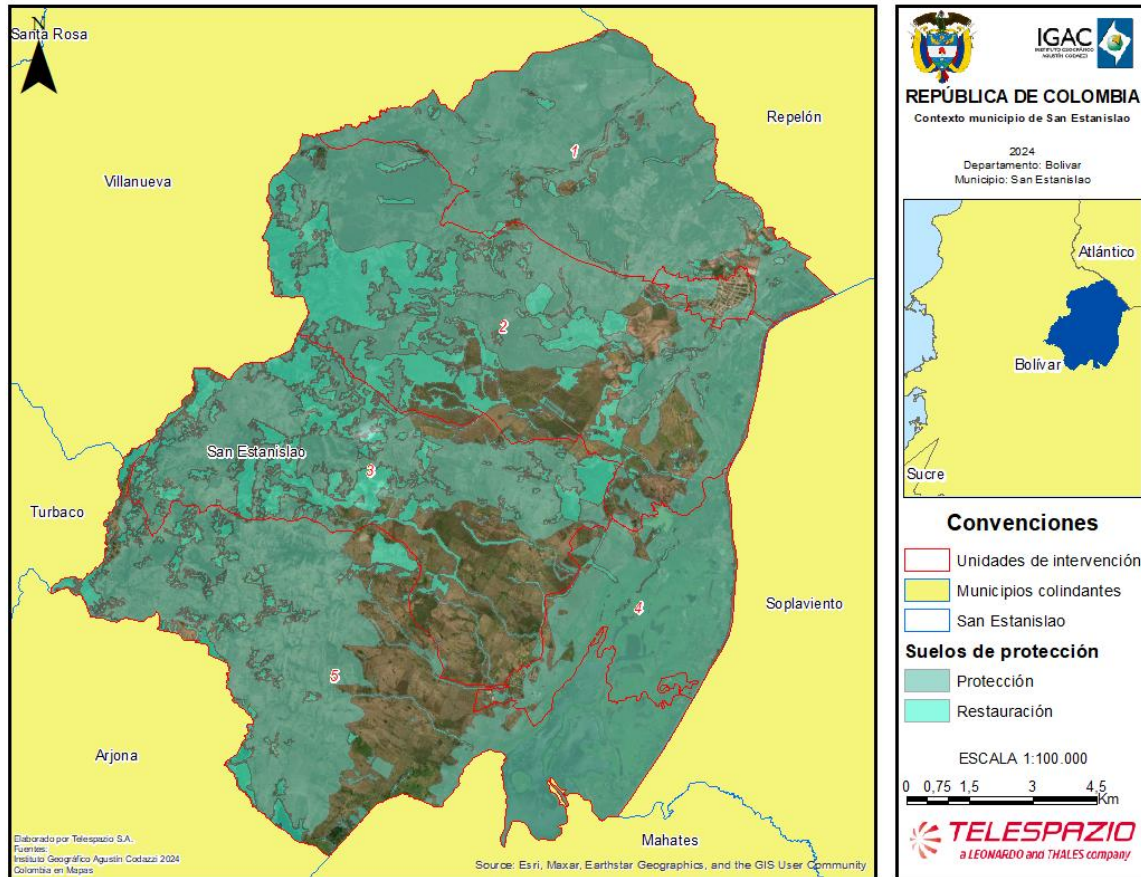


Figura 5 Suelos de protección para la conservación por unidades de intervención

Fuente: (Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique, et al., 2018).

2.1.2.4 Ecosistemas estratégicos

Los ecosistemas estratégicos garantizan la provisión de bienes y servicios ambientales esenciales para el desarrollo humano sostenible del país. Estos ecosistemas incluyen diferentes clases, como páramos, humedales, bosques tropicales y manglares, los cuales se caracterizan por mantener equilibrios y procesos ecológicos fundamentales. Entre estos procesos destacan la regulación del clima y del agua, la depuración del aire, el agua y los suelos, así como la conservación de la biodiversidad, que son clave para la sostenibilidad ambiental y social.

- **Complejo de páramo:** Los páramos son considerados ecosistemas estratégicos en especial por su papel en la regulación del ciclo hidrológico que sustenta el suministro de recurso hídrico para consumo humano y desarrollo de actividades económicas de más del 70% de la población Colombiana, estos territorios se caracterizan además por su alta riqueza biótica

y sociocultural, estas circunstancias y su vulnerabilidad ante el cambio climático, han suscitado, en distintos ámbitos, un especial interés por su conservación y manejo sostenible, interés que proviene desde tiempo atrás (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, 2024).

- **Zonas de recarga de acuíferos:** La zona de recarga de acuíferos es la parte de la cuenca hidrográfica donde, por las condiciones climatológicas, geológicas y topográficas, una gran parte de las precipitaciones se infiltran en el subsuelo, llegando a recargar los acuíferos en la parte más baja de la cuenca. También son zonas de recarga los depósitos permeables asociados a cauces de ríos, lagunas o pantanos que infiltren agua (Martínez-Navarrete & Custodio Gimena, 1986).
- **Rondas hídricas:** La ronda hídrica es conocida a nivel internacional como zona riparia o ribereña, región de transición y de interacciones entre los medios terrestre y acuático, es decir, un ecotono. En tal sentido, son las franjas contiguas a los cuerpos de agua naturales continentales lenticos y lóticos. Dichas zonas se convierten en unas de las porciones más dinámicas del paisaje, lugar de máxima interacción entre los medios terrestre y acuático, y convirtiéndose en un corredor a través de regiones. En dichas zonas se dan transferencias de agua, nutrientes, sedimentos, materia orgánica y organismos, siendo uno de los hábitats biofísicos más diversos, dinámicos y complejos en la capa terrestre. Igualmente, estas zonas están entre las de mayor valor en la provisión de bienes y servicios ecosistémicos y como soporte de la biodiversidad (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, 2018).
- **Nacimientos de agua:** Lugar en el que el agua emerge de forma natural desde una roca o el suelo y fluye hacia la superficie o hacia una masa de agua superficial y que puede ser el origen de un río. De acuerdo con el modo de emerger a superficie y según la naturaleza de los conductos por los que corre el agua, permanencia y medio de surgencia (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, 2018).

Tipo de manantial: de acuerdo con su modo de emerger a superficie.

Por Goteo: Surgencia superficial de agua de origen subterráneo por medio de gotas.

Por Filtración: Cuando el agua se introduce en la tierra a través de arenas y gravas.

Permanencia: de acuerdo con la duración del flujo en el tiempo.

Manantial perenne: es un manantial cuyo flujo de agua es continuo en el tiempo. Manantial estacional: es aquel que fluye solamente en condiciones de clima húmedo, con precipitación de lluvia abundante.

Manantial intermitente: también llamado manantial episódico o periódico es aquel cuyo flujo de agua normalmente ocurre en espacios cortos de manera más o menos regular.

Medio de surgencia: según la naturaleza de los conductos por los que corre el agua.

Rasgo kárstico: son formas en la superficie que aparecen en regiones calizas como resultado

del ataque químico del agua con anhídrido carbónico disuelto a las calizas, que provoca su destrucción.

Fractura (o fisura): en los que el agua se aloja siguiendo diaclasas, fallas o planos de exfoliación.

Contacto: unión de dos unidades de permeabilidad diferente.

- **Humedales interiores:** Los humedales son un elemento vital dentro del amplio mosaico de ecosistemas con que cuenta el país y se constituyen, por su oferta de bienes y prestación de servicios ambientales, en un renglón importante de la economía nacional, regional y local. Dentro del ciclo hidrológico juegan un rol crítico en el mantenimiento de la salud y regulación hídrica de las cuencas hidrográficas, estuarios y las aguas costeras, desarrollando, entre otras, funciones de mitigación de impactos por inundaciones, absorción de contaminantes, retención de sedimentos, recarga de acuíferos y proveyendo hábitats para animales y plantas, incluyendo un número representativo de especies amenazadas y en vías de extinción (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, 2001).
- **Sabanas naturales:** Los ecosistemas de sabanas están localizados en áreas planas y semiplanas compuestas de herbazales, arbustales, matas de monte y bosques de galería, todas importantes para mantener su dinámica ecológica y asegurar la provisión de servicios ecosistémico.
- **Manglares:** Los manglares son ecosistemas de pantanos conformados por árboles denominados mangles que se ubican en los litorales de las zonas tropicales y en parte de las zonas subtropicales del planeta. Crecen en suelos planos y fangosos que pueden estar permanentemente inundados o solamente durante las mareas altas. Se encuentran en zonas estuarinas, bahías, ensenadas, lagunas costeras y esteros, entre otros, donde reciben los aportes de las aguas de escorrentía continental y la influencia de las aguas marinas o salobres. Los manglares constituyen ecosistemas irremplazables y únicos, que albergan una alta biodiversidad (mamíferos, peces, aves, anfibios, reptiles e invertebrados) y actúan como fuente de materia orgánica e inorgánica, por lo que se los considera como una de las cinco unidades ecológicas más productivas del mundo (Restrepo & Vivas - Aguas, 2007).
- **Bosques naturales:** Tierra ocupada principalmente por árboles que puede contener arbustos, palmas, guaduas, hierbas y lianas, en la que predomina la cobertura arbórea con una densidad mínima de dosel del 30%, una altura mínima de dosel in situ de 5 metros al momento de su identificación y un área mínima de una hectárea. Se excluyen las coberturas arbóreas de plantaciones forestales comerciales, cultivos de palma y árboles sembrados para la producción agropecuaria.
- **Zonas costeras:** Las zonas costeras soportan el bienestar de las generaciones actuales y futuras asentadas en este territorio, por lo que las mismas requieren un enfoque particular de manejo. Dadas sus características y el interés de la población en las zonas costeras se ha ejercido una fuerte presión, lo que ha conllevado la destrucción de hábitats, contaminación,

erosión y agotamiento de recursos; dando paso a conflictos entre los usuarios lo que se traduce también en problemas socioeconómicos. A lo anterior, también es importante agregarle la falta de conocimiento sistémico del territorio marino costero, ausencia de un ordenamiento integral del mismo e, insuficientes procesos de control y monitoreo (Ministerio de Ambiente y Desarrollo, 2017).

- **Arrecifes coralinos:** son estructuras biogénicas presentes en los mares cálidos de aguas claras tropicales, que se generan a partir del crecimiento de corales escleractíneos y otros organismos marinos. Constituyen uno de los ecosistemas más diversos del planeta y generan considerables ganancias económicas para la industria turística y el desarrollo en zonas costeras; además protegen la línea de costa y otros ecosistemas contra la erosión. La forma y tamaño de estas estructuras es variable, encontrándose desde pequeños parches coralinos hasta amplias barreras arrecifales de miles de kilómetros e isla enteras formadas a partir del crecimiento de corales (Gómez-Cubillos, C., et al, 2015).
- **Pastos marinos:** son ecosistemas altamente productivos, cuyo origen se remonta a hace unos 100 millones de años; en el mundo se reportan más de 60 especies de estas plantas y para el país se registran seis especies. El Departamento con mayor presencia de praderas de pastos marinos es La Guajira, donde se reporta un total de 56.424,86 hectáreas de praderas de pastos marinos.

En relación con la capa que contiene los límites de los páramos delimitados hasta junio de 2020 (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, 2021) y la capa con los polígonos propuestos para nuevos páramos delimitados en el mismo periodo, se concluye que ninguna de estas se superpone con el límite oficial del municipio de San Estanislao. Se identificaron 4118,89 ha definidas como zonas de recarga dentro del acuífero (Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique, et al., 2018), donde los cauces de las escorrentías, al atravesar las llanuras y las terrazas aluviales, contribuyen a la recarga de los acuíferos superficiales, especialmente durante los eventos de precipitación en la temporada de invierno. La tasa de infiltración en cada zona depende de factores como la estratigrafía, la composición granulométrica de los depósitos cuaternarios adyacentes y la cabeza hidráulica del río en el corte correspondiente (figura 6). Adicionalmente se presenta el análisis de zonas de recarga de acuíferos en cada una de las unidades de intervención definidas para el municipio de San Estanislao.

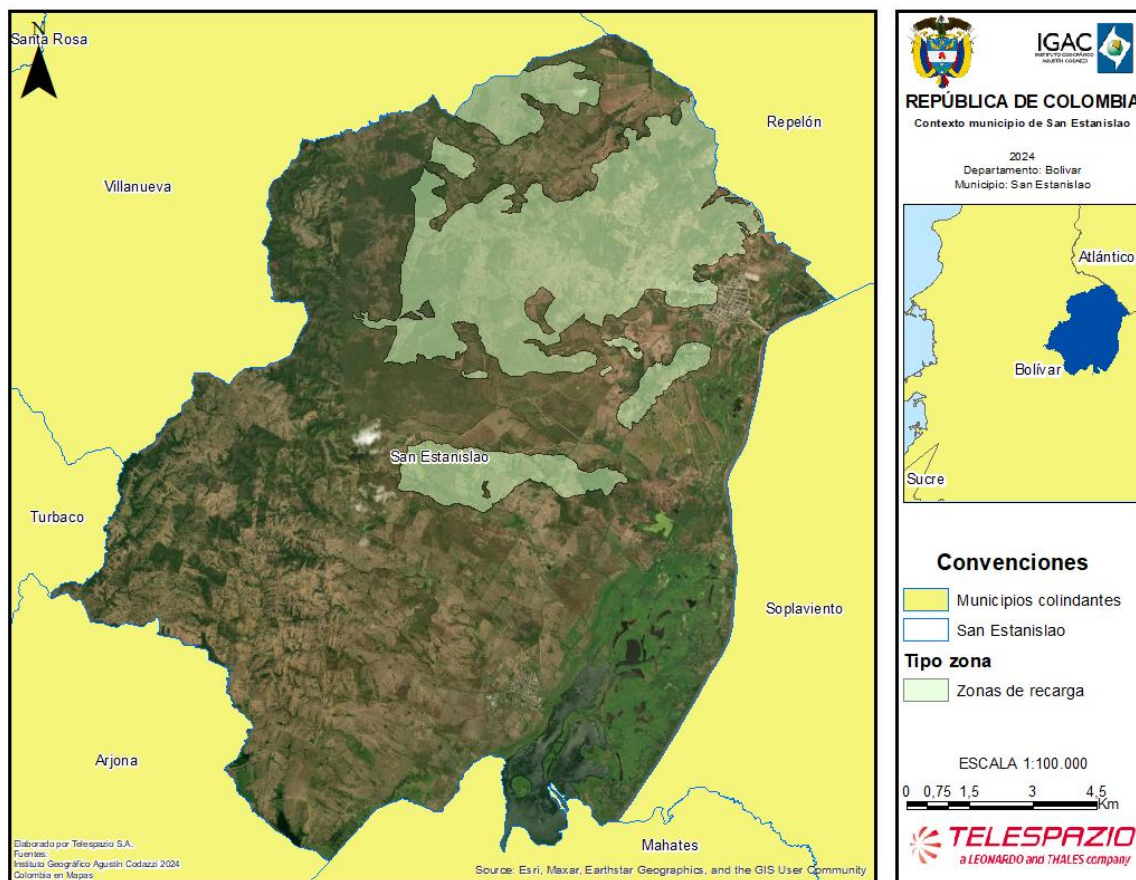


Figura 6 Zonas de recarga en el municipio de San Estanislao

Fuente: (Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique, et al., 2018).

Tabla 4 Zonas de recarga por unidades de intervención en San Estanislao

Unidad de intervención	Recarga de acuíferos
1	1932,40
2	1613,61
3	502,91
4	0,00
5	0,00
Total	4048,92

Fuente: (Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique, et al., 2018).

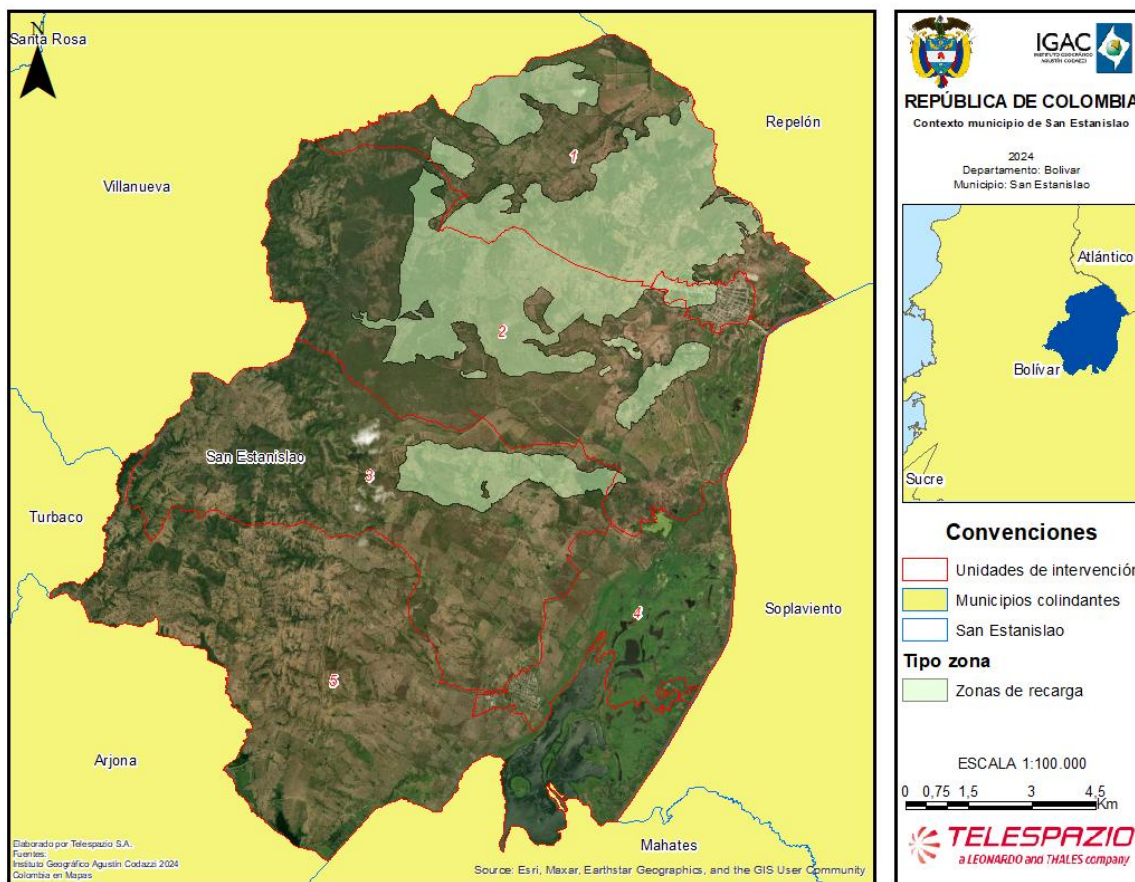


Figura 7 Zonas de recarga por unidades de intervención en San Estanislao

Fuente: (Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique, et al., 2018).

Considerando lo establecido en el Artículo 93 (Acuerdo N.º 020 de 2001, modificado excepcionalmente por el Acuerdo 018 de 2016, 2001), en lo referido a que el sistema de áreas para la conservación y preservación del sistema hídrico (ronda hídrica) es el área que comprende desde el eje del arroyo, a lado y lado, 30 metros, y sus respectivas áreas de influencia, medidos desde el eje del cauce del arroyo y desde el borde de los humedales, como también cada una de las áreas verdes comunales o sectoriales, determinadas como zonas de control y manejo ambiental. En el municipio de San Estanislao se define la ronda de los siguientes arroyos:

- Caribani
- El Trébol
- Popano - Bollo de Yuca
- Pachita - El Peligro
- Las Cruces
- Vericuelo

- Arena
- Concepción
- Ojos de aguas vivas
- Caños y en general las cuencas y zonas de recarga.

Asimismo, tras revisar la cartografía disponible del Esquema de Ordenamiento Territorial del municipio, no se identificaron elementos que permitieran espacializar las rondas hídricas establecidas. Sin embargo, en el ajuste y/o actualización del Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca del Canal del Dique (2903) (Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique, et al., 2018), se definieron las rondas hídricas que se presentan en la figura 8. Cabe mencionar que estos espacios, identificados como rondas hídricas, abarcan un total de 1.589,33 ha del municipio

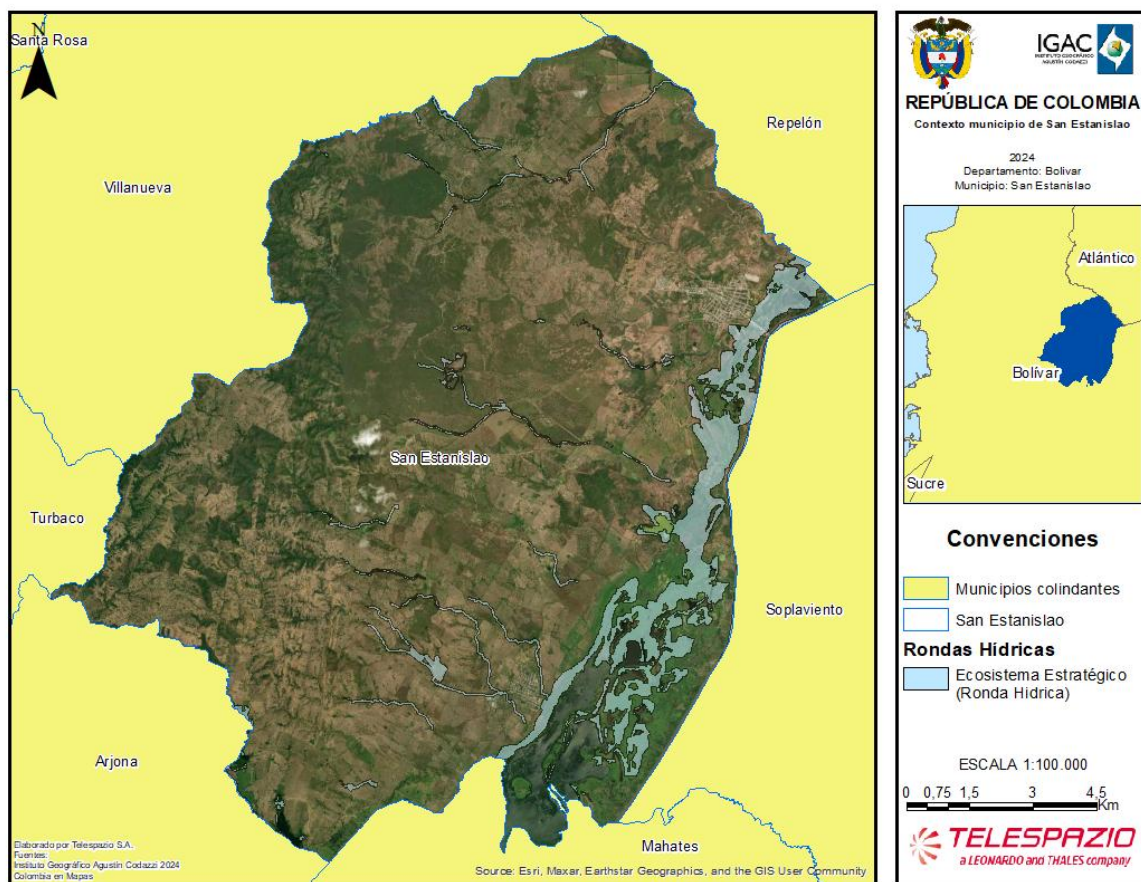


Figura 8 Rondas hídricas en el municipio

Fuente: (Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique, et al., 2018).

Las áreas de ronda hídrica deben tener un uso restringido a actividades productivas, por lo que no debe haber ocupación permanente, la cual este acorde con los lineamientos de zonificación del POMCA y deben ser tratadas como zonas de protección y/o restauración. Así mismo, tal como lo

dice el (Decreto 2245, 2017), hará parte de la ronda hídrica el área de protección o conservación aferente. Tanto para la faja paralela como para el área de protección o conservación aferente se establecerán directrices de manejo ambiental.

Por otro lado, el Artículo 14 del (Decreto 1541, 1978) establece que tratándose de terrenos de propiedad privada situados en las riberas de ríos, arroyos o lagos, en los cuales no se ha delimitado la zona creciente ordinaria, cuando por mermas, desviación o desecamiento de las aguas, ocurridos por causas naturales, quedan permanentemente al descubierto todo o parte de sus cauces o lechos, los suelos que los forman no accederán a los predios ribereños sino que se tendrán como parte de la zona o franja a que alude el Artículo 83, letra d, del (Decreto Ley 2811, 1974), que podrá tener hasta treinta (30) metros de ancho. En la Tabla 5 y Figura 9 se presenta el análisis por unidades de intervención del proyecto en el municipio.

Tabla 5 Rondas hídricas por unidades de intervención en San Estanislao

Unidad de intervención	Ecosistema Estratégico - (Ronda hídrica)
1	196,98
2	430,14
3	86,27
4	580,81
5	292,83
Total	1587,03

Fuente: (Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique, et al., 2018).

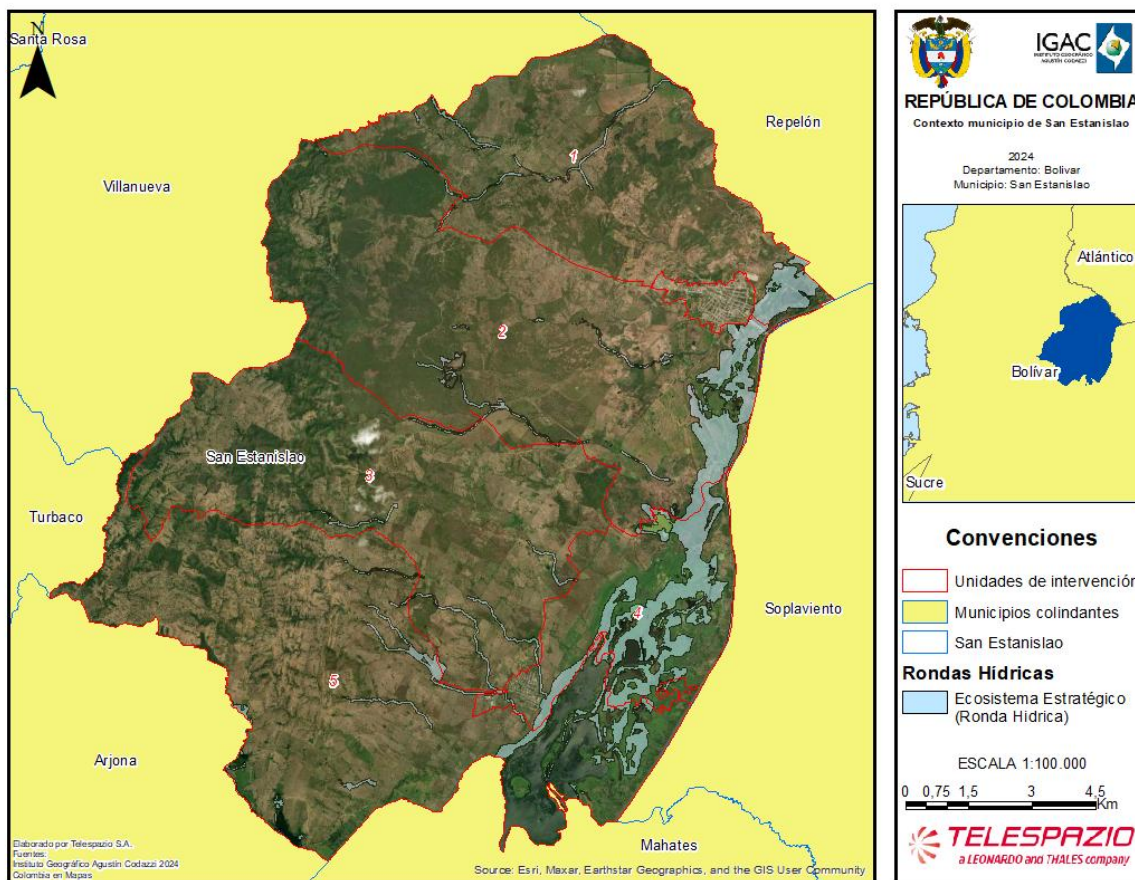


Figura 9 Rondas hídricas por unidades de intervención en San Estanislao

Fuente: (Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique, et al., 2018).

En relación con la identificación de puntos de nacimiento de agua en el municipio de San Estanislao, se revisó la página de la (Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique, 2024), en la cual no se encontró un inventario de estos. De manera similar, tampoco se halló dicha información en el contenido consignado en el POMCA del Canal del Dique (Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique, et al., 2018). Por consiguiente, esta información será complementada en la fase de campo de la actualización catastral urbano-rural.

En Colombia, la extensión de humedales es de 2.589.839 hectáreas, representadas en áreas de cobertura de cuerpos de agua naturales continentales, hidrófitas continentales, lagunas costeras y manglares. En el municipio de San Estanislao se identificaron un total de 6.818,56 hectáreas (figura 10), lo que corresponde al 32,24% del área total del municipio. De estas, se definieron dos categorías de transformación: la categoría 'natural', que ocupa un total de 743,62 hectáreas, y la categoría 'transformado', que abarca 4.546,62 hectáreas. Asimismo, se identificaron 1.528,30 hectáreas que no tienen asignada ninguna categoría (Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 2021). En concordancia a lo establecido en el contrato No. 32271 de 2024 en la Tabla 6 y Figura 11 se consolida el análisis por unidades de intervención.

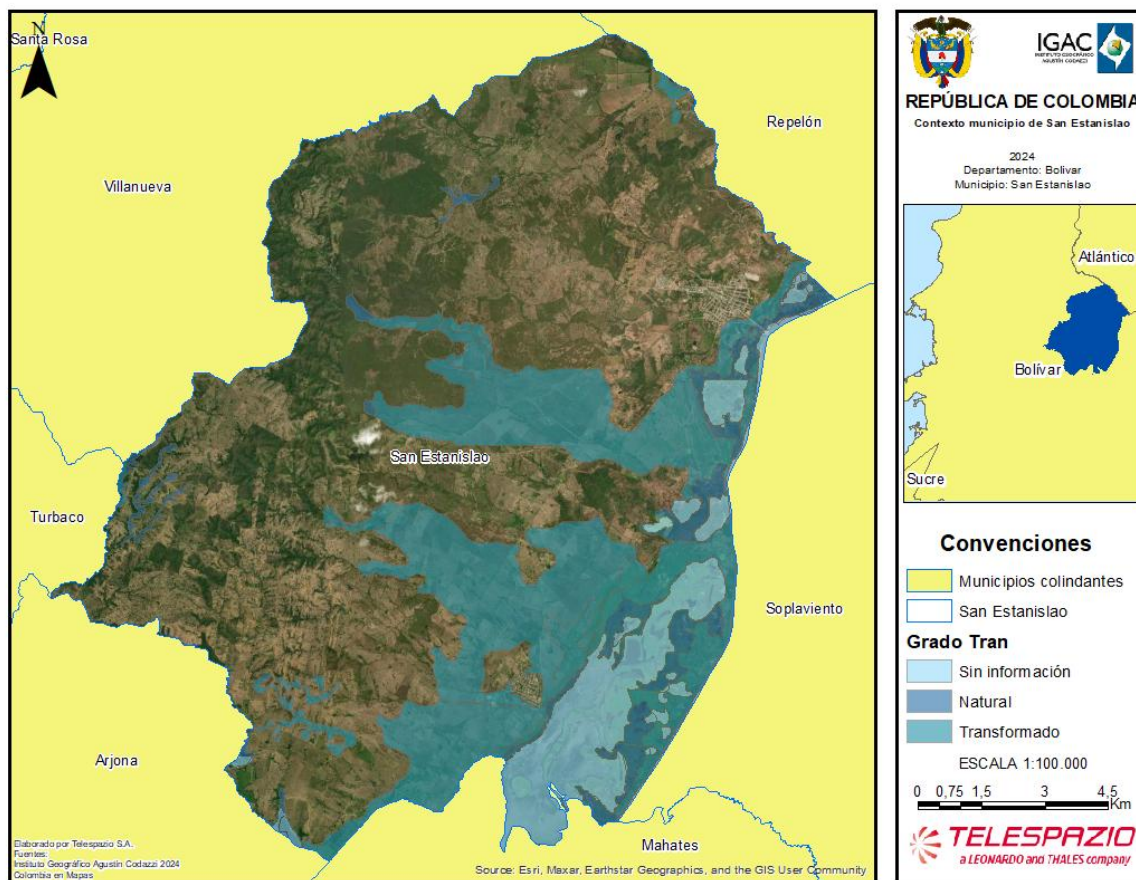


Figura 10 Humedales internos

Fuente: (Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 2021)

Tabla 6 humedales internos por unidades de intervención

Unidad de intervención	Sin Información	Natural	Transformado
1	44,51	68,71	85,25
2	170,93	160,94	1362,57
3	0,000	49,50	1200,81
4	466,29	269,00	926,79
5	844,21	195,48	965,01
Total	1525,93	743,63	4540,42

Fuente: (Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 2021)

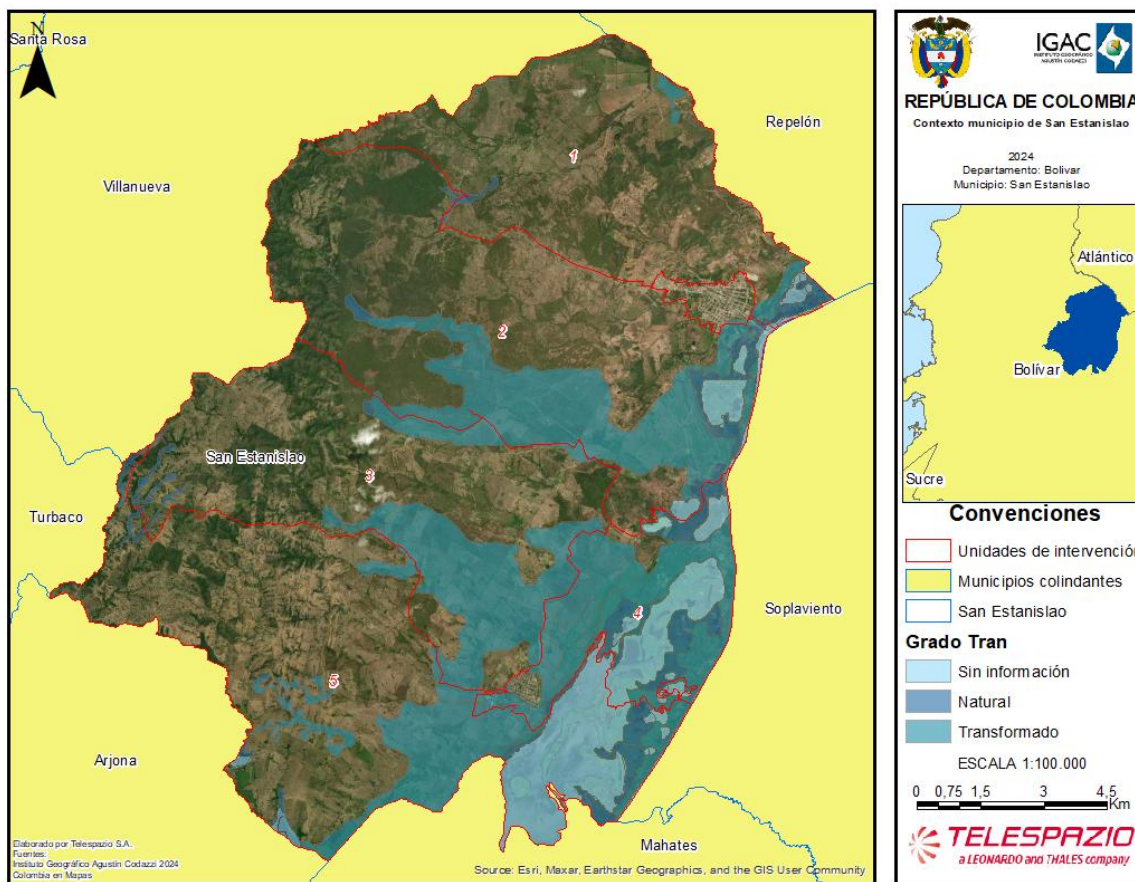


Figura 11 humedales internos por unidades de intervención

Fuente: (Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 2021)

En cuanto a los ecosistemas de sabanas naturales no se identificaron en el municipio de San Estanislao. En la tabla 7 y Figura 12 se muestra una clasificación de coberturas vegetales asociadas a bosques naturales y áreas seminaturales establecido en el ajuste y/o actualización del Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca del Canal del Dique (2903) (Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique, et al., 2018), agrupadas bajo el concepto general de "Bosques y Áreas Seminaturales". Dentro de esta categoría, se encuentran diversas coberturas de vegetación natural, tanto en su estado denso como en transición. Los datos revelan que las áreas de bosques naturales en la región son limitadas en extensión, mientras que las áreas asociadas a vegetación secundaria o en regeneración ocupan una mayor proporción.

Dentro de los bosques naturales, se identifican dos tipos principales: el bosque denso bajo de tierra firme (0.04 ha) y el bosque de galería y/o ripario (48,45 ha). El primero representa una cobertura muy reducida, lo que sugiere que esta forma de bosque natural es escasa en la zona. Sin embargo, el bosque de galería y ripario, que se asocia a las riberas de los cuerpos de agua, abarca una extensión más significativa y juega un papel importante en la conservación de los ecosistemas acuáticos y terrestres adyacentes, contribuyendo a la biodiversidad y la estabilidad ecológica de la

región.

Por otro lado, las áreas asociadas a vegetación herbácea y arbustiva también son relevantes en el contexto de bosques naturales, especialmente en su fase de regeneración o en transición. El arbustal denso (2,763.55 ha) representa una cobertura seminatural que está vinculada a bosques en regeneración, especialmente tras disturbios como la deforestación o el abandono de actividades agropecuarias. Estas áreas de vegetación secundaria pueden estar en proceso de volver a un estado de bosque natural con el tiempo. El arbustal abierto (180.15 ha) también puede ser una fase temprana en la regeneración natural del bosque.

En conjunto, estas áreas representan una porción significativa del territorio que, aunque no son bosques maduros, forman parte del proceso de recuperación de los ecosistemas naturales. Por lo tanto, estas coberturas son esenciales para la conservación de los bosques naturales y su restauración a largo plazo, contribuyendo a la conectividad ecológica y la preservación de los servicios ecosistémicos.

Tabla 7 Coberturas de la tierra asociada a bosques naturales

Nivel 1	Nivel 2	Nivel 3	Nivel 4	Nivel 5	Nombre	Grupo de uso	Área (ha)
Bosques y Áreas Seminaturales	Bosques	Bosque denso	Bosque denso bajo	Bosque denso bajo de tierra firme	Bosque denso bajo de tierra firme	Conservación	0,04
Bosques y Áreas Seminaturales	Bosques	Bosque de galería y/o ripario			Bosque de galería y ripario	Conservación	48,45
Bosques y Áreas Seminaturales	Áreas con vegetación herbácea y/o arbustiva	Arbustal	Arbustal denso		Arbustal denso	Conservación	2763,55
Bosques y Áreas Seminaturales	Áreas con vegetación herbácea y/o arbustiva	Arbustal	Arbustal abierto		Arbustal abierto	Conservación	180,15

Fuente: (Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique, et al., 2018)

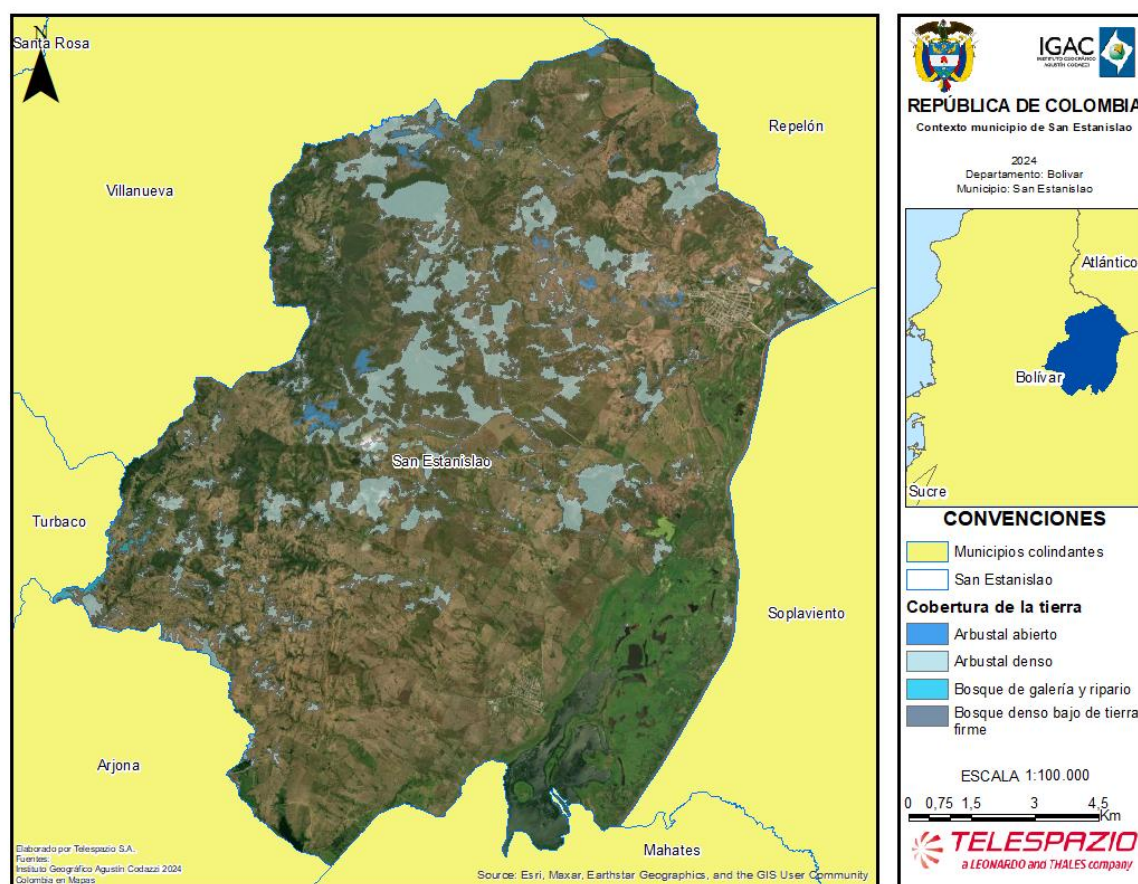


Figura 12 Coberturas de la tierra asociada a bosques naturales

Fuente: (Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique, et al., 2018).

En la Tabla 8 y Figura 13, se consolidan los análisis de coberturas de la tierra asociados a bosques naturales por unidades de intervención.

Tabla 8 Coberturas de la tierra asociada a bosques naturales por unidades de intervención

Unidad de intervención	Bosque denso bajo de tierra firme	Arbustal denso	Arbustal abierto	Bosque de galería y ripario
1	0,04	545,98	68,49	0,00
2	0,00	1214,16	61,04	0,00
3	0,00	673,01	42,35	1,18
4	0,00	23,72	0,00	0,00
5	0,00	304,92	0,00	47,27
Total	0,04	2761,78	171,89	48,45

Fuente: (Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique, et al., 2018).

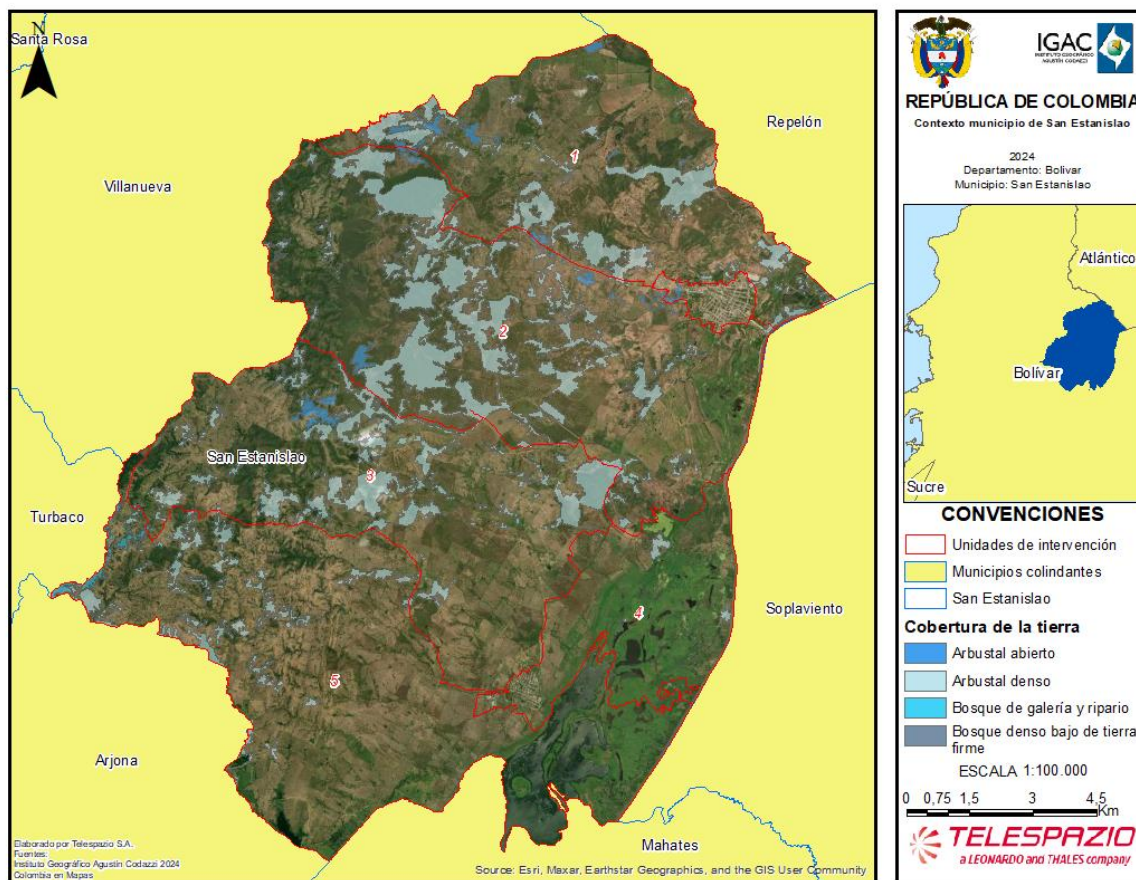


Figura 13 Coberturas de la tierra asociada a bosques naturales por unidades de intervención

Fuente: (Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique, et al., 2018).

En la página (Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras, 2023) se encontró una capa de los ecosistemas de manglares a escala de 1:25.000 para los litorales Caribe y Pacífico, mientras que para la zona insular de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, producto del proyecto "SeaFlower Plus 2021" y el proyecto "Fortalecimiento de la restauración de manglares en Colombia: Técnicas, saberes y experiencias" 2021, se presenta información a una escala de 1:5.000 con unidad mínima variable, en relación a lo anteriormente descrito esta información no se superpone con el límite oficial del municipio de San Estanislao. De acuerdo con la ubicación geográfica del municipio de San Estanislao, este no colinda y/o limita con sistemas marino-costeros, por consiguiente, en su jurisdicción so se encontraron zonas costeras, arrecifes coralinos y pastos marinos.

2.1.3 Determinantes ambientales

Una vez concluida la identificación y el análisis de los determinantes territoriales del municipio de San Estanislao, realizados a partir de la consulta de fuentes secundarias (como la identificación de áreas del Sistema Nacional de Áreas Protegidas - SINAP, Zonas de Reserva Forestal según la Ley 2 de 1959, zonas de interés arqueológico - ICAHN, baldíos adjudicables y otras figuras de ordenamiento, así como Áreas de Protección para la Producción de Alimentos - APPA), se consolidan dichos determinantes en la tabla 9 .

Tabla 9 Determinantes ambientales del municipio de San Estanislao, Bolívar

Determinante de ordenamiento territorial	Identificación determinante	normatividad	Autoridad ambiental administrador	Área en el municipio (%)	Objetivo del determinante	Instrumento de manejo
Estrategias complementarias de conservación y desarrollo sostenible	Suelos de Protección para la Conservación		Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique	81,19%	Incorporar las disposiciones del Plan de Ordenación y Manejo de la Cuenca Hidrográfica en el ordenamiento territorial municipal; particularmente lo referido a la zonificación ambiental, el componente programático y la gestión del riesgo; con el fin de determinar las condiciones biofísicas, socioculturales, económicas e institucionales necesarias para garantizar el uso sostenible de los recursos naturales, la recuperación, sostenibilidad y conservación de la biodiversidad y de los bienes y servicios ambientales de la cuenca.	POMCA Canal del Dique
Ecosistemas estratégicos	Zonas de recarga de acuíferos	Resolución 0944 de 2020	Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique	19,47%	Proteger los valores naturales de las unidades de roca o sedimentos capaces de almacenar y transmitir agua, como objeto de protección especial y áreas de importancia estratégica, particularmente sus áreas de recarga.	POMCA Canal del Dique
Ecosistemas estratégicos	Áreas de importancia estratégica	Resolución 0276 de 2019 y Resolución	Corporación Autónoma Regional del	30,67%	Preservar las áreas de importancia estratégica para la conservación del recurso hídrico que surten de agua los	POMCA Canal del Dique

Determinante de ordenamiento territorial	Identificación determinante	normatividad	Autoridad ambiental administrador	Área en el municipio (%)	Objetivo del determinante	Instrumento de manejo
	para la conservación del recurso hídrico	0944 de 2020	Canal del Dique		acueductos municipales y distritales partiendo de su naturaleza como zonas de interés público, sujeto de reglamentación especial en el ordenamiento territorial.	
Ecosistemas estratégicos	Rondas hídricas	Resolución 0944 de 2020	Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique	19,54%	Preservar las rondas hídricas de los cuerpos de agua superficial que fluyen en la jurisdicción de la corporación con el objetivo de garantizar el espacio para que funcionen de manera natural.	Determinantes ambientales CARDIQUE Resolución 0944 de 20201
Ecosistemas estratégicos	Núcleos y corredores de la estructura ecológica principal	Resolución 0944 de 2020	Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique	18,84%	Definir y delimitar la Estructura Ecológica para la jurisdicción de CARDIQUE con el fin de apoyar el ordenamiento territorial asegurando la conservación de los ecosistemas asociados al río Magdalena, el canal del Dique, las ciénagas, los manglares y el bosque seco, fundamentales para la provisión del agua para la región, la economía campesina y la regulación climática en el marco del respeto por las tradiciones culturales de la población. Adoptar estrategias de conservación de los núcleos y corredores de conectividad, que hacen parte de la estructura ecológica	Determinantes ambientales CARDIQUE Resolución 0944 de 20201

Determinante de ordenamiento territorial	Identificación determinante	normatividad	Autoridad ambiental administrador	Área en el municipio (%)	Objetivo del determinante	Instrumento de manejo
					principal del territorio, con el objetivo de garantizar la consolidación de una red ecológica principal en la jurisdicción de CARDIQUE.	
Ecosistemas estratégicos	Bosque seco tropical	Resolución 0944 de 2020	Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique	8,01%	Orientar los modelos de ocupación territorial en las zonas donde existan ecosistemas de bosque seco tropical (44.986,00 Ha que hoy en día subsisten dentro de la jurisdicción de CARDIQUE) para garantizar la conservación y restauración del ecosistema, preservar las especies endémicas, la estructura y función del BST y mantener su capacidad de provisión de bienes y servicios ecosistémicos	Determinantes ambientales CARDIQUE Resolución 0944 de 20201
Ecosistemas estratégicos	Humedales	Resolución 0944 de 2020	Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique	36,69%	Preservar y restaurar los valores naturales del ecosistema de humedal y de su área de inmediata influencia, en especial el agua y los elementos relacionados con ella, en particular la vegetación acuática e hidrófila, la fauna asociada, los suelos y las condiciones geomorfológicas que han hecho posible su existencia; buscando la articulación de actividades de manejo que no destruyan las condiciones del	Determinantes ambientales CARDIQUE Resolución 0944 de 20201

Determinante de ordenamiento territorial	Identificación determinante	normatividad	Autoridad ambiental administrador	Área en el municipio (%)	Objetivo del determinante	Instrumento de manejo
					ecosistema, sino que apunten a preservarlas y restaurarlas allí donde hayan sido alteradas por las acciones humanas.	

Fuente: Telespazio, 2025

2.2 Caracterización social

La caracterización social del municipio de San Estanislao, Bolívar, se desarrolló con un enfoque integral, poniendo especial atención en los aspectos políticos, sociales y económicos, así como en los factores clave relacionados con el ordenamiento territorial. Además, se analizaron las dinámicas históricas y actuales vinculadas al conflicto, considerando sus implicaciones en la estructura social, la gobernanza local y las oportunidades de desarrollo sostenible. Este enfoque permitió identificar las principales fortalezas, necesidades y retos del municipio, proporcionando una base sólida para la planificación y toma de decisiones estratégicas.

2.2.1 Contexto general y dinámica poblacional

El Municipio de San Estanislao fue creado el 13 de noviembre de 1950, recibe este nombre debido a que sus primeros habitantes fueron miembros de la compañía de Jesús (Jesuitas), una orden religiosa del siglo XVI que llegó a Colombia, logrando organizar a colonos que vivían dispersos para así formar un asentamiento que denominaron beato Estanislao Kostka. El Municipio está ubicado en la región Caribe Colombiana en el departamento de Bolívar con una superficie de 208 km², hace parte de la Zona de Desarrollo Económico y Social, Dique. Limita al norte con Villanueva y Repelón (Atlántico), al este con Soplaviento, al sur con Mahates y Arjona y al oeste con Arjona y Turbaco. Tiene un estimado poblacional de 19,987 habitantes conformado principalmente por féminas (con una relación de 2 mujeres por cada hombre), estos además residen en el casco urbano (con una proporción que por cada 2 personas que viven el área urbana hay 1 poblador rural).

San Estanislao, es un municipio urbano, cerca del 97% de su población vive en la cabecera municipal y los centros poblados de Las Piedras y Bayano. No obstante, la población mantiene su relación con el campo de donde obtiene los ingresos con actividades agropecuarias, principalmente la ganadería vacuna y los pequeños cultivos de yuca, el maíz, el melón, el ñame y la ahuyama. La producción agrícola y pecuaria es baja, lo que redundo en la poca comercialización y favorece el traslado de la población a las ciudades de Cartagena de Indias y Barranquilla, así como al empleo informal como una condición que prima en el municipio. (Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 2020, pág. 33).

De acuerdo con la tabla 10, tabla 11 y tabla 12 el Municipio de San Estanislao exhibe un notable incremento poblacional, con una proyección de 18,251 habitantes en 2018 frente a los 16,225 registrados en 2005. La densidad poblacional de 78 km² y una marcada diferencia entre zonas urbanas y rurales evidencian un núcleo urbano en expansión. La paridad de género es más equitativa, aunque con una ligera ventaja en la población masculina (9,148 hombres versus 9,103 mujeres en 2018).

La diversidad étnica está dominada por afrodescendientes, quienes constituyen el 26.52% del total, mientras que las comunidades indígenas representan solo el 0.1%. Esta composición multicultural destaca la importancia de políticas inclusivas para este segmento significativo de la población. Además, la alta proporción de jóvenes y adultos jóvenes en los rangos de 18-28 años sugiere un

potencial considerable para programas de educación y empleo.

Tabla 10 Poblacion censada 2005/2018

Total, población en el municipio DANE	Censo 2005 DANE	Proyección 2018 DANE
Densidad poblacional	-	78 km ²
Total, población	16225	18251
Población en zona rural dispersa	4658	5723
Población en zona urbana	11567	12528
Total, Población mujeres	8250	9,103
Total, Población Hombres	7,975	9148

Fuente: Dane, proyeccion 2018

Tabla 11 Datos sexo y rango etario municipio

Población	Número por grupo etario						
Rango	0-05	06-11	12-17	18-28	29-59	+60-80	Total
Hombres	991	1031	1073	1662	3355	1268	9380
Mujeres	983	996	1000	1587	3514	1269	9349
Total	1974	2027	2073	3249	6869	2537	18729

Datos de sexo y rango etario municipio San Estanislao. Fuente: DANE/2019

Tabla 12 Población que se auto reconoce parte de un grupo étnico

Grupo étnico	Población auto reconocida	Porcentaje dentro del departamento
Indígena	40	0,10%
Negra, afro, raizal o palenquera	7274	26,52%
Pueblo ROM	0	0,00%

Fuente: DANE, proyección 2024.

2.2.1.1 Ordenamiento productivo del municipio

El ordenamiento productivo del municipio de San Estanislao Bolívar está enfocado en aprovechar de manera sostenible sus recursos naturales y humanos, estructurando un desarrollo económico que contemple actividades agrícolas, pecuarias, de servicios, extractivas, minero-energéticas, de turismo y comercio. En la tabla 13, se describen las principales actividades económicas y los gremios y organizaciones productivas que operan en el municipio y que son relevantes para el Ordenamiento de la Cuenca Municipal.

Tabla 13 Principales Actividades Económicas

Sector económico	Descripción
Sector agrícola	<p>Estanislao, Bolívar cuenta con una economía agrícola significativa, destacándose el cultivo de productos como maíz, arroz, yuca, cacao, y café. La producción agrícola se desarrolla en pequeñas y medianas parcelas que abastecen tanto al consumo local como al comercio regional.</p> <p>Además de ello se han implementado prácticas de agricultura sostenible en algunas zonas para minimizar el impacto ambiental y mejorar la productividad del suelo.</p>
Ganadería y Actividades Pecuarias	<p>La ganadería bovina es una de las actividades económicas más importantes, con un enfoque en la producción de carne y leche. Esta actividad se realiza tanto en forma extensiva como semi-intensiva, y los productores suelen usar sistemas de manejo sostenible para preservar los suelos y la biodiversidad de las zonas rurales.</p>
Actividad extractiva y minero- energética	<p>Aunque el municipio de Estanislao Bolívar tiene un perfil agrícola, también existen zonas con potencial para la minería, especialmente la extracción de materiales de construcción como arena, grava y arcilla. Estas actividades deben cumplir con regulaciones ambientales estrictas para evitar la degradación del entorno natural.</p>
Sector del comercio	<p>El comercio local incluye la venta de productos agrícolas, pecuarios, bienes de consumo, y productos artesanales. El mercado principal del municipio es un espacio clave para el intercambio de productos entre productores y consumidores.</p> <p>Existen servicios básicos como el transporte, salud, educación y comercio de bienes, que facilitan la vida de los habitantes y dinamizan la economía local.</p>
Turismo	<p>El municipio tiene un incipiente pero prometedor sector turístico, basado en el ecoturismo y el turismo cultural. Las rutas naturales y paisajes del municipio, junto con sitios de interés histórico y cultural, atraen a turistas en búsqueda de experiencias relacionadas con la naturaleza y la cultura local.</p>

Fuente: Información referenciada del Plan de desarrollo “Visión 2027: Construyendo juntos el futuro”, alcaldía de San Estanislao.

2.2.2 Gobierno regional y municipal

La estructura de política del municipio se encuentra a la cabeza de la primera autoridad el alcalde Geninson de Jesús Fernández López militante del Partido Liberal colombiano quien obtuvo una puntuación de 6145 votos con una representación del 52,04% de la votación global (Observatorio Electoral, 2024).

Dentro de la institucionalidad política clave de San Estanislao se reconoce al Consejo Municipal como parte del gobierno local, pues no solo representa los intereses de la comunidad en la formulación de políticas y la supervisión de la administración siendo electo popularmente por un periodo de cuatro años con realización de varias sesiones anuales de obligatorio cumplimiento con el objetivo de aprobar acuerdos, realizar intervención y seguimiento de las decisiones adoptadas. En este caso se aborda lo descrito por la Ley 136 de 1994 debido al número de habitantes corresponde el total de concejales, en este caso se encuentra constituido por once miembros que corresponden a una pluralidad de partidos políticos que integran diferentes perspectivas.

El Consejo Municipal se encuentra conformado por: Joaquín Eduardo Duran Cárdenas (14,07%), Lendys Ledín Almeida Sánchez (13,14%), Pedro Junior Hurtado Ramos (11,78%), Yuliza Daniela Torres Prens (9,74%), Ángel De Jesús Corrales Santander (9,59%), Germán Luis Cantillo González (7,99%), Carlos Mario Campaz Escorcía (7,85%), Luis Fernando Beltrán Torres (7,17%), Sirlis Díaz Ramos (6,59%), Rohyman Amado Orozco Polo (6,48%) y Jainel Torres Martínez (5,61%) (Observatorio Electoral, 2024). Dentro del marco del gobierno municipal se tiene la ubicación de otras entidades institucionales de San Estanislao, Bolívar:

Tabla 14 Referencia institucional del manejo local de San Estanislao, Bolívar

Cardo	Función principal	Dirección
personería municipal: Arnulfo García	La Personería tiene como principal responsabilidad la defensa de los derechos humanos y el interés público, garantizando el cumplimiento de los derechos fundamentales de los ciudadanos, investigando denuncias sobre violaciones a estos derechos y actuando en nombre de la comunidad en conflictos legales.	Calle 23 # 15-56 personeria@sanestanislao-bolivar.gov.co
Inspección de policía: Ainaldi Pérez	Por su parte, la Inspección de Policía tiene un enfoque más orientado a la seguridad y el orden público, aplicando las normas de convivencia ciudadana, regulando conflictos vecinales y el uso del espacio público, y colaborando con la Policía Nacional en el mantenimiento del orden.	debol.esanestanislao@policia.gov.co Plaza Principal

Fuente: Nota. Información recolectada a través de la plataforma SIGEP de Función de empleo y a su vez de lo registrado en el Ministerio de Justicia y del Derecho.

En el abordaje de autoridades presentes en la municipalidad de San Estanislao se reconoce una diversidad de actores que tienen como objetivo central la protección y el bienestar de los ciudadanos, desde la defensa de derechos, la regulación de la convivencia y la inspección del cumplimiento de las normas locales.

2.2.2.1 Plan de desarrollo municipal

El Plan de desarrollo Municipal de San Estanislao para el periodo 2024 al 2027 se denomina: “Visión 2027: Construyendo juntos el futuro”, en este se enuncian de manera clara las directrices de cada programa, proyecto y alcance que el gobierno municipal pretende darle a la inversión pública durante su mandato y como este se encuentra articulado con lo formulado por la gobernación departamental en el programa: “Bolívar me Enamora” 2024-2027, impulsado por el gobernador Yamil Arana Padauí, y el cual cuenta con cinco pilares estratégicos: crecimiento económico, justicia social, sostenibilidad ambiental, seguridad y fortalecimiento institucional. La intención es implementar un modelo de desarrollo que impulse la cohesión social y mejore la calidad de vida en toda la región.

Para la construcción del documento se aplicó una metodología desde la inclusión de distintos actores conformando para ello primero un plan diagnóstico que permitió establecer líneas estratégicas sobre siete (7) sectores específicos de trabajo:

1. La salud, la educación y el deporte;
2. Equidad e inclusión;
3. Movilidad y transporte;
4. Ambiente;
5. Desarrollo Rural;
6. Marco Institucional;
7. Planeación y la Vivienda.

Para ello convergieron cuatro grupos sociales: funcionarios, empresarios, comunidad y grupos vulnerables con el objetivo de lograr la priorización del gasto y la inversión social y con ello una optimización en el manejo fiscal para la formulación de los programas y proyectos de referencia que incidieran directamente en los problemas sociales prioritarios.

A partir de lo obtenido de lo expuesto se formularon programas y proyectos entorno a indicadores de resultado, de producto y metas. Para ello se evaluaron inversiones históricas del sector, la proyección del presupuesto de estos en el año anterior y el Sistema General de Regalías (SGR) cumpliendo para la revisión dos criterios: funcionamiento e inversión. Al finalizar se armonizó con diferentes puntos clave como lo son los principios de los objetivos de desarrollo sostenible (ODS) en este punto el municipio se centró sobre los ejes de gobernanza y gobernabilidad para fomentar el marco social, el medio ambiente y el tema económico. En la tabla 15 se consolidan las líneas estratégicas, programas y proyectos.

Tabla 15 Líneas estrategias, programas y proyectos del Plan de Desarrollo San Estanislao 2024 al 2027

Línea estratégica	Programa	Proyectos
Gobernanza para un desarrollo social justo y armonioso	Salud Integral para todos	<ul style="list-style-type: none"> Infraestructura para la salud Salud preventiva total
	Educación para el futuro	<ul style="list-style-type: none"> Infraestructura EDUCATIVA Acceso efectivo a la educación Calidad educativa sin fronteras
	Atención para la reconciliación	Apoyo a las víctimas del conflicto armado
	Deporte como una expresión para la vida y la paz	Intervención estructural para el fomento del deporte
	San Estanislao Incluyente y libre	Inclusión como mecanismo de equidad, igualdad, reconocimiento y paz
Institucionalidad y liderazgo social para el futuro	Mejoramiento de la institucionalidad y la atención al usuario	<ul style="list-style-type: none"> Una alcaldía eficiente para todos Gestión pública administrativa de calidad Dirección estratégica para la mejora continua
	Protección de los recursos naturales	<ul style="list-style-type: none"> Conservación de los servicios ecosistémicos Gestión urbana sostenible y transición energética accesible
Desarrollo sostenible alcanzable y equilibrado	Desarrollo rural para la paz	Apoyo a la población campesina
	Cultura, comercio y turismo en Paz	La cultura y el turismo como motores del comercio local
Territorio accesible y económicamente equitativo	Planeación para el desarrollo integral	planeación participativa e incluyente
	Hábitats adaptados al cambio climático	<ul style="list-style-type: none"> Vivienda digna, adaptada y resiliente Infraestructura para el desarrollo sostenible y económico
	Desarrollo	Desarrollo económico popular

Fuente: Nota. Información referenciada del Plan de desarrollo “Visión 2027: Construyendo juntos el futuro”, alcaldía de San Estanislao.

En cuanto a la composición política del municipio, el Concejo Municipal está compuesto por 11 Concejales: Lendys Almeida Sánchez, Luis Fernando Beltrán Torres, Carlos Mario Campaz Escorcía, German Cantillo González, Sirli Diaz Orozco, Joaquín Duran Cárdenas, Pedro Hurtado Ramos, Jainel Torres, Rohyman Orozco Polo, Yulissa Daniela Torres Prens, los cuales representan diversos partidos como Cambio Radical, Partido Demócrata, Partido Liberal Colombiano, Movimiento Autoridades indígenas De Colombia “AICO” Centro Democrático, Partido de la Unión Por La Gente – Partido de la U, Nueva Fuerza Democrática y Partido Conservador Colombiano, lo que deja ver una pluralidad,

estos Concejales buscan una participación activa en la aprobación y supervisión del manejo del programa de gobierno y el progreso de la comunidad que se encuentran impulsados por sus diferentes estamentos, garantizando un enfoque participativo y de inspección en el desarrollo de los proyectos municipales. Además, el órgano legislativo local juega un papel clave en la asignación de recursos para la implementación de iniciativas de salud, educación e infraestructura en San Estanislao.

El plan de desarrollo actual sigue un enfoque de participación ciudadana mediante la realización de mesas sectoriales, lo que permite que la comunidad y otros actores locales colaboren en la formulación de las políticas públicas. La administración del municipio ha promovido esta metodología en diferentes zonas de este para que las medidas reflejen de manera efectiva las necesidades de cada región. Este esfuerzo conjunto entre el gobierno municipal y la gobernación no solo impulsa el crecimiento de San Estanislao, sino que busca construir una visión regional de prosperidad y cohesión social, es por ello la estrategia abarca no solo obras de infraestructura, sino también programas orientados a mejorar la justicia y el avance económico, alineados con los objetivos de sostenibilidad ambiental establecidos a nivel departamental.

Este enfoque holístico está diseñado para resolver problemas estructurales en San Estanislao y otros municipios del departamento, aprovechando la coordinación entre las diferentes instancias del gobierno y actores políticos para lograr un desarrollo sostenible y equitativo en Bolívar.

2.2.2.2 Presencia institucional

En cuanto a la presencia institucional de San Estanislao en Bolívar como municipio se ha visto reducida debido a que al formar parte del área metropolitana de Cartagena determinadas oficinas de gestión territorial, normativa y de planeación se encuentra en esta última obstaculizando procesos de normalización incidentales al ser entidades de relevancia para la Operación Catastral Multipropósito (OCM) para ello se trataron de identificar oficinas de manera físicas o aquellas que se encuentran encargadas de representar como delegada esas funciones en la comunidad. Tales que se consultaron fueron: la Agencia Nacional de Tierras (ANT), Superintendencia de Notariado y Registro (SNR), Oficina de Instrumentos Públicos (ORIP), Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas (URT), Parques Nacionales Naturales (PNN), y Corporaciones Autónomas Regionales (CAR).

A continuación, se detalla la presencia y ubicación de las entidades estatales más relevantes para la OCM en San Estanislao, Bolívar:

2.2.2.3 Agencia Nacional de Tierras (ANT)

La Agencia Nacional de Tierras tiene un papel crucial en la formalización y administración de predios específicamente en lo rural. A pesar de que San Estanislao es un municipio principalmente pastoral no cuenta con una oficina física, siendo la más cerca en Mompox o en la ciudad de Cartagena de la

cual forma Kostka parte de su área metropolitana, esto genera dificultades en la prestación de servicios por parte de la entidad al obligar a los ciudadanos a surtir diversas circunstancias para desplazarse hasta el punto de atención, ejemplo de ello son las adjudicaciones de nueve terrenos con un estimado de 11,569 hectáreas a ciertas familias por medio de la subdirección para el acceso a tierras por demanda y descongestión que se encuentra en la capital de Bolívar (Agencia Nacional de Tierras, 2021).

2.2.2.4 Superintendencia de notariado y registro (SNR)

La Superintendencia de Notariado y Registro se encuentra representado por la Notaria Única del municipio de San Estanislao con el notario Harón Antonio Ruiz Castro en donde se realizan los trámites principales y correspondientes de escrituración, autenticación, registro civil y abordaje de documentos no escriturados. Esta se encuentra ubicada en la Calle 26 N° 14 - 79 Calle Santander, teniendo como correo electrónico: unicasanestanislao@supernotariado.gov.co.

2.2.2.5 Oficina de registro de instrumentos públicos

La Oficina de Instrumentos Públicos tiene como objetivo un registro de la tradición de predios y le da publicidad a los actos que se celebran con respecto a bienes inmuebles, permite realizar seguimiento a la propiedad y la prenda de una propiedad, dada la importancia para el catastro multipropósito se reconoce que no existe una oficina física en San Estanislao, sino que estas se encuentran ubicadas en otras zonas del departamento de Bolívar. Tal como lo expone la Superintendencia de Notariado y Registro (2023) en el departamento se ubican en un total de cinco (5) oficinas de ORIP (tabla 16).

Tabla 16 Oficinas de ORIP en el departamento de Bolívar

Municipio	Correo/oficina
Cartagena	ofiregiscartagena@supernotariado.gov.co Calle Baloco No. 2 - 40, Centro Histórico
Carmen de Bolívar	ofiregiselcarmendebolivar@supernotariado.gov.co Calle 25 No. 47 - 48 Barrio Centro
Magangué	ofiregismagangue@supernotariado.gov.co Transversal 4 No. 3 - 59, Centro
Mompós	ofiregismompos@supernotariado.gov.co Calle 18 No. 2B - 13, Callejón del Colegio Pinillos
Simiti	ofiregissimiti@supernotariado.gov.co Calle La Soledad No. 5 - 18 Parque Principal

Fuente: Nota. Información recolectada del reporte del portal de directorio de la Superintendencia de Notariado y registro y el Ministerio de Justicia, 2023.

2.2.2.6 Unidad administrativa especial de gestión de restitución de tierras despojadas (URT)

En San Estanislao no hay una oficina de la URT nuevamente el epicentro de oficinas sobre el tema

se encuentra en Cartagena tal como lo reconoce el directorio desarrollado por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (2022) existe una oficina en Caribe (Cartagena) en la Calle 33 No. 8-20. Centro Avda. Venezuela Sector la Matuna. Edificio Caja Agraria Of. 409. Esto lo que evidencia un limitante en su acceso.

2.2.2.7 Parque Nacionales Naturales (PNN)

No hay representación de Parques Nacionales en San Estanislao, Bolívar. La importancia de la especificación de la existencia de PNN dentro del abordaje del presente documento radica en que se especifica si existe la ocurrencia de que las áreas protegidas o de conservación en el que se aborden criterios de intervención catastral que se deban tener y cuenta acorde a la normatividad ambiental y a las debidas restricciones del uso del suelo que implica.

2.2.2.8 Corporaciones Autónomas regionales (CAR)

CARDIQUE (Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique) es la entidad ambiental competente para el municipio de San Estanislao de Kostka, Bolívar (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, 2023). Su misión principal es la gestión ambiental en su jurisdicción, la cual comprende 18 municipios del departamento de Bolívar, entre ellos San Estanislao. Esta corporación trabaja en la planificación, regulación y control de actividades que impacten el medio ambiente, buscando promover el desarrollo sostenible de la región. La sede más cercana de CARDIQUE se encuentra en la ciudad de Cartagena en la transversal 52 # 16 - 190.

San Estanislao, ubicado en el área de influencia del Canal del Dique, enfrenta importantes desafíos ambientales, como la conservación y recuperación de humedales estratégicos, el manejo integral de los recursos hídricos y la adaptación a los efectos del cambio climático. Además, la presión derivada de actividades agrícolas, ganaderas y urbanas requiere un enfoque equilibrado que garantice la sostenibilidad de los ecosistemas y el bienestar de las comunidades locales.

En este contexto, CARDIQUE desempeña un rol esencial como garante del cumplimiento de la normatividad ambiental, fomentando la restauración ecológica, la prevención de la degradación ambiental y la implementación de programas educativos para sensibilizar a la población. A través de proyectos y estrategias, CARDIQUE trabaja para que las actividades humanas sean compatibles con la protección del medio ambiente, asegurando la calidad de vida de las generaciones presentes y futuras.

2.2.3 Estructuras de gobierno propio y territorios formalizados a los pueblos y comunidades étnicas

La Carta Magna reconoce la autonomía de las comunidades indígenas y afrodescendientes para gobernar sus territorios ancestrales mediante cabildos indígenas y consejos comunitarios. Estas estructuras representan un avance significativo en el respeto por los derechos colectivos. Actualmente, hay más de 1.400 consejos comunitarios y 700 cabildos registrados en el país (Ministerio del Interior, 2023). La Ley 70 de 1993 y la Ley 160 de 1994 han sido fundamentales para

formalizar los territorios étnicos. Sin embargo, la Agencia Nacional de Tierras (2023) reporta que solo el 40 % de los territorios étnicos están formalizados, dejando a muchas comunidades en situación de vulnerabilidad frente a amenazas como la minería ilegal y la apropiación indebida de tierras.

A pesar de los avances legislativos, la implementación de políticas efectivas sigue siendo un desafío. La falta de consulta previa, establecida como derecho en el Convenio 169 de la OIT, ha generado conflictos entre comunidades étnicas y el Estado, especialmente en proyectos de infraestructura y explotación de recursos naturales. En Colombia, los miembros de los pueblos indígenas y las comunidades afrocolombianas tienen los mismos derechos que el resto de la población, además de contar con un marco jurídico especial que protege sus derechos colectivos, su relación con el territorio y su integridad étnica y cultural. Este marco normativo se fundamenta en la Constitución Política de 1991, que reconoce la diversidad étnica y cultural de la nación y garantiza derechos como la autonomía, el gobierno propio, la participación política y la libre determinación. Asimismo, establece la protección de los territorios colectivos como base de su identidad y desarrollo.

A nivel internacional, el país ha ratificado instrumentos clave como el Convenio 169 de la OIT y la Convención Internacional sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial, que refuerzan la obligación de garantizar la consulta previa, la no discriminación y el respeto a sus tradiciones y modos de vida. Estas normativas buscan asegurar la inclusión y el respeto a los derechos fundamentales de estas comunidades, promoviendo su desarrollo en un marco de equidad y reconocimiento cultural.

El gobierno propio de pueblos y comunidades étnicas en el municipio de San Estanislao de Kostka (conocido también como Arenal), en Bolívar no se encuentran ubicados en un punto específico territorial sino por el contrario estos se encuentran dispersos en toda su extensión, aunque algunas zonas se han logrado establecer su mayor presencia solo se han identificado un predio de propiedad colectiva al reconocérsele como Consejo Comunitario; a pesar de ello dentro del Plan de Desarrollo Municipal “Visión 2027: Construyendo juntos el futuro”, no se ahonda en un marco diferencial específico que profundice su caracterización.

2.2.3.1 Consejos comunitarios afrodescendientes

El Consejo Comunitario reconocido en el Municipio de San Estanislao se denomina el “El Mango de la Púa II” mediante resolución 20211000006016 (figura 14) con un espacio territorial 202.754 km², el cual tiene su referencia en ancestros de más de 400 años provenientes desde Cartagena con una ascendencia Negra, Raizal y Palenquera ubicándose inicialmente en una hacienda con la denominación del subtipo de su nombre en donde se dedicaron a la siembra de Patilla, Arroz, Café y demás. Mediante resolución del 20 de enero del 2021 la Agencia Nacional de Tierras realizaron una adjudicación de dos predios para la titulación colectiva que pretendía beneficiar a 31 familias constituidas por 115 personas (DANE, 2018, Censo Nacional de población y vivienda).

Tal comunidad tiene una incidencia en el programa Construyendo la Paz y la reconciliación lo que pretendía la reivindicación de derechos permitiendo la organización de gobierno propio por medio de una representación de la comunidad ante instancias gubernamentales; además de la facilidad de una regulación de la vida social, cultural y económica de la comunidad todo ello permitiendo la gestión de los territorios.

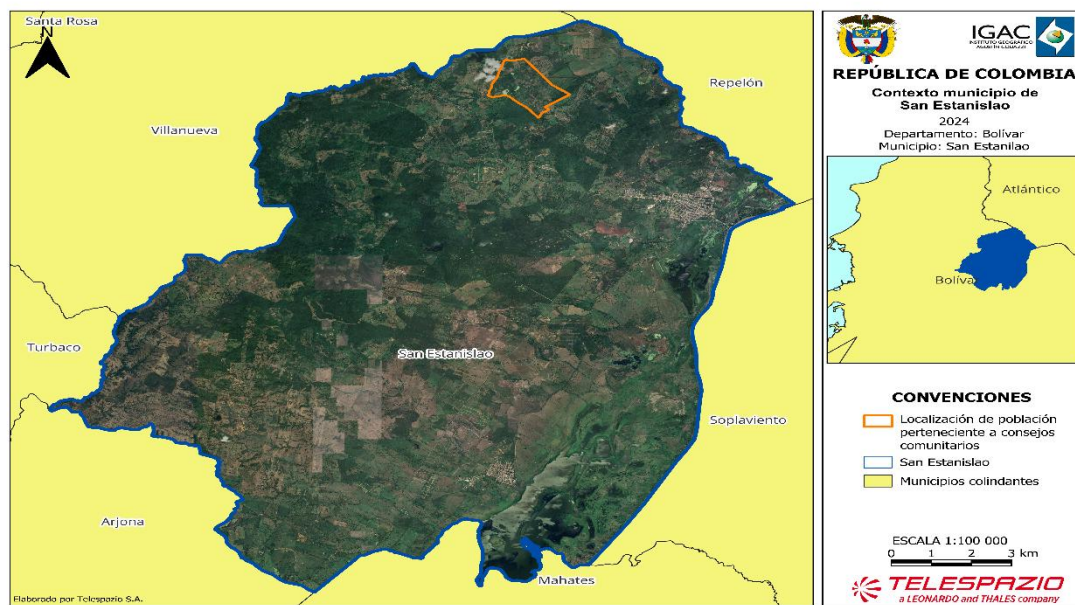


Figura 14 Localización Consejo Comunitario

Fuente: IGAC 2024- Telespazio

2.2.3.2 Cabildos indígenas

Aunque en San Estanislao de Kostka la presencia indígena no es tan significativa como en otros municipios de Bolívar (tabla 17), en casos donde se presentan comunidades o población indígenas migrante, estos no se encuentran debidamente reconocido, porque no tienen un cabildo estructurado ni un resguardo indígena debidamente constituido (Agencia Nacional de Tierras, Datos abiertos, 2023) (Universidad Externado de Colombia, 2024).

Tabla 17 Pretensiones de los pueblos organizaciones indígenas, NARP y Rom étnicas

Nombre Resguardo y/o consejo comunitario	Etnia(s)	Año Constitución y/o titulación	Resolución (es) / Acuerdo(s) de constitución y ampliación o titulación	Total, área (ha)
Consejo comunitario El Mango de la Pua II	Negra, Raizal y Palenquera	20 de enero del 2021	396	202 + 7542 m2

Fuente: Alcaldía de San Estanislao. (2024). Plan de desarrollo del municipio de San Estanislao, Bolívar.

2.2.4 Procesos sociales y organizativos del municipio

En el municipio de San Estanislao, Bolívar, los procesos sociales y organizativos reflejan la diversidad cultural y social de su población, los cuales resultan fundamentales para la autogestión, defensa de derechos y fortalecimiento de la cohesión social, es por ello por lo que se describen los siguientes procesos sociales y organizativos de distintos grupos poblacionales presentes en el municipio:

2.2.4.1 Campesinado

La importancia de un movimiento campesino radica en que este permite la protección, defensa y fortalecimiento de la producción agrícola al permitir el acceso y orientación de los recursos para el desarrollo rural facilitando la autogestión, el apoyo gubernamental a través de asistencia técnica y comercialización de los productos agrícolas. Tales medidas de organización no son ajenas a la realidad del municipio de San Estanislao debido a que cuenta con diversos referentes del campesinado, en la tabla 18 se compilan las 5 organizaciones campesinas identificadas.

Tabla 18 Organizaciones campesinas en San Estanislao

Nombre de la organización campesina	Ubicación/Dirección
Asociación de Campesinos de San Estanislao de Kostka Bolívar	Calle del Carmen 20 Frente al Parque La Pola Teléfono celular: 3148469136
Asociación Social Multiactiva Campesina De San Estanislao De Kostka Bolívar	Calle Caldas 19#17-41 Barrio Bajo Freco Teléfono celular: 3006446758
Asociación De Mujeres Campesinas Emprendedoras Del Campo De San Estanislao	Calle Colombia 48 #31-14 Barrio El Carmen Teléfono celular: 3135250355
Asociación De Campesinos Y Productores Agropecuarios Victorias Concepción Guajira Del Bayano	Calle principal Bayano Teléfono celular: 3233716065
Asociación De Hombres Campesinos Emprendedores Del Campo De San Estanislao	Barrio El Carmen 38-45 Teléfono celular: 3225921919

Fuente: Nota. Información de Informa directorio de empresa en su listado de actividades de asociaciones en San Estanislao, 2024.

A pesar que dentro del Plan de Desarrollo del municipio se evidencia que la base economía de San Estanislao es principalmente agrícola se identificó como eje problemático la no distribución equitativa de la tierra, por lo que se propuso como bandera de gobierno la gestión ante la Agencia Nacional de Tierras por medio de la adquisición de gratuidad de precios la obtención de títulos de propiedad, esto con el objetivo de realizar incentivos económicos a los campesinos debido a la vulnerabilidad de esta población aunado a la ausencia de infraestructura en la zona rural lo que requiere la planificación y ejecución de proyectos agrarios.

2.2.4.2 Pueblos indígenas

En el caso de San Estanislao se reconoce que hay una población indígena del 0.10% del total poblacional y que esta es principalmente migratoria pero no tienen una conformación plenamente establecida. (DANE, 2018, Censo Nacional de población y vivienda). A pesar de ello los miembros de la zona se encuentran en función a un movimiento que permita su autonomía, la preservación de su cultura y el ejercicio y protección de sus derechos ancestrales de allí la importancia de abordar este dentro del Catastro multipropósito a pesar de ello estas se encuentran dispersas y en zonas vulnerables (Ministerio de Energía, 2021).

2.2.4.3 Comunidades negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras

Las comunidades afrodescendientes de San Estanislao de Kostka están representadas y organizadas principalmente a través de un Consejo Comunitario y asociaciones que preservan y defienden los derechos territoriales y culturales. Estas estructuras organizativas son reconocidas por la Ley 70 de 1993, que garantiza sus derechos colectivos.

Se encuentra reconocido el Consejo Comunitario el “El Mango de la Púa II” además de la organización Fundación Cultural Raíces Ancestrales ubicada calle 11 con carrera 4- 69 de la calle ternera; Asimismo y la Asociación De Comunidades Negras Afrocolombianas Raizales Y Palenqueras Mujeres Rurales Afro Luisa ubicada en el sector de La Cabaña 17 kra 18 105 en Las Piedras.

Dentro del Plan de Desarrollo se afirma que son la población más vulnerada durante el conflicto armado, por lo que resulta necesario el poder brindar acompañamiento legal y psicosocial víctimas en el que se aborden miembros de estas comunidades que fueron afectadas en la dinámica de la guerra. Asimismo, se aborda la accesibilidad del territorio y la distribución de recursos equitativos por medio de una inclusión social que pretenda abordar las Necesidades Básicas Insatisfechas de esta comunidad.

2.2.4.4 Jóvenes

El abordaje de los jóvenes dentro del eje de revisión resulta esencial porque permite dimensionar la vida social y política, el acceso a oportunidades educativas y laborales, y la prevención de la violencia y el consumo de sustancias en esta población. Los jóvenes en San Estanislao de Kostka se organizan en grupos deportivos, culturales y colectivos de participación ciudadana que promueven el desarrollo social y económico. Estas organizaciones buscan alternativas de empleo, desarrollo de habilidades y participación en actividades culturales y recreativas.

Es la población con mayor incidencia de inversión y direccionamiento de políticas públicas del municipio, para ello se identificaron las principales dificultades: problemas de aprendizaje, drogadicción, pandillas, incremento de embarazos a temprana edad y la más preocupante la alza la violencia intrafamiliar que se ven acentuados por la ausencia de un incluido familiar sólido; la presencia de acompañamiento institucional el cual se direcciona hacia la realización de talleres y

actividades, la conformación de organizaciones deportivas y protección de infancia y adolescencia.

2.2.4.5 Víctimas del conflicto armado

La realidad del conflicto armado ha dibujado un paisaje difícil para San Estanislao esto debido a la presencia de un alto número de víctimas, un total de 572 habitantes que equivalen a un porcentaje de concentración nacional del 3,49% (Departamento Nacional de Planeación, 2016). Lo que lleva necesariamente a la generación de políticas eficaces que permitan el acceso a la reparación integral, justicia y garantías de no repetición este ha sido el punto de quiebre de la adopción del Plan de desarrollo municipal, pues, se identificaron dificultades en la información, en el trámite, la no existencia de programas psicosociales y un proceso no garante han llevado a una revictimización, por ello se formuló una inversión directa cuantiosa.

2.2.4.6 Migrantes

La población migrante, en especial de origen venezolano, busca en San Estanislao de Kostka oportunidades de integración y sustento. Se organizan en redes de apoyo mutuo y colaboran con entidades humanitarias que les proporcionan asistencia básica, empleo y programas de inclusión social pero no se tiene información a profundidad de una caracterización poblacional además de no tenerse proyectos de inversión dentro del Plan de Desarrollo Municipal.

2.2.4.7 Cooperación Internacional

A pesar de que dentro del Plan de desarrollo de San Estanislao se referencia como fuente de recursos la Cooperación Internacional no se especifica detenidamente una individualización de dicha cooperación internacional.

2.2.5 Determinantes de ordenamiento territorial campesino

En Colombia, las territorialidades campesinas se entienden como el conjunto de relaciones culturales, sociales, económicas y políticas que los campesinos establecen con su entorno. Según la Ley 160 de 1994, estas territorialidades están vinculadas a la reforma agraria y el acceso a tierras, donde el Estado busca regular el uso del suelo para garantizar sostenibilidad y equidad. El Artículo 64 de la Constitución Política de Colombia refuerza la protección de los derechos de los campesinos mediante políticas que fomenten el acceso progresivo a la propiedad de la tierra, promoviendo el desarrollo rural integral y sostenible.

El Plan de Desarrollo Municipal Visión 2027: Construyendo juntos el futuro contempla dentro de su componente 1: Hacia un nuevo campo colombiano: Reforma Rural Integral el Programa Desarrollo Agrícola Sostenible el cual pretende promover prácticas agrícolas sostenibles y la diversificación de la producción agrícola que permita el fortalecimiento del ordenamiento territorial campesino. Así mismo visualiza la gestión ante la agencia nacional de tierras la adquisición gratuita de predios y bancos de semillas comunitarios, programas de intercambio de semillas, y capacitaciones en selección y conservación de semillas.

2.2.5.1 Género

La participación de las mujeres es esencial para la construcción de sociedades más equitativas y sostenibles. Su integración en los procesos de decisión y en la vida comunitaria asegura que las políticas públicas reflejen las necesidades de toda la población. En contextos como el catastro multipropósito, las mujeres aportan perspectivas únicas derivadas de su experiencia en la gestión del territorio y los recursos. Promover su participación contribuye a la reducción de desigualdades estructurales y al fortalecimiento del tejido social.

En Colombia, se han implementado normativas para garantizar la participación femenina en todos los niveles. La Ley 1257 de 2008 busca prevenir y sancionar la violencia contra las mujeres, promoviendo su acceso a espacios de participación. La Ley 581 de 2000 (Ley de Cuotas) establece que al menos el 30% de los cargos de decisión en el ámbito público deben ser ocupados por mujeres, garantizando su representación en el diseño y ejecución de políticas públicas. Estas normativas son pasos clave para asegurar que las mujeres sean protagonistas del desarrollo social y económico del país.

El marco legal para la protección de los derechos de las mujeres en relación con la propiedad de la tierra incluye diversas resoluciones de la Comisión de Derechos Humanos que destacan la importancia de garantizar la igualdad de acceso y control sobre los bienes, incluyendo la tierra, para las mujeres. Estas resoluciones instan a los gobiernos a revisar sus leyes nacionales para asegurar que las mujeres disfruten de los mismos derechos en materia de propiedad, herencia y acceso a recursos económicos, como crédito, capital, tecnología, mercados e información, en las mismas condiciones que los hombres. Además, los Objetivos de Desarrollo Sostenible refuerzan esta necesidad, estableciendo metas claras relacionadas con la igualdad en el acceso a la propiedad de la tierra. El Objetivo 1 busca asegurar que, para 2030, todas las personas, especialmente las más vulnerables, tengan igualdad de derechos sobre los recursos, incluida la propiedad y el control de la tierra, mientras que el Objetivo 5 destaca la importancia de reformar las leyes para otorgar a las mujeres iguales derechos sobre los recursos económicos y la propiedad de la tierra, en concordancia con las normativas nacionales.

En el contexto colombiano, la situación de las mujeres respecto a la tierra es especialmente desfavorable, marcada por una serie de estereotipos y barreras que las colocan en una posición de vulnerabilidad específica en comparación con los habitantes urbanos. Las mujeres rurales en Colombia enfrentan una baja proporción de propiedad de tierras, carecen a menudo de registros formales que certifiquen su titularidad sobre los terrenos que cultivan o poseen, y muchas desconocen sus derechos como herederas o en su rol de cónyuges o compañeras permanentes. Este panorama se agrava por las prácticas de sucesión en el ámbito rural, donde las herencias suelen ser transmitidas por la línea paterna de manera informal, sin intervención judicial, y con una tendencia a asignar la propiedad y el control de las tierras a los hombres dentro de las familias (Ministerio del Interior, 2021).

Las mujeres del municipio de San Estanislao, especialmente en las comunidades rurales y afrodescendientes, participan en asociaciones y organizaciones que abordan temas de género, acceso a la justicia, derechos laborales y prevención de la violencia. Estas agrupaciones también trabajan en proyectos productivos que contribuyen a la autonomía económica de las mujeres. Se plantea la construcción de promoción de la cultura y Paz a través del incentivo de la participación de mujeres en los procesos de diálogos en el municipio para ello se desarrollará cuotas y programas de empoderamiento entendiendo que existe una inequidad de poblaciones de mujeres de orientación diversa principalmente en la mujer rural.

Tabla 19 organizaciones de Mujeres en San Estanislao

Nombre de la organización campesina	Ubicación/Dirección
Asociación De Mujeres Vencedoras Del Corregimiento De Las Piedras	Barrio La Cabaña 12-85 Teléfono celular: 3165717677
Asociación De Comunidades Negras Afrocolombianas Raizales Y Palenqueras Mujeres Rurales Afro Luisa	SECTOR LA CABAÑA 17 KRA 18 105 LAS PIEDRA Teléfono celular: 3122113138
Asociación De Mujeres Campesinas Emprendedoras Del Campo De San Estanislao	Calle Colombia 48 #31-14 Barrio El Carmen Teléfono celular: 3135250355
Asociación Comunitaria De Mujeres Luchadoras Por Un Mejor Futuro	CALLE LA CABANA 1 134 LAS PIEDRAS Teléfono celular: 3135027746

Fuente: Nota. Información de Informa directorio de empresa en su listado de actividades de asociaciones en San Estanislao, 2024.

En total se tienen cuatro asociaciones campesinas que afianzan desde diferentes visiones la protección de la mujer en San Estanislao.

2.2.5.2 Organizaciones de mujeres o de identidades diversas

Las organizaciones de mujeres han tenido un papel crucial en la lucha por la equidad de género en Colombia. Según el Observatorio de Género (2023), hay más de 200 organizaciones de mujeres activas, enfocadas en temas como la violencia de género, los derechos reproductivos y el acceso equitativo al mercado laboral. En cuanto a las comunidades LGBTIQ+, el avance en la organización social ha sido significativo, aunque enfrentan retos relacionados con la discriminación. Según Caribe Afirmativo (2023), 78 organizaciones trabajan activamente en la promoción de los derechos de estas comunidades, especialmente en regiones donde la violencia hacia la diversidad sexual es prevalente.

En zonas rurales, las mujeres indígenas y afrodescendientes lideran procesos organizativos enfocados en el empoderamiento económico y la defensa de sus territorios. Estos esfuerzos no solo buscan la equidad, sino también la preservación cultural y la sostenibilidad ambiental de sus comunidades.

El Programa 5: SAN ESTANISLAO INCLUYENTE Y LIBRE dentro de su Proyecto: Inclusión como

mecanismo de equidad, igualdad, reconocimiento y paz contemplado en el Plan de Desarrollo Municipal destaca la importancia de una Política pública para la equidad y el cierre de brechas de género especialmente en la población de mujeres diversas.

2.2.5.3 Población LGBTIQ+

La población LGBTIQ+ en el municipio de San Estanislao suele encontrar respaldo en grupos de derechos humanos a nivel departamental o nacional, que promueven la inclusión, el respeto y la visibilidad de esta comunidad a pesar de que no se tenga registro de asociaciones, fundaciones o espacios gremiales lo que implica una ausencia de defensa y protección debido a que dentro del Plan de Desarrollo para la formulación de proyectos o programas.

2.2.6 Conflictividades territoriales

Las conflictividades territoriales en Colombia están relacionadas principalmente con el acceso y uso del suelo. Según el Instituto de Estudios para el Desarrollo y la Paz (INDEPAZ, 2023), el 60 % de los conflictos reportados están vinculados a la minería, la agroindustria y la presencia de grupos armados ilegales.

Los conflictos territoriales en las regiones Caribe y Andina de Colombia han sido objeto de estudio en diversas investigaciones. En la región Caribe, se destacan disputas por el control de tierras, recursos naturales y la influencia de grupos armados ilegales. Por ejemplo, la Comisión de la Verdad señala que, tras la desmovilización de las FARC-EP en los años noventa, estos grupos se posicionaron en territorios estratégicos del Caribe, como el Nudo de Paramillo, los Montes de María y la Sierra Nevada de Santa Marta, generando conflictos por el control territorial y recursos naturales (Comisión de la Verdad, 2022).

En el municipio de Estanislao Bolívar, los conflictos territoriales reflejan tensiones históricas y recientes en torno a la propiedad, uso y gestión de la tierra, tanto entre comunidades étnicas y campesinas como con particulares. Según el reporte de conflictividades territoriales de la Agencia Nacional de Tierras (ANT), en cumplimiento del Artículo 55 del Decreto Ley 902 de 2017, se destacan las siguientes conflictividades:

Tabla 20 abordaje de las conflictividades territoriales del municipio de San Estanislao, Bolívar.

Conflicto	Abordaje de la problemática
Conflictividades Intraétnicas	Las disputas internas en algunas zonas con presencia indígenas y afrodescendientes se han generado por desacuerdos sobre la administración del territorio ancestral, el uso de recursos naturales y la asignación de tierras. Estas tensiones suelen estar relacionadas con la presión por el uso productivo de la tierra frente a las prácticas tradicionales y las normas de gobernanza interna de cada comunidad.

Conflicto	Abordaje de la problemática
Conflictividades Interétnicas	Entre las comunidades indígenas y afrodescendientes, así como con comunidades campesinas, se presentan disputas sobre los límites de sus territorios, especialmente en áreas con recursos naturales significativos. Estas disputas se intensifican debido a la falta de claridad en la demarcación de los territorios y a los conflictos por el acceso y aprovechamiento de recursos como el agua y la tierra cultivable.
Conflictividades Interculturales	Las tensiones entre las comunidades étnicas y la población mestiza o de migrantes en el municipio también han generado conflictos interculturales. Estos conflictos incluyen discrepancias en los modelos de uso de la tierra, donde las prácticas tradicionales de conservación pueden entrar en conflicto con enfoques de explotación agrícola y pecuaria de mayor escala.
Conflictividades con Particulares	Los conflictos con propietarios privados, empresas agroindustriales o mineras son frecuentes, ya que muchos territorios que históricamente han sido usados por comunidades campesinas o étnicas están siendo solicitados para proyectos extractivos o productivos. Estos conflictos suelen estar asociados con la falta de títulos de propiedad claros y con la expansión de actividades económicas que afectan las tierras de uso colectivo o ancestral.
Conflictividades Relacionadas con la Tierra y el Territorio	En general, existen disputas por el acceso, posesión y uso de la tierra, especialmente en zonas de alta productividad agrícola y en áreas donde se llevan a cabo actividades extractivas. Estas tensiones también están impulsadas por el interés de proyectos agroindustriales, energéticos y mineros que buscan expandirse hacia territorios rurales.

Fuente: Nota. Información referenciada del Plan de desarrollo "Visión 2027: Construyendo juntos el futuro", alcaldía de San Estanislao.

Adicionalmente, reportes de organizaciones sociales y ambientales destacan conflictos en torno a

la protección de recursos hídricos y la preservación de áreas ecológicas, debido a la expansión de actividades productivas que amenazan estos recursos.

2.2.7 Contexto de seguridad para la operación catastral multipropósito

La implementación de la Operación Catastral Multipropósito enfrenta riesgos de seguridad significativos en áreas con presencia de grupos armados ilegales. Según la Defensoría del Pueblo (2023), el 30 % de los municipios priorizados para esta operación se encuentran bajo alertas tempranas debido a la alta probabilidad de enfrentamientos y violaciones de derechos humanos.

El informe de riesgo emitido por la defensoría del pueblo 022-24 donde se localiza al municipio de Colombia Huila incluyendo varias de sus veredas, dicho informe evidencia riesgos asociados a violación a los derechos a la vida, libertad, seguridad, libertades civiles y políticas e infracciones al derecho internacional humanitario (DIH).

Por otra parte, la presencia de minas antipersonal (MAP), municiones sin explotar (MSE) y artefactos explosivos improvisados (AEI) sigue siendo una amenaza significativa para la seguridad y el bienestar de las comunidades en diversas regiones de Colombia. De acuerdo con el informe de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas (OCHA), se estima que más de 607.910 personas en 146 municipios de Colombia están en riesgo de sufrir accidentes relacionados con estos artefactos explosivos. Este peligro no solo afecta la seguridad de la población, sino que también tiene un impacto negativo en los medios de vida, ya que las personas tienen dificultades para acceder a sus tierras, hacer uso de sus recursos naturales y desplazarse libremente. En este contexto, se destaca que más de 172.000 personas corren el riesgo de perder sus medios de subsistencia debido a las limitaciones impuestas por los artefactos explosivos (OCHA, 2024).

La situación es particularmente grave en 22 de los 32 departamentos de Colombia, entre los que se incluyen Antioquia, Arauca, Cauca, Meta y Norte de Santander, zonas históricamente afectadas por la violencia armada y el conflicto. Para abordar este problema, el gobierno colombiano y las organizaciones humanitarias han implementado planes de acción contra las minas, que incluyen actividades de remoción de minas, asistencia a víctimas y la liberación de tierras. Además, la presencia de cultivos ilícitos en estas áreas contribuye a la complejidad del problema, ya que las zonas con cultivos de coca y otras sustancias ilícitas suelen ser las más afectadas por estos artefactos, lo que incrementa los riesgos para las comunidades locales y dificulta la respuesta a la crisis humanitaria (OCHA, 2024). La intervención en estas áreas requiere un enfoque integral que combine la acción contra las minas con estrategias para la sustitución de cultivos ilícitos y la mejora de la seguridad en las regiones afectadas.

El municipio de Estanislao Bolívar ha sido escenario de diversos hitos asociados al conflicto social y armado que han afectado su desarrollo y gobernanza territorial. A lo largo de varias décadas, el municipio ha sido afectado por la presencia de grupos armados al margen de la ley, incluyendo guerrillas y paramilitares. Estos grupos ejercieron control territorial y económico en distintas zonas rurales, afectando la dinámica social y generando desplazamientos forzados lo que llevó a que la

violencia generada por el conflicto armado provocó que muchas familias campesinas e indígenas tuvieran que abandonar sus tierras. Esto ha llevado a situaciones de tenencia irregular de tierras y a disputas por el retorno de las familias desplazada

Dos de los corregimientos que forman parte de San Estanislao son Las Piedras y Santa Cruz de Bayano. Este último, Santa Cruz de Bayano, ha sido particularmente afectado por el conflicto armado. Sus habitantes se vieron obligados a abandonar sus hogares debido a la presencia de grupos armados y las constantes amenazas a su seguridad. Como resultado, la comunidad de Santa Cruz de Bayano fue desplazada de su tierra natal y se vio obligada a buscar refugio en otros lugares.

Actualmente, los habitantes de Santa Cruz de Bayano residen en el corregimiento de Las Piedras, donde han reconstruido sus vidas en medio de numerosos desafíos. Aunque han pasado años desde su desplazamiento, muchos de ellos no han podido regresar a su tierra natal debido a la persistencia de la violencia y la falta de condiciones seguras para hacerlo. Esta situación ha generado un profundo dolor y un sentido de pérdida en la comunidad, que anhela recuperar su forma de vida tradicional.

Tras el acuerdo de paz con las FARC-EP, algunos excombatientes se han asentado en zonas rurales del municipio, impulsando proyectos productivos. Sin embargo, la falta de garantías de seguridad y apoyo para su reintegración ha generado tensiones en algunas comunidades. A pesar de ello, aunque el conflicto armado ha disminuido en intensidad, persisten situaciones de inseguridad y violencia social relacionadas con el narcotráfico y otras economías ilegales, que afectan la convivencia y el desarrollo económico.

3. Identificación de riesgos

La identificación de riesgos está definida por las situaciones que se puedan presentar durante el ciclo de vida del proyecto, teniendo en cuenta elementos del contexto externo relacionados a la parte Social, ambiental, política y cultural y los elementos del contexto interno: de tipo organizacional, recursos, metas y objetivos.

Una vez identificados los aspectos principales del territorio a nivel regional y municipal, se procede a la identificación de riesgos que podrían generarse en el desarrollo de los estándares de salvaguardas sociales y ambientales. Cada territorio posee características particulares que determinan su contexto y así mismo la posibilidad de generación de riesgos que pueden afectar la operación Catastral Multipropósito (OCM).

El proceso de identificación de riesgos debe considerar entonces:

- **Revisión del documento de identificación social y ambiental:** Este contiene las principales características de orden social y ambiental de cada territorio, lo que permite identificar riesgos asociados.
- **Consulta con comunidades:** Realizar reuniones, encuestas o entrevistas con las comunidades locales, líderes comunitarios, autoridades locales y otros actores clave para identificar preocupaciones y riesgos potenciales
- **Consulta con las comunidades:** Para la consulta con las comunidades se considera importante tener en cuenta un análisis FODA que permita identificar junto con las comunidades diferentes elementos de apoyo en el desarrollo de la evaluación de riesgos y las medidas de prevención y mitigación:

3.1 Identificación social y ambiental

En el municipio de San Estanislao de Kostka, Bolívar, es fundamental considerar escenarios de riesgo asociados a la persistencia de actores armados y economías ilegales. A partir de fuentes secundarias, como informes de prensa y el Sistema de Alertas Tempranas de la Defensoría del Pueblo, se identifican los siguientes riesgos:

- **Amenazas a Personal de Campo:** Las actividades de actualización catastral pueden enfrentar riesgos de intimidación o amenazas por parte de actores armados que controlan ciertas áreas rurales, particularmente aquellas vinculadas a economías ilícitas.

Por otro lado, existen riesgos asociados a fenómenos naturales, entre ellos las inundaciones, que representan una limitante importante para la producción agrícola debido a la presencia de numerosos cuerpos de agua en la región. No obstante, durante la temporada de verano, el descenso de los niveles de agua permite la formación de playones limosos, que son aptos para la producción en secano. La humedad residual de las inundaciones previas facilita la siembra y el desarrollo exitoso

de cultivos de rápido crecimiento y alta precocidad, como el frijol y el maíz de verdeo. Estos playones se convierten en despensas agrícolas transitorias que contribuyen significativamente a la seguridad alimentaria local.

- **Principales Escenarios de Emergencias y Desastres:**

En el municipio se identifican eventos de emergencia relacionados con:

- Vientos huracanados.
- Erosión.
- Inundaciones.
- Contaminación y derrames de sustancias peligrosas.
- Incendios.
- Enfermedades de origen biológico.

Estos riesgos constituyen los principales escenarios de amenaza para el municipio. Aproximadamente el 36% de la población se encuentra en un nivel de riesgo medio-alto frente a estos fenómenos. En este sentido, las amenazas socio-naturales tienen un impacto significativo sobre la comunidad. Un ejemplo destacado fue la temporada de lluvias de 2010-2011, vinculada a fenómenos de variabilidad climática, que provocó una inundación severa. Este evento afectó a 950 familias, sumando un total de 3,800 personas damnificadas.

- **Amenazas por Inundaciones.**

Las zonas más vulnerables a inundaciones se ubican cerca del margen del Canal del Dique y en áreas aledañas a las ciénagas. A nivel urbano, los barrios más afectados incluyen:

- **Cabecera Municipal:** Divino Niño, Avenida Julio Vázquez, Buenos Aires, Bajo Fresco, Camino al Puerto, San José, Colón Abajo, Gato Pardo, El Relámpago, Barranquillita; además de las calles Caldas, Colombia, Bolívar, El Carmen (sector bajo) y Santander (sector bajo).
- **Corregimiento de Las Piedras:** Calle La Lengua, Calle El Caño, Calle Cementerio y Calle Ternera.

La identificación y atención de estos riesgos son esenciales para garantizar la seguridad de la población y fomentar un desarrollo sostenible en el municipio. En la práctica, la rigurosidad y precisión de este análisis pueden verse condicionadas por diversos factores que representan riesgos significativos en su ejecución, tales como:

- **Imprecisiones en la delimitación de áreas de especial importancia ambiental:** La falta de claridad en los límites de las áreas, especialmente en aquellas de nivel regional y local, dificulta la toma de decisiones y genera incertidumbre en la ejecución de proyectos, aumentando el riesgo de conflictos ambientales y legales.
- **Falta de representación en sistemas de información:** Muchas Áreas de Especial Importancia Ambiental (AEIA) locales y regionales no están integradas en el Sistema de Información Ambiental de Colombia (SIAC). Esto limita el acceso a información actualizada y precisa, incrementando el riesgo de retrasos y errores durante la planeación y gestión de actividades relacionadas.
- **Escala cartográfica inadecuada:** El uso predominante de insumos cartográficos a escala 1:100.000 impide determinar con precisión jurídica si los predios analizados están afectados por Derechos, Restricciones y Responsabilidades (DRR) asociados a cada AEIA. Este riesgo es particularmente crítico en predios ubicados en los límites de estas áreas, lo que puede derivar en disputas territoriales y complicaciones legales.
- **Problemas de tenencia, uso y ocupación:** Los conflictos relacionados con la tenencia de la tierra, su uso y ocupación dentro de áreas protegidas representan un riesgo directo para la ejecución, al dificultar la implementación de planes de manejo y la resolución de conflictos sociales y territoriales.
- **Desarticulación de actos administrativos:** La problemática asociada a la realización de estudios ambientales sin que se profieran los actos administrativos necesarios para el acotamiento de áreas de especial importancia ambiental genera incertidumbre jurídica, limita la gestión ambiental efectiva y compromete la ejecución de proyectos en estas zonas. La ausencia de decisiones oficiales que formalicen los resultados de dichos estudios impide que los límites y características específicas de las áreas protegidas sean reconocidos legalmente, lo que dificulta la implementación de acciones de conservación, restauración y uso sostenible. Además, esta situación aumenta los riesgos de conflictos sociales y ambientales, retrasos en proyectos y posibles incumplimientos normativos, dado que no se definen claramente los Derechos, Restricciones y Responsabilidades (DRR) asociados a estas áreas. A pesar de los recursos invertidos en la elaboración de estudios ambientales, su aplicabilidad práctica queda relegada, reduciendo su impacto en el ordenamiento territorial y la toma de decisiones. Esto también complica el monitoreo y control de actividades humanas en estas áreas, facilitando posibles afectaciones al equilibrio ecológico y desaprovechando valiosas herramientas técnicas que podrían contribuir al desarrollo sostenible y a la conservación ambiental.

Estos factores no solo afectan la precisión del análisis, sino que también generan riesgos que pueden comprometer la viabilidad, el cumplimiento de objetivos y la sostenibilidad de los proyectos en áreas de especial importancia ambiental.

3.2 Consulta con comunidades

A través de las reuniones, encuentros y los diálogos con las comunidades locales, líderes comunitarios, autoridades locales y demás actores claves se buscará identificar preocupaciones y riesgos potenciales a la operación catastral.

3.3 Análisis FODA

El análisis FODA (Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas) es una herramienta estratégica ampliamente utilizada para evaluar la situación actual de una organización, proyecto, territorio o iniciativa. Su objetivo principal es identificar los factores internos y externos que pueden influir en el logro de metas, proporcionando una visión integral para la toma de decisiones informadas y la planificación estratégica. Este análisis se divide en dos dimensiones clave:

- **Interna:** Comprende las fortalezas y debilidades, que son elementos intrínsecos y controlables que afectan directamente el desempeño.
- **Externa:** Considera las oportunidades y amenazas, que representan factores del entorno que pueden facilitar o dificultar el alcance de los objetivos.

En este contexto, el presente análisis FODA busca ofrecer una evaluación detallada de los aspectos críticos relacionados con [nombre de la organización, proyecto o territorio], permitiendo identificar sus ventajas competitivas, desafíos actuales y potenciales, así como las áreas de mejora que deben ser priorizadas. Este ejercicio constituye una base sólida para la formulación de estrategias encaminadas a maximizar los recursos disponibles y mitigar los riesgos asociados. A continuación, se detallan los componentes del análisis en el marco de la gestión de riesgos:

- **Fortalezas:** identificar los aspectos positivos del proyecto que podrían ayudar a prevenir y mitigar riesgos.
- **Oportunidades:** determinar factores internos y externos positivos que podrían ser aprovechados para mejorar la gestión de riesgos.
- **Debilidades:** reconocer las vulnerabilidades internas que podrían aumentar los riesgos.
- **Amenazas:** identificar factores externos que podrían presentar riesgos significativos a la operación

Tabla 21 matriz FODA propuesta para el trabajo con las comunidades contempla lo siguiente:

FACTORES INTERNOS	FACTORES EXTERNOS
FORTALEZAS	OPORTUNIDADES
<ul style="list-style-type: none"> *Recurso Humano *Gestión organizacional. *Apalancamiento financiero. *Plan estratégico. *Experiencia con el objeto del contrato *Recursos tecnológicos *Conocimiento de la normatividad asociada al proceso 	<ul style="list-style-type: none"> *Capacitación por parte del gestor catastral. *Acceso a información. *Articulación con entidades gubernamentales. *Profesionales en campo con conocimiento de los territorios y experiencia
DEBILIDADES	AMENAZAS
<ul style="list-style-type: none"> *Tiempo de ejecución del proyecto *Ausentismo del personal a causa de enfermedad común *Fallas en la planificación y desarrollo de estrategias *Problemas de coordinación y comunicación a nivel interno del equipo de trabajo *Falta de control y calidad de los productos entregados periódicamente 	<ul style="list-style-type: none"> *Información de base incompleta o imprecisión de la información existente (información respecto a municipios) *Falta de información por parte de los usuarios *Condiciones atmosféricas. *Cambio de la normatividad aplicada al objeto del proyecto *Grupos al margen de la ley *Desinterés comunitario *Baja participación de las comunidades *Intereses políticos en la municipalidad *Desinformación respecto al objeto y proceso de la operación catastral multipropósito *Falta de colaboración y coordinación institucional

Fuente: Telespazio, 2024

3.4 Evaluación de riesgos

El proceso de evaluación riesgos catastral es fundamental para la gestión del territorio, ya que permite conocer el valor de los bienes inmuebles, su ubicación, uso y las condiciones del suelo, lo que es esencial para la planificación urbana, la implementación de políticas públicas y la correcta aplicación de impuestos. Este proceso está basado en una serie de pasos estructurados que aseguran una valoración adecuada y justa del territorio.

En primer lugar, el proceso de evaluación catastral comienza con la recolección de datos relevantes sobre las propiedades, que incluyen características físicas del inmueble, su ubicación y su uso. Estos datos pueden ser obtenidos a través de inspecciones en el terreno, análisis fotográficos, así como el uso de tecnologías como la georreferenciación. Posteriormente, los datos recopilados son procesados y clasificados según diferentes categorías de riesgos, como los riesgos ambientales, sociales, económicos y de infraestructura, que podrían afectar al valor o al uso de los terrenos. Esta clasificación permite priorizar las áreas que necesitan intervenciones específicas o que presentan mayor riesgo en cuanto a su estabilidad o potencial de desarrollo (Comisión de la verdad, 2023).

La clasificación de los riesgos catastrales, según el contexto de la Ley 1551 de 2012 y otras

normativas, se realiza en función de distintos factores. Estos factores incluyen el riesgo de inundación, sismos, deslizamientos y la contaminación ambiental. La categorización de los riesgos también puede incluir aspectos socioeconómicos, como la vulnerabilidad de la población que habita en determinadas áreas o la viabilidad de implementar proyectos de infraestructura. Según la resolución 1040 de 2023, que establece la gestión catastral multipropósito, este tipo de clasificación de riesgos facilita una toma de decisiones más informada sobre la viabilidad de desarrollo de nuevas infraestructuras o de la reubicación de poblaciones en zonas de alto riesgo.

Este proceso de evaluación catastral también involucra la aplicación de metodologías específicas para calcular el valor de los inmuebles, tomando en cuenta no solo las características físicas, sino también los riesgos identificados. Los valores catastrales, que son utilizados para la determinación de impuestos y políticas de desarrollo territorial, deben ser ajustados de acuerdo con los riesgos identificados, asegurando que se tomen en cuenta los factores que puedan afectar al bien en el futuro. Así, el uso de la información catastral permite a las autoridades tomar decisiones más estratégicas y eficaces en cuanto al desarrollo y protección del territorio. Para efectos del proceso de gestión del PGAS, en la tabla 22 presenta la matriz de riesgos dividida en riesgos sociales y ambientales.

Tabla 22 Identificación de Riesgos

Riesgos sociales (RS)	Riesgos ambientales
1-RS Divulgación y participación. 2-RS Enfoque diferencial Pueblos y comunidades indígenas. 3-RS Enfoque diferencial con Comunidades negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras. 4-RS Sujeto de especial protección (Campesinos). 5-RS Atención a conflictos interculturales. 6- RS Enfoque mujer y género. 7-RS Vinculación de personal capacitado en la Escuela Intercultural. 8-RS Problemas de orden público 9-RS Acciones violentas por parte de la comunidad 10-RS Problemas de relacionamiento con la comunidad 11-RS Presiones políticas locales	12-RA Vinculación de Autoridades Ambientales. 13- RA Caracterización AEIA. 14- RA Estrategia de divulgación y diálogo con comunidades específicas para AEIA. 15. RA Seguridad y salud en el trabajo. 16. RA Riesgo a generación de residuos y consumo de recursos naturales.

Fuente: IGAC, 2025.

Ahora bien, al momento de la valoración de los riesgos se consideran criterios para definir la probabilidad de ocurrencia del impacto y el nivel del impacto, los cuales se presentan en las siguientes tablas:

Tabla 23 Criterios para definición de probabilidad de ocurrencia del riesgo

ITEM	Frecuencia de la Actividad	Probabilidad	Calificación
Muy Baja	La actividad que conlleva el riesgo se ejecuta como máximos 1 vez por proyecto y/o nunca se	20%	1

ITEM	Frecuencia de la Actividad	Probabilidad	Calificación
	ha presentado durante los 2 años anteriores en el territorio		
Baja	La actividad que conlleva el riesgo se ejecuta de 2 a 3 veces por proyecto y/o se ha presentado 1 vez durante los 2 años anteriores en el territorio	40%	2
Media	La actividad que conlleva el riesgo se ejecuta de 4 a 5 veces por proyecto y/o se ha presentado de 2 a 3 veces durante los 2 años anteriores en el territorio	60%	3
Alta	La actividad que conlleva el riesgo se ejecuta de 6 a 7 veces por proyecto y/o se ha presentado de 4 a 5 veces durante los 2 años anteriores en el territorio	80%	4
Muy Alta	La actividad que conlleva el riesgo se ejecuta de 8 o más por proyecto y/o se ha presentado más de 5 veces durante los 2 años anteriores en el territorio	100%	5

Fuente: IGAC, 2024

Tabla 24 Criterios para definir el nivel del riesgo

ITEM	Afectación Costo, Cronograma o alcance	Pérdida Reputacional	Calificación
Leve 20%	Afectación menor a 10 SMLMV y/o no afecta el cronograma de actividades ni el alcance del proyecto o no puedo actualizar menos del 3% de predios del proyecto	El riesgo afecta la imagen de alguna área de la organización	1
Menor-40%	Entre 10 y 50 SMLMV y/o afecta el cronograma de actividades un 1% del tiempo estimado para el proyecto o no puedo actualizar más del 3% de predios del proyecto	El riesgo afecta la imagen de la entidad internamente, de conocimiento general, nivel interno, de junta directiva y accionistas y/o de proveedores	2
Moderado 60%	Entre 50 y 100 SMLMV afecta el cronograma de actividades un 2% del tiempo estimado para el proyecto o no puedo actualizar más del 4% de predios del proyecto	El riesgo afecta la imagen de la entidad con algunos usuarios de relevancia frente al logro de los objetivos	3
Mayor 80%	Entre 100 y 500 SMLMV afecta el cronograma de actividades un 3% del tiempo estimado para el proyecto o no puedo actualizar más del 5% de predios del proyecto	El riesgo afecta la imagen de la entidad con efecto publicitario sostenido a nivel de sector administrativo, nivel departamental o municipal	4

ITEM	Afectación Costo, Cronograma o alcance	Pérdida Reputacional	Calificación
Catastrófico 100%	Mayor a 500 SMLMV afecta el cronograma de actividades más de un 3% del tiempo estimado para el proyecto o no puedo actualizar más del 10% de predios del proyecto	El riesgo afecta la imagen de la entidad a nivel nacional, con efecto publicitarios sostenible a nivel país	5

Fuente: IGAC, 2024

Tabla 25 Mapa de calor de acuerdo con la probabilidad y nivel de afectación del riesgo

PROBABILIDAD	Muy Alta	2	3	4	5	5
	Alta	2	3	4	4	5
	Media	2	3	3	4	5
	Baja	1	2	3	3	4
	Muy Baja	1	1	2	3	3
Cualitativo		Leve	Menor	Moderado	Mayor	Catastrófico

Fuente: IGAC, 2024

La interacción entre la probabilidad de ocurrencia del riesgo y el nivel de afectación da como resultado la denominada, zona de riesgo inherente, en la que queda clasificado cada uno de los riesgos.

Tabla 26 Zonas de riesgo inherentes de acuerdo con la interacción de probabilidad y nivel de afectación

Extremo	Alto	Moderado	Bajo
---------	------	----------	------

Fuente: IGAC, 2024

En la matriz de riesgos consolidada se tuvieron en cuenta riesgos clasificados como, riesgos a salvaguardas ambientales y sociales, riesgos de seguridad y orden público y riesgos de eventos externos y/o de seguridad pública, estos suman un total de 22 riesgos identificados, junto con las causas internas y externas y las posibles consecuencias que se pueden generar de estos. La zona de riesgo inherente de los riesgos identificados se encuentra entre, extrema, moderada y alta, como se observa en la Tabla 1-5.

Tabla 27 Evaluación de riesgos

IDENTIFICACIÓN DEL RIESGO			EVALUACIÓN DEL RIESGO				
No.	Riesgo	Clasificación del Riesgo	Frecuencia con la cual se realiza la actividad (de 1 a 5)	Probabilidad Inherente (modificar calificación)	Impacto - Nivel de afectación	%	Zona de Riesgo Inherente
RP Riesgo de proyecto.			Probabilidad				
RP01	Información incompleta, desactualizada, inconsistente y/o desestructurada derivada de las entidades fuente de información secundaria para los procesos de caracterización y aprestamiento de las intervenciones.	Riesgo Técnico	5	Muy alta	Catastrófico	1	Extremo
RP05	Posibilidad de desastre o eventos naturales que impactan la operación catastral	Riesgo Ambiental y/o natural	3	Media	mayor	80	Alto
RP06	Diferencias en el resultado de los levantamientos prediales realizados sobre territorios colectivos constituidos con relación al área indicada en los actos administrativos de constitución.	Riesgo Salvaguardas	3	Media	Moderado	60%	Moderado
RP09	Eventos de orden público que amenacen la seguridad e integridad de las personas, la ejecución o estabilidad de los procesos contractuales.	Riesgo de Eventos externos y/o de seguridad pública	5	Muy Alta	Catastrófico	100%	Extremo
RP15	Presencia de cultivos de uso ilícito no previstos antes del trabajo en campo	Riesgo Seguridad y orden público	3	Media	Moderado	60%	Moderado
RP16	Presencia de minería ilegal	Riesgo Seguridad y orden público	3	Media	Moderado	60%	Moderado

IDENTIFICACIÓN DEL RIESGO			EVALUACIÓN DEL RIESGO				
No.	Riesgo	Clasificación del Riesgo	Frecuencia con la cual se realiza la actividad (de 1 a 5)	Probabilidad Inherente (modificar calificación)	Impacto - Nivel de afectación	%	Zona de Riesgo Inherente
RP Riesgo de proyecto.			Probabilidad				
RP19	Favorecimiento indebido por parte de los sustanciadores o tomadores de decisión al momento de resolver actuaciones administrativas	Riesgo de Corrupción	5	Muy Alta	Moderado	60%	Alto
RP23	Desconocimiento de condiciones socioculturales y organizativas de las comunidades asentadas en los municipios objeto de intervención	Riesgo Salvaguardas	3	Media	Moderado	60%	Moderado
RP24	Fallo judicial favorable para los Grupos Étnicos por intervenir en aquellos municipios donde haya presencia étnica	Riesgo Salvaguardas	3	Media	Catastrófico	100%	Extremo
RP25	Retrasos en la concertación de los instrumentos normativos y operativos para territorios con presencia de comunidades étnicas ante las instancias correspondientes	Riesgo Salvaguardas	3	Media	Catastrófico	100%	Extremo
RP26	No acuerdo con los representantes de las comunidades étnicas frente a los protocolos de intervención para la ejecución de actividades de gestión catastral y ordenamiento social de la propiedad en territorios con presencia de comunidades étnicas	Riesgo Salvaguardas	3	Media	Catastrófico	100%	Extremo
RP27	Deficiente implementación de los lineamientos de género que garantizan el enfoque diferencial en las intervenciones.	Riesgo Salvaguardas	1	Muy Baja	Catastrófico	100%	Extremo

IDENTIFICACIÓN DEL RIESGO			EVALUACIÓN DEL RIESGO				
No.	Riesgo	Clasificación del Riesgo	Frecuencia con la cual se realiza la actividad (de 1 a 5)	Probabilidad Inherente (modificar calificación)	Impacto - Nivel de afectación	%	Zona de Riesgo Inherente
RP Riesgo de proyecto.			Probabilidad				
RP28	Desinformación e interpretación equivocada por parte de los ocupantes de áreas con restricciones ambientales frente al alcance de los procesos catastrales y de ordenamiento social de la propiedad que se adelanten, que pueden ocasionar afectaciones ambientales negativas	Riesgo Salvaguardas	3	Media	Catastrófico	100%	Extremo
RP29	Oposición a la implementación del proyecto por parte de personas, comunidades o algunos grupos de la comunidad	Riesgo Salvaguardas	1	Muy Baja	Catastrófico	100%	Extremo
RP30	Confusión en territorio por parte de la comunidad y entidades territoriales frente a las competencias y alcances de las entidades relacionadas con temas de administración de tierras (catastro y osp) y temas ambientales (ANT, URT, ADR, Parques etc)	Riesgo Salvaguardas	3	Media	Moderado	60%	Moderado
RP31	Desconfianza de la población hacia entidades del Estado debido a contextos históricos de conflicto y débil presencia estatal en territorio.	Riesgo Salvaguardas	3	Media	Catastrófico	100%	Extremo
RP32	Desconocimiento de los beneficios de los procesos de actualización catastral multipropósito y de ordenamiento social de la propiedad por parte de los representantes de las entidades territoriales y las comunidades.	Riesgo Salvaguardas	3	Media	Catastrófico	100%	Extremo
RP33	Escasa representatividad y participación de las comunidades étnicas y de la población LGTB en los procesos adelantados en materia de catastro multipropósito y osp en territorio.	Riesgo Salvaguardas	3	Media	Moderado	60%	Moderado

IDENTIFICACIÓN DEL RIESGO			EVALUACIÓN DEL RIESGO				
No.	Riesgo	Clasificación del Riesgo	Frecuencia con la cual se realiza la actividad (de 1 a 5)	Probabilidad Inherente (modificar calificación)	Impacto - Nivel de afectación	%	Zona de Riesgo Inherente
RP Riesgo de proyecto.			Probabilidad				
RP35	Posibilidad de recibir o solicitar dádiva o beneficio en la prestación de servicios o trámites catastrales, con el fin de obtener un beneficio propio o de un tercero.	Riesgo de Corrupción	5	Muy Alta	Catastrófico	100%	Extremo
RP40	Presencia de minas antipersonas (MAP), municiones sin explotar (MUSE) y artefactos explosivos improvisados (AEI) en los municipios objeto de intervención, sin planes de desminado programados y/o ejecutados en el término de ejecución del programa que impidan la gestión catastral directa	Riesgo Seguridad y orden público	3	Media	Catastrófico	100%	Extremo
RP50	Desconocimiento sobre la Política Pública de Catastro Multipropósito, los mecanismos y procedimientos de diálogo y participación social por parte de actores institucionales y comunitarios.	Riesgo Contractual	1	Muy Baja	Catastrófico	100	Extremo
RP51	Vinculación de Autoridades	Riesgo Salvaguardas	3	Media	Mayor	80	Alto
RP52	Caracterización AEIA.	Riesgo Salvaguardas	2	Baja	Moderado	60	Moderado
RP53	Estrategia de divulgación y diálogo con comunidades específicas para AEIA.	Riesgo Salvaguardas	3	Media	Moderado	60	Moderado

Fuente: Telespazio, 2024.

4. Integración a la matriz de riesgos

En el Anexo 1 matriz de riesgos, amenazas y medidas de mitigación, se puede observar la calificación completa y las actividades de mitigación establecidas de acuerdo con las características de cada riesgo.

5. Proceso Para el Diálogo Intercultural y De Salvaguardas Sociales y Ambientales

La participación es un derecho por el cual los ciudadanos se involucran conscientes y voluntariamente en procesos que les afectan directa o indirectamente, para lograr una transformación social en beneficio propio y del colectivo.

Cabe destacar, que la constitución política de Colombia 199, hace referencia a que todos los ciudadanos pueden intervenir y participar en el control de la gestión pública, es decir todo lo relacionado a la planeación, seguimiento y vigilancia de la gestión estatal, lo anterior facilita la toma de decisiones, la implementación de programas, ejecución de contratos y manejo de recursos.

En el Decreto 148 de 2019, se establece la participación como un principio de la gestión catastral, el cual indica que “el Sistema Nacional catastral Multipropósito garantizará una amplia y efectiva participación de las comunidades de las personas en la generación, mantenimiento y uso de la información”.

En consonancia, con lo anterior asegurar la participación de los actores sociales en el proceso de levantamiento de la información predial constituye un pilar fundamental en el éxito de la operación, además, es una oportunidad para acercar a la institucionalidad y brindar información sobre los servicios que prestan las diferentes entidades del sector público que tienen incidencia directa con el proceso catastral (IGAC, ANT y SNR), y así mismo motivar en la población una transformación de la percepción sobre el catastro, las posibilidades que ofrece y la institucionalidad asociada. (Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 2022), ante esto, desde el componente social y Ambiental se resaltarán como actividades principales los espacios de socialización desde los 4 niveles de interlocución. Es importante precisar que este Plan estará alineado con documentos generados por el IGAC, tales como el “Procedimiento de Diálogo e Interlocución Social con Enfoque Intercultural (PDI) y “Participación Ciudadana e Interlocución Comunitaria para la Operación Catastral Multipropósito”.

5.1 Procedimiento de Diálogo e Interlocución Social con Enfoque Intercultural (PDI).

De acuerdo a las orientaciones establecidas por el IGAC, para el procedimiento intercultural y que se construya el diálogo e interlocución social, la participación de la comunidad en el proceso de actualización catastral con enfoque multipropósito es de gran relevancia, ya que posibilita contar con escenarios para la identificación de problemáticas locales y encontrar solución a inquietudes que surgen durante el acompañamiento que realiza el gestor y el operador catastral en el territorio, permitiendo que cada participante pueda convertirse en un colaborador importante del proceso y se sienta además de informado, incluido en el proceso que se está desarrollando.

Dentro de este diálogo se contempla la inclusión de un enfoque diferencial de género y etnicidad entendiendo que es de vital importancia de la representación de las mujeres, de las comunidades indígenas y afrodescendientes para la reivindicación de derechos y protección integral de los mismos teniendo para ello una participación en la toma de decisiones, es por ello que para que la participación de la ciudadanía sea efectiva, se ponen en marcha los niveles de interlocución que se desarrollan de forma transversal en el proyecto.

Estos, son espacios de socialización, tanto a nivel institucional como comunitario e institucional de la mano de gobierno local y de instituciones veedoras como la Defensoría del Pueblo, y sus cuatro niveles son los siguientes:

Nivel 1: Este se desarrolla tanto de forma institucional como comunitaria; se invita a participar a la administración municipal, entidades e Instituciones públicas municipales como la personería, el concejo, entre otros; y a líderes sociales, presidentes de JAC y de Asojuntas; en ese primer nivel se realiza la presentación y apertura formal del proceso de actualización catastral, se socializan los detalles de la operación, el plan de acción, el proceso de diálogo intercultural y se complementa información para la caracterización social y el mapeo de actores.

Nivel 2: Este nivel se realiza con las comunidades, en cada una de las unidades de intervención ya definidas, buscando así facilitar el proceso de recolección de información; se avanza en la retroalimentación y recolección de información del territorio según las zonas y se planean las actividades para el tercer nivel de interlocución. Se da a conocer a la comunidad cómo se realizará el proceso, cuáles serán los equipos que se encargarán de las actividades, cómo se identificará el personal en territorio y se informa acerca de los documentos que deben tener a la mano los ciudadanos para agilizar el proceso de recolección de información por parte de los reconocedores. Durante este nivel 2, se hace especial énfasis en la participación y apoyo de los líderes comunitarios que se encuentran presentes y tienen reconocimiento en cada una de las zonas. Además, en este nivel se puede poner en marcha la herramienta de cartografía social participativa.

Nivel 3: El alistamiento y desarrollo de este nivel, que se desarrolla con la comunidad en las diferentes veredas definidas por unidad de intervención, depende en gran parte del método de recolección de información predial que se haya definido por el operador. En este se implementan los acuerdos y cronogramas establecidos en el nivel 2 y se avanza con el desarrollo de mesas técnicas, mesas colaborativas, e incluso con las firmas de actas de colindancia, en caso de ser necesario.

Nivel 4: Se puede llevar a cabo tanto de forma institucional como comunitaria; en este cuarto nivel se avanza con la socialización de los resultados del proceso de actualización catastral; se muestra el resultado del mapeo predial de las unidades de intervención; de igual forma, se presenta el balance, logros, dificultades del proyecto y se especifican los hechos particulares que afectaron la operación y las zonas que no pudieron ser intervenidas, buscando de esta forma dar cierre al proceso.

Dentro de este proceso se implementará también el mecanismo de PQRS (Petición, Queja, Reclamo, Sugerencia o Denuncia) mediante la ventanilla única, la cual será una herramienta diseñada para fomentar la transparencia y garantizar que los habitantes del municipio puedan expresar sus inquietudes o solicitudes relacionadas con el proyecto, la implementación de este mecanismo busca facilitar la comunicación entre la comunidad y Telespazio Argentina.

El propósito de esta ventanilla única es ofrecer un canal eficiente para que los habitantes puedan:

- 1. Presentar Peticiones:** Solicitudes específicas, como la solicitud de información o algún servicio relacionado con el proyecto.
- 2. Plantear Quejas:** Expresión de inconformidad sobre alguna acción o aspecto del proyecto.
- 3. Presentar Reclamos:** Quejas formales que puedan tener un impacto en los derechos o bienestar de los habitantes.
- 4. Hacer Sugerencias:** Propuestas para mejorar algún aspecto del proyecto, su ejecución o impacto en la comunidad.
- 5. Denunciar:** Manifestar alguna irregularidad o acción inapropiada relacionada con el proyecto.

Además, esta ventanilla única facilita la respuesta del Operador, quien debe proporcionar una solución o al menos indicar el camino a seguir para atender la solicitud de manera clara y oportuna. Este mecanismo contribuye a una gestión participativa, donde los ciudadanos pueden estar involucrados activamente en el desarrollo del proyecto y asegurar que sus derechos sean respetados durante su implementación.

Telespazio Argentina establecido los siguientes canales de atención y recepción:

- Ventanilla única de atención municipal: Oficina ubicada en la Alcaldía Municipal
- Línea telefónica y WhatsApp: 3107031029
- Correo electrónico: sanestanslao2025@gmail.com

5.1.1 Presentación de Informes de las interlocuciones:

Posterior al desarrollo de cada uno de los niveles de interlocución se elaboran y presentan informes de acuerdo con los formatos establecidos por el IGAC, donde se da cuenta de la socialización, el diálogo con la comunidad, la información recolectada, las inquietudes presentadas y las observaciones al plan de trabajo.



Figura 15 Procedimiento intercultural de dialogo e interlocución social

Fuente: Instituto Geográfico Agustín Codazzi “Participación Ciudadana e Interlocución Comunitaria para la Operación Catastral Multipropósito”

5.1.2 Salvaguardas Sociales y Ambientales

Según lo establecido por el Marco de Gestión Ambiental y Social (MGAS), las políticas operacionales del Banco Mundial (BM), “para cualquier proyecto o programa que se implemente en un país o región deberá contar con un conjunto de principios, normas, guías y procedimientos que permitan prevenir y mitigar los impactos negativos que pueda tener sobre las personas y el medio ambiente y potenciar los efectos positivos, atendiendo los acuerdos internacionales y los mandatos legales de los países beneficiarios” (MGAS) , en este caso Colombia.

Para ello, la puesta en marcha del proyecto de actualización catastral con enfoque multipropósito, para el Lote 1, Municipio de San Estanislao, garantizará la efectiva incorporación y seguimiento a las salvaguardas sociales y ambientales que se deban preservar y promover durante la ejecución del proyecto, bajo los parámetros y orientaciones establecidos por parte del IGAC. Estas acciones pueden ser llevadas a cabo a través de medidas de mitigación, reuniones periódicas, evaluaciones e informes de monitoreo; además, facilitando el acceso a la información y la participación de los pueblos indígenas, comunidades NARP, mujeres y autoridades ambientales. En virtud de lo anterior, las salvaguardas para tener en cuenta son:

- Salvaguardas étnicas
- Salvaguardas de género

- Salvaguardas ambientales:

Para llevar a cabo este seguimiento y acoger las salvaguardas sociales y ambiental, se de relevancia tener en cuenta el mapa de actores en San Estanislao, que se irá actualizando a medida que el proyecto avance en el territorio.

5.1.3 Identificación y Mapeo de Actores

Para la identificación de actores es necesario revisar el código DIVIPOLA de San Estanislao. Esto con el fin de clasificarlos en dos categorías:

Actores Institucionales: Alcaldía municipal, Concejo municipal, Autoridad departamental, Autoridad ambiental, Autoridad de tierras, Organismo de control, Fuerza pública.

Actores comunitarios: JAC Juntas de acción Comunal, Organización campesina, Organización indígena, Organización negra, afrocolombiana, raizal o palenquera, Organización de mujeres, Gremio económico, Organización de jóvenes, Organización ambiental, Organizaciones religiosas, Medios de comunicación, ONGs, Cooperación Internacional, Persona natural, Otros actores comunitarios.

Posterior a la identificación, se desarrolla una herramienta metodológica que permite una mejor identificación, conocimiento y clasificación de los actores institucionales y comunitarios que son relevantes y tienen diferentes niveles de incidencia en la implementación del proceso de actualización catastral Multipropósito, en el municipio de San Estanislao corresponde al Lote 1.

5.1.4 Capacitaciones de capacitaciones de salvaguardas sociales y ambientales

La operación catastral puede generar impactos sociales y ambientales que deben ser prevenidos y mitigados a través de acciones concretas. Para ello en la tabla 28, se proponen capacitaciones dirigidas a los equipos de trabajo, instituciones y comunidades involucradas, con el fin de garantizar el cumplimiento de las salvaguardas ambientales y sociales establecidas en la normativa vigente.

Tabla 28 Iniciativas para la prevención y mitigación de los riesgos ambientales y sociales identificados en la caracterización

Actividades	Temas	Dirigido a	Responsable	Identificación del riesgo	
				N°	Riesgo
Talleres sobre impacto ambiental y social de la operación catastral	<ul style="list-style-type: none"> - Sensibilización sobre los efectos ambientales y sociales del proceso catastral. - Identificación de impactos en comunidades vulnerables y ecosistemas sensibles. - Estrategias para minimizar la alteración de áreas naturales y evitar conflictos comunitarios. 	Equipo de reconocimiento predial, social	Profesional ambiental	RP52	Caracterización AEIA.
				RP05	Posibilidad de desastre o eventos naturales que impactan la operación catastral
Capacitación en normativas ambientales y sociales aplicables	- Marco legal ambiental y social relacionado con la gestión catastral.	Equipo de reconocimiento predial, social, jurídico, sig. Propietarios de inmuebles	Profesional ambiental y social	RP50	Desconocimiento sobre la Política Pública de Catastro Multipropósito, los mecanismos y procedimientos de diálogo y participación social por parte de actores institucionales y comunitarios.
				RP01	Información incompleta, desactualizada, inconsistente y/o desestructurada derivada de las entidades fuente de información secundaria para los procesos de caracterización y aprestamiento de las

Actividades	Temas	Dirigido a	Responsable	Identificación del riesgo	
				N°	Riesgo
					intervenciones.
				RP28	Desinformación e interpretación equivocada por parte de los ocupantes de áreas con restricciones ambientales frente al alcance de los procesos catastrales y de ordenamiento social de la propiedad que se adelanten, que pueden ocasionar afectaciones ambientales negativas.
Mesas de trabajo conjuntas	- Uso sostenible del suelo y su relación con la información catastral. - Identificación áreas de especial interés y restricciones ambientales.	Corporación Autónoma Regional (CARDIQUE), alcaldía y gobernación	Profesional ambiental	RP51	Vinculación de Autoridades
				RP52	Caracterización AEIA.
				RP01	Información incompleta, desactualizada, inconsistente y/o desestructurada derivada de las entidades fuente de información secundaria para los procesos de caracterización y aprestamiento de las intervenciones.
Capacitación en	- Métodos de diálogo y	Equipo de	Profesional	RP28	Desinformación

Actividades	Temas	Dirigido a	Responsable	Identificación del riesgo	
				N°	Riesgo
gestión de conflictos socioambientales	concertación con comunidades locales. - Estrategias para la resolución de conflictos por delimitación de tierras. - Mecanismos de atención a quejas y reclamaciones de la población.	reconocimiento predial, social, jurídico, sig.	ambiental y social		e interpretación equivocada por parte de los ocupantes de áreas con restricciones ambientales frente al alcance de los procesos catastrales y de ordenamiento social de la propiedad que se adelanten, que pueden ocasionar afectaciones ambientales negativas.
Capacitación en buenas prácticas en campo	- Manejo adecuado de residuos y minimización de huella ambiental	Todos los colaboradores del proyecto	Profesional ambiental	RP21	Daños y alteraciones a bienes y/o intereses patrimoniales de naturaleza publica derivados del proceso de formación y/o actualización catastral.

Fuente: Telespazio, 2025.

6. Cronograma

En el anexo 2, se presenta el cronograma de actividades diseñado para la ejecución de [nombre del proyecto o actividad], estructurado para garantizar la adecuada planificación y coordinación de las acciones requeridas. Se sugiere que el cronograma sea propuesto de manera separada para los componentes ambiental y social, atendiendo a las particularidades del territorio y organizando las actividades por unidad de intervención y Áreas de Especial Importancia Ambiental (AEIA) traslapadas. Este cronograma también articula las actividades definidas en el marco del Programa de Gestión Ambiental y Social (PGAS) con los niveles de interlocución establecidos en el Procedimiento Intercultural de Diálogo e Interlocución Social (PDI).

Para implementar enfoques diferenciales y de acción sin daño, se incluyen actividades específicas como espacios de interlocución con enfoque diferencial, fortalecimiento de capacidades organizativas y sociales, y la participación de actores clave, incluyendo autoridades ambientales y comunidades locales, con especial atención a grupos vulnerables. Dichas actividades deberán ser reportadas en los formatos de informe de interlocución definidos.

Es importante destacar que este cronograma está sujeto a ajustes y modificaciones, en función de las dinámicas y necesidades identificadas en el territorio. Para una consulta más detallada o información complementaria, el cronograma completo se encuentra disponible en el anexo correspondiente.

7. Recomendaciones

Para abordar las conflictividades territoriales y los riesgos de la OCM, es recomendable establecer un diálogo permanente con las comunidades campesinas, étnicas y otros actores locales, promoviendo procesos participativos que aseguren la inclusión y el respeto por las particularidades territoriales. En este sentido, se sugiere establecer mesas técnicas de resolución de conflictos territoriales con la Agencia Nacional de Tierras, la Defensoría del Pueblo y actores comunitarios, con el objetivo de prevenir conflictos relacionados con la titulación y regularización de tierras.

Asimismo, es fundamental implementar estrategias de prevención del conflicto en coordinación con estas instituciones, permitiendo atender de manera preventiva los conflictos territoriales y los riesgos de seguridad en las áreas de intervención. Como complemento a estas acciones, se recomienda realizar una capacitación comunitaria en derechos territoriales y catastro multipropósito, con el fin de garantizar una mayor apropiación social del proceso y fortalecer la gobernanza del territorio.

Es esencial contar con garantías de seguridad adecuadas para el personal de campo, en especial en zonas con antecedentes de violencia armada. Esto incluye la realización de evaluaciones de riesgo constantes y la colaboración con fuerzas de seguridad en las zonas identificadas como prioritarias para la intervención catastral. Para reducir conflictos por la tierra, se recomienda revisar y actualizar los procesos de titulación y regularización, en especial en zonas donde existan reportes de conflictos de tenencia. Este proceso permitirá asegurar el acceso justo y equitativo a la tierra para comunidades campesinas y étnicas, promoviendo la estabilidad territorial en el municipio.

Estas recomendaciones buscan proporcionar una base sólida para la planificación territorial en el municipio de Estanislao Bolívar, promoviendo la inclusión social, el desarrollo económico sostenible y la seguridad en el marco de la Operación Catastral Multipropósito.

8. Bibliografía

(s.f.).

Acuerdo N.º 020 de 2001, modificado excepcionalmente por el Acuerdo 018 de 2016 (2001).

Obtenido de <https://www.colombiaot.gov.co/pot/buscador.html#>

Agencia Nacional de Tierras. (2021). *Plan de Acción*. Bogotá: Ministerio de Agricultura y desarrollo rural.

Alcaldía Municipal de San Estanislao - Bolívar. (2020). *Plan municipal de gestión del riesgo de desastres de San Estanislao de Kostka 2020-2023*. Bolívar, San Estanislao de Kostka. Recuperado el 04 de 12 de 2024, de <https://sanestanislaoBolivar.micolombiadigital.gov.co/planes/plan-municipal-de-gestion-del-riesgo-de-desastres-de>

Asamblea Nacional Constituyente, Constitución Política de Colombia 1991 (Colombia 4 de julio de 1991).

Banco de proyectos para las comunidades . (2022). *Banco en cifras* . Obtenido de <https://bancodeproyectos2023.mininterior.gov.co/>

Comisión de la verdad. (2022). *Hay futuro si hay verdad*. Obtenido de <https://www.comisiondelaverdad.co/>

Congreso de Colombia, Ley 136 de 1994 (Colombia 2 de Junio de 1994).

Congreso de Colombia, La Ley 581 de 2000 (Colombia 31 de Mayo de 2000).

Congreso de Colombia, Ley 743 de 2002 (Colombia 5 de Junio de 2002).

Congreso de Colombia, Ley 1257 de 2008 (Colombia 4 de Diciembre de 2008).

Congreso de Colombia, Ley 1757 de 2015 (Colombia 6 de Julio de 2015).

Congreso de la República de Colombia, Ley 670 de 1994 (Colombia 3 de Agosto de 1994).

Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique. (26 de Diciembre de 2024). Obtenido de <https://cardique.gov.co/buscar/?q=nacimientos#gsc.tab=0&gsc.q=nacimientos&gsc.page=1>

Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique, et al. (27 de Junio de 2018).

Decreto 1541 (Ministerio de Agricultura de Colombia 28 de Julio de 1978). Obtenido de https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma_pdf.php?i=1250

Decreto 1640 (02 de Agosto de 2012).

Decreto 2245 (Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible 29 de Diciembre de 2017). Obtenido de <https://www.minambiente.gov.co/wp-content/uploads/2021/08/decreto-2245-de-2017.pdf>

Decreto 2372 (01 de Julio de 2010). Recuperado el 19 de Diciembre de 2024, de https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma_pdf.php?i=39961

Decreto Ley 2811 (Presidencia de la Republica 18 de Diciembre de 1974). Obtenido de <https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma.php?i=1551>

Defensoría del Pueblo. (2023). *XXXI Informe del Defensor del Pueblo al Congreso de la República*. Bogotá: Defensoría del Pueblo, Colombia.

- Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2020). *Veredas de Colombia delimitadas por el DANE dentro del Marco Geoestadístico Nacional año 2020 y actualizadas con fines estadísticos a los límites de departamentos y municipios del IGAC (Mayo 2016)*. Bogotá D.C, Colombia. Recuperado el 18 de Diciembre de 2024, de <https://www.colombiaenmapas.gov.co/#>
- Gobierno Nacional de la República de Colombia; Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia - Ejército del Pueblo. (2016). *Acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera*. La Habana, Cuba. Obtenido de <https://www.jep.gov.co/Documents/Acuerdo%20Final/Acuerdo%20Final%20Firmado.pdf>
- Gómez-Cubillos, C., et al. (2015). *Áreas de arrecifes de coral, pastos marinos, playas de arena y manglares con potencial de restauración en Colombia*. Santa Marta, Colombia: Publicaciones Generales del Invenmar.
- Hernández López, J. (2009). *Colombia: Mi patrimonio*. VOLUNTAD S. A.: Bogotá D.C, Colombia.
- IGAC. (3 de noviembre de 2024). *Institución Geográfica Agustín Codazzi*. Obtenido de Institución Geográfica Agustín Codazzi: <https://www.igac.gov.co/convocatorias/convocatoria-subdireccion-de-talento-humano-c-sth-003-2024>
- INDEPAZ . (29 de diciembre de 2023). *Violencia en Colombia informe anual 2023*. Obtenido de <https://indepaz.org.co/tag/2023/>
- Informa Colombia. (12 de noviembre de 2024). *Listados de empresas en SAN ESTANISLAO*. Obtenido de https://www.informacolombia.com/directorio-empresas/localidad_san-estanislaol
- Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt. (20 de Diciembre de 2024). Obtenido de <https://reporte.humboldt.org.co/biodiversidad/2021/cap4/406/#seccion1>
- Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras. (13 de Enero de 2023). Obtenido de <https://acceso-datos-ambientales-invenmar.hub.arcgis.com/datasets/INVEMAR::manglares-colombia/about>
- Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC - Subdirección de Geografía. (28 de 06 de 2024). *Colombia en mapas*. Recuperado el 04 de 12 de 2024, de <https://www.colombiaenmapas.gov.co/#>
- Instituto Geográfico Agustín Codazzi. (2024 de 05 de 2020). *Caracterización territorial Municipal con fines de Catastro Multipropósito MUNICIPIO DE SAN ESTANISLAO (BOLIVAR) [Version PDF]*. Instituto Geográfico Agustín Codazzi, Cundinamarca, Bogotá D.C. Recuperado el 29 de 11 de 2024, de [file:///C:/Users/Juans/Downloads/Gu%C3%ADa%20para%20la%20elaboraci%C3%B3n%20del%20Plan%20de%20Gesti%C3%B3n%20Ambiental%20y%20Social%204062024%20\(2\).pdf](file:///C:/Users/Juans/Downloads/Gu%C3%ADa%20para%20la%20elaboraci%C3%B3n%20del%20Plan%20de%20Gesti%C3%B3n%20Ambiental%20y%20Social%204062024%20(2).pdf)
- Instituto Geográfico Agustín Codazzi. (15 de Marzo de 2021). *Colombia en mapas*. Recuperado el 26 de Diciembre de 2024, de <https://www.colombiaenmapas.gov.co/#>
- Instituto Geográfico Agustín Codazzi. (2024 de 05 de 2024). *Guía para la elaboración del plan de gestión ambiental y social (PGAS) destinada a los municipios objeto de actualización catastral*. Instituto Geográfico Agustín Codazzi, Cundinamarca, Bogotá D.C. Recuperado el

- 29 de 11 de 2024, de
 file:///C:/Users/Juans/Downloads/Gu%C3%ADa%20para%20la%20elaboraci%C3%B3n%20del%20Plan%20de%20Gesti%C3%B3n%20Ambiental%20y%20Social%2004062024%20(2).pdf
- Ley 99 (22 de Diciembre de 1993). Recuperado el 19 de Diciembre de 2024, de https://www.funcionpublica.gov.co/eva/gestornormativo/norma_pdf.php?i=297
- Martínez-Navarrete, E., & Custodio Gimena, F. J. (1986). Manual de hidrogeología aplicada. Omega.
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo. (2017). *Guía técnica ordenación y manejo integrado de la zona costera*. Bogotá D.C, Colombia. Obtenido de <https://www.minambiente.gov.co/wp-content/uploads/2021/10/ORDENACION-Y-MANEJO-INTEGRADO-DE-LA-ZONA-COSTERA.pdf>
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (2001). *Política Nacional para Humedales Interiores de Colombia "Estrategias para su conservación y uso racional"*.
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (2018). *Guía técnica de criterios para el acotamiento de las rondas hídricas en Colombia*. Dirección de gestión integral de recurso hídrico, Bogotá D.C, Colombia. Recuperado el 23 de Diciembre de 2024, de <https://www.minambiente.gov.co/wp-content/uploads/2022/02/GUIA-PARA-EL-ACOTAMIENTO-DE-LAS-RONDAS-HIDRICAS-VF.pdf>
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (05 de Mayo de 2021). *Sistema de información ambiental de Colombia*. Obtenido de <https://siac-datosabiertos-mads.hub.arcgis.com/datasets/MADS::p%C3%A1ramos-delimitados-junio-2020/about>
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (02 de Octubre de 2023). *Sistema de información ambiental de Colombia*. Obtenido de <https://siac-datosabiertos-mads.hub.arcgis.com/datasets/3d2b7c951c494feab3549410f592512b/about>
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (13 de Marzo de 2023). *Sistema de información ambiental de Colombia*. Obtenido de <https://siac-datosabiertos-mads.hub.arcgis.com/datasets/0fd08ce937034387b33699e8165ffc84/about>
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (20 de Diciembre de 2024). Obtenido de <https://archivo.minambiente.gov.co/index.php/bosques-biodiversidad-y-servicios-ecosistematicos/reservas-de-la-biosfera/lista-de-reservas-de-biosfera>
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (21 de Diciembre de 2024). Obtenido de <https://www.minambiente.gov.co/direccion-de-bosques-biodiversidad-y-servicios-ecosistemicos/paramos/>
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. (26 de Junio de 2024). *Sistema de información ambiental de Colombia*. Obtenido de <https://geonetwork.minambiente.gov.co/geonetwork/srv/spa/catalog.search#/metadata/8e707bf4-5e34-43f2-9f6a-69e4936f3255>
- Ministerio de Energía . (12 de Diciembre de 2021). *Reportado integrado de sostenibilidad*. Obtenido de https://www.minenergia.gov.co/documents/7235/Informe_GRI_2021_VF.pdf
- Ministerio de Justicia y del Derecho & Departamento Administrativo de la Función Pública. (2023). *Información recolectada a través de la plataforma SIGEP de función de empleo*. Bogotá.

- Municipio de San Estanislao. (2024). *Plan de desarrollo municipal 2024-2027: Visión 2027: Construyendo juntos el futuro*. San Estanislao.
- Observatorio de Género. (12 de Diciembre de 2023). *Observatorio colombiano de las mujeres* . Obtenido de <https://observatoriomujeres.gov.co/>
- Observatorio Electoral. (2024). Visualizadores de Resultados . *Registraduría Nacional del Estado Civil*, 1.
- Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura . (20 de Diciembre de 2024). Obtenido de <https://whc.unesco.org/es/list/?iso=co&search=&>
- Parques Nacionales Naturales. (09 de Diciembre de 2024). Obtenido de <https://old.parquesnacionales.gov.co/portal/es/sistema-de-parques-nacionales-naturales/categorias-de-areas-protegidas/>
- Parques Nacionales Naturales de Colombia. (01 de Enero de 2020). Obtenido de <https://mapas.parquesnacionales.gov.co/>
- República de Colombia, Ley 70 de 1993 (Colombia 23 de Agosto de 1993).
- República de Colombia, Decreto Ley 902 de 2017 (Colombia 29 de Mayo de 2017).
- República de Colombia. (2018). Proyecciones de Población por género del Municipio 2018 al 2030. *Colombia*, 1.
- Resolución 1040 (Instituto Geográfico Agustín Codazzi 08 de Agosto de 2023). Obtenido de https://antiguo.igac.gov.co/sites/igac.gov.co/files/normograma/resolucion_1040_de_2023_con_anexos_.pdf
- Resolución 1608 (29 de Diciembre de 2021). Recuperado el 18 de Diciembre de 2024, de <https://www.minambiente.gov.co/wp-content/uploads/2022/02/Resolucion-1608-de-2021.pdf>
- Restrepo, J., & Vivas - Aguas, L. (2007). *Manual metodológico sobre el monitoreo de los manglares del Valle del Cauca y fauna asociada, con énfasis en aves y especies de importancia económica: piangua y cangrejo azul*. Santa Marta, Colombia: Instituto de Investigaciones Marinas y Costeras. Obtenido de https://www.invermar.org.co/redcostera1/invermar/docs/8875Manual_Manglares_pacifico.pdf
- Santamaría , M., Areiza, A., Matallana, C., Solano, C., & Galán, S. (2018). *Estrategias complementarias de conservación en Colombia*. Bogotá, Colombia: Instituto Humboldt, Resnatur y Fundación Natura. Obtenido de <https://www.natura.org.co/wp-content/uploads/2018/06/Estrategias-Complementarias-de-Conservaci%C3%B3n-Colombia.pdf>
- Telespazio. (Diciembre de 2024). *Telespazio en América Latina* . Obtenido de <https://www.telespazio.com/es/latam>
- Universidad Externado de Colombia. (2024). *Observatorio étnico*. Obtenido de <https://www.uxexternado.edu.co/observatorio-latinoamericano-de-derechos-humanos-y-empresas/etni-co-voces-para-las-comunidades-2/etnikate/>