



Gobierno de  
**Colombia**

# **Estrategia de fortalecimiento territorial para uso del catastro multipropósito**

---

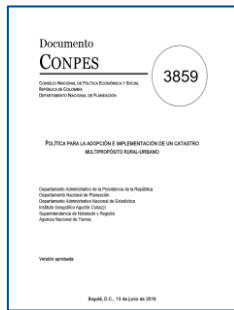
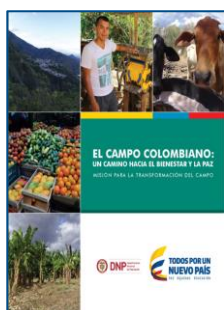
Créditos Catastro Multipropósito

Octubre de 2023

# 01 **Política Catastro Multipropósito**

# Antecedentes de la implementación de la política de catastro multipropósito y SAT

## Impartir lineamientos y acompañar la implementación de la política de catastro multipropósito



2015

2016

2017

2018

2019

2020

2021  
2022

**Misión del Campo: Política de ordenamiento social de la propiedad**

**Acuerdos de paz: Reforma Rural Integral**

**Conpes Política de Catastro Multipropósito: fases de implementación**

**Proceso fase piloto (diseño, implementación y resultados)**

**Conpes Crédito Catastro: adopción e implementación**

**Memorando de Entendimiento: orientación a resultados**

**Conpes Política de Catastro Multipropósito: Estrategia de implementación**

**Conpes Política Sistema de Administración del Territorio**

**Planeación, consolidación de bases estructurales e inicio de ejecución**

**Lineamientos para la concepción e inclusión PPCM**

**Coordinador Pilotos CM**

**Coordinador Crédito BM/BID**

**Lineamientos para la implementación del CM y SAT**

**Ajuste normativo y técnico**

**ROL DEL DNP**

# Política de Catastro Multipropósito

**COLOMBIA,  
POTENCIA MUNDIAL  
DE LA VIDA**

## Catastro Multipropósito en el Plan Nacional de Desarrollo

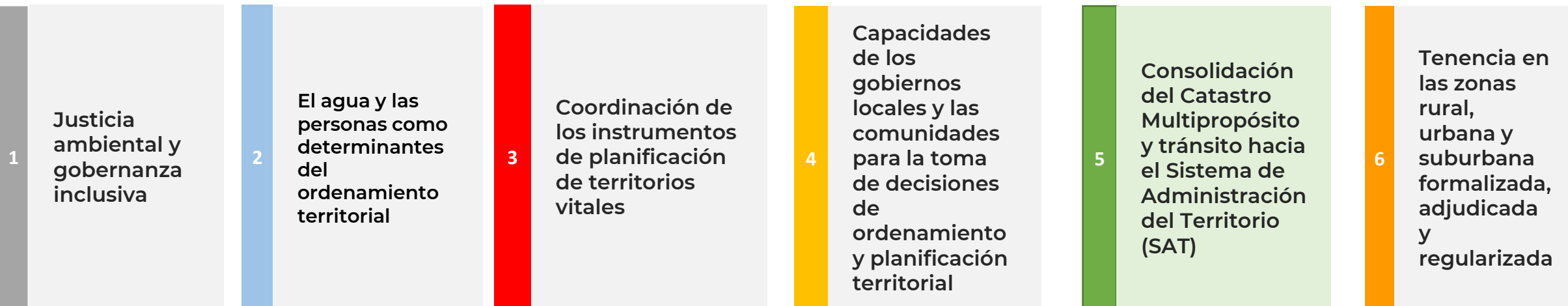
### Transformación 1



**Ordenamiento Territorial alrededor  
del agua y justicia ambiental**

**Directamente relacionada a la  
operatividad del SAT**

### Catalizadores



**Sistema de Administración del Territorio: Eje transversal para la gobernanza**

**CONPES 4007  
de 2020**

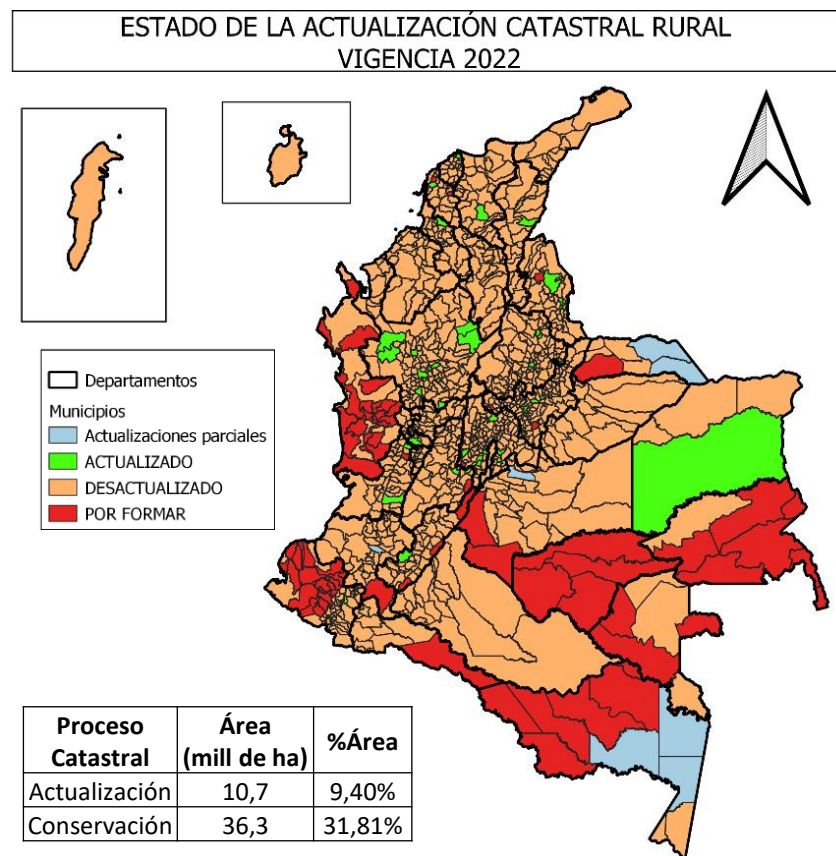
**Estrategia para el fortalecimiento de la gobernanza en el Sistema de Administración del Territorio - SAT**

# Meta de País Catastro Multipropósito

## Área geográfica con Catastro Actualizado - Implementación gradual

**Línea Base: 9,4%**

**Meta Cuatrienio: 70%**



Priorización de la gestión catastral integral en los territorios priorizados asociados a:

- ☐ Área rural
- ☐ Nodos de deforestación
- ☐ Áreas con transformación ecosistémica del país específicamente asociados a la Amazonía, la Orinoquía y el Pacífico
- ☐ Municipios PDET
- ☐ Reforma Agraria

***Se define como meta de actualización del catastro multipropósito el 70% del territorio nacional***



# QUÉ ES EL CATASTRO MULTIPROPÓSITO

- Información que se genere sirve como un insumo en la formulación e implementación de políticas públicas.
- Contribuye con seguridad jurídica, la eficiencia del mercado inmobiliario, el desarrollo y el ordenamiento territorial,
- Integrada con el registro público de la propiedad inmueble, digital e interoperable con otros sistemas de información del territorio.
- Provee instrumentos para una mejor asignación de los recursos públicos y el fortalecimiento fiscal de los territorios.

Parques, Reservas Forestales

Infraestructura

Riesgos

Subsuelo

Comunidades étnicas

Servicios domiciliarios

Servicios sociales

Aspectos ambientales

Registro

**Predio**  
**características: Físicas**  
**Tenencia**  
**Económicas**

## Derechos



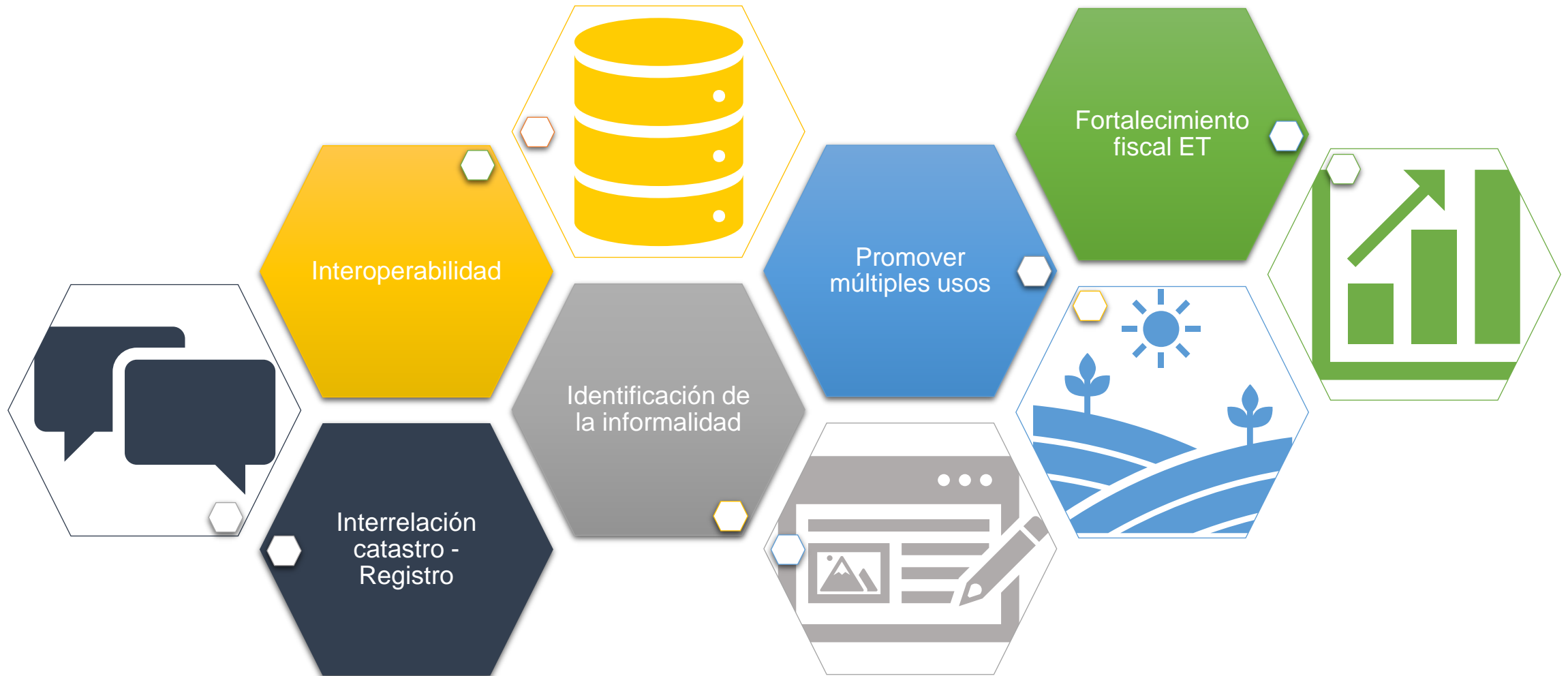
## Restricciones



## Responsabilidades

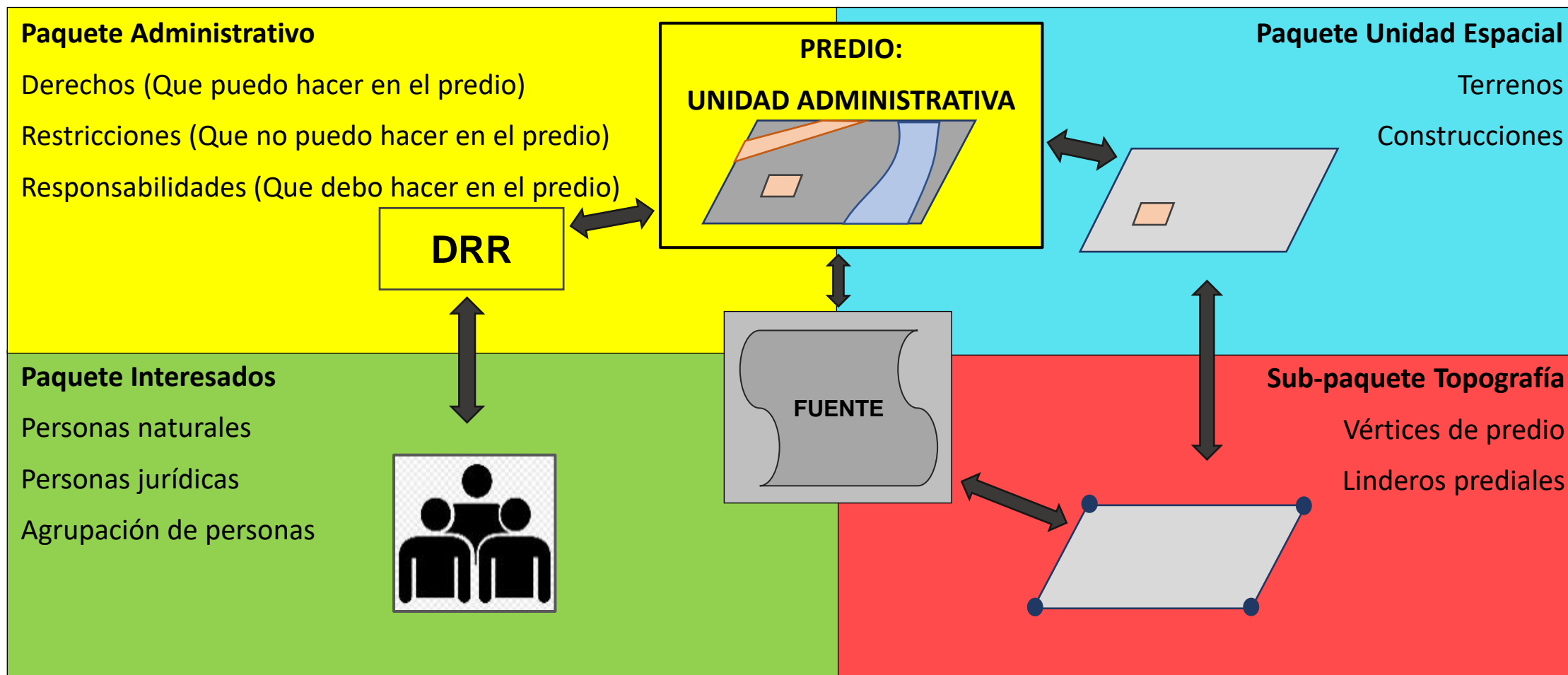


# CARACTERÍSTICAS DE CATASTRO CON ENFOQUE MULTIPROPÓSITO





# Adopción del Modelo LADM\_COL



# Alianzas estratégicas y cooperación internacional

10

El CM ha contado con un apoyo muy importante de la Cooperación Internacional y de los créditos Internacionales contraídos por el Gobierno Nacional.

## Crédito Banco Mundial - BID

Fortalecimiento para la adopción e implementación de un Catastro Multipropósito Urbano-Rural.

## Cooperación Reino Unido

Catastro multipropósito en áreas ambientalmente protegidas para fortalecer la gestión sostenible.

## Fondo Biocarbono

Proyecto "Desarrollo Sostenible Bajo en Carbono para la Región de la Orinoquía"

## Kadaster - Holanda

Iniciativa "Tierras en Paz" implementación de mecanismos participativos de las comunidades locales

## Agencia Francesa de Desarrollo - AFD

Proyecto "Apoyo a la implementación de paisajes rurales climáticamente inteligentes en Colombia"

## Programa Nuestra Tierra Prospera - USAID

Titulación masiva sobre la tierra y apoyo en la restitución de tierras, Fortalecimiento de las capacidades locales, Promoción de actividades socio-económicas lícitas.

## Unión Europea

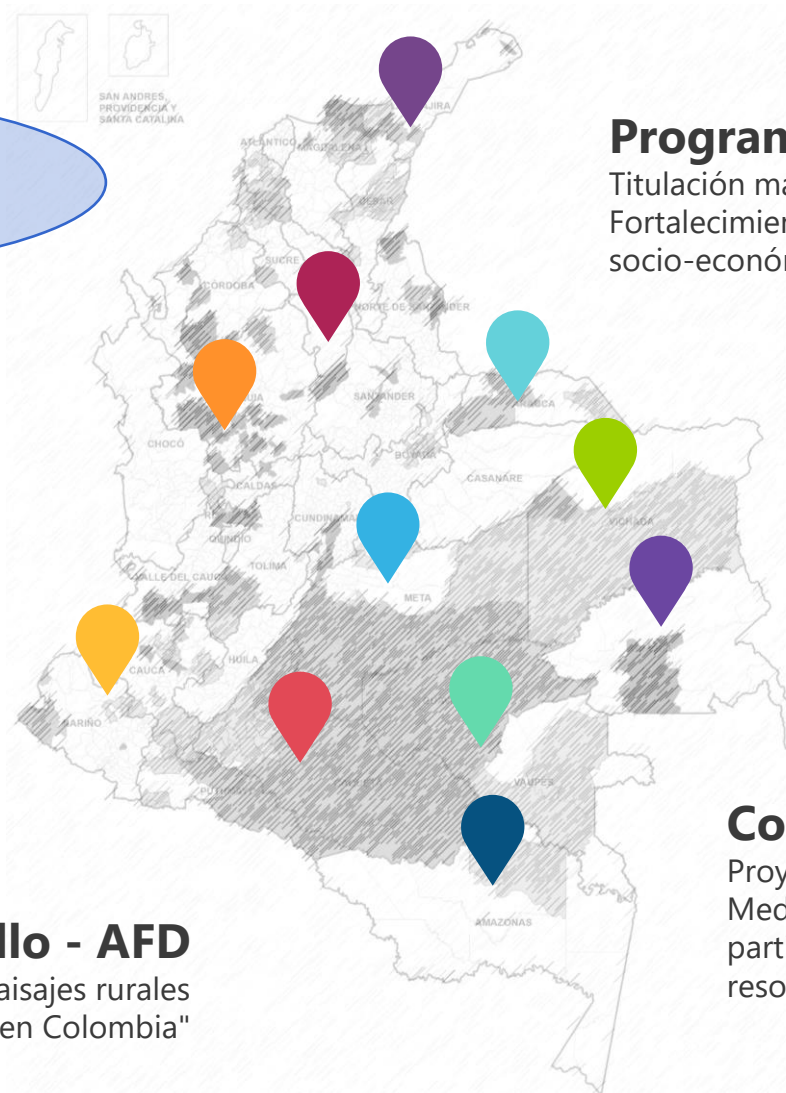
Fondo Europeo para la Paz, Ordenamiento social de la propiedad en grandes baldíos con ANT como apoyo a los PDET

## Cooperación Suiza - SECO

Proyecto SwissTierras Colombia, Asistencia técnica Fortalecimiento institucional, soporte técnico y tecnológico, Formación de Capital Humano.

## Cooperación Alemana - GIZ

Proyecto Apoyo al Catastro Multipropósito en Colombia, Medio ambiente, derechos de las mujeres a la propiedad, participación de las comunidades étnicas y mecanismos de resolución de conflictos.



# 02 **Estrategia de fortalecimiento territorial para uso del catastro multipropósito**

## Descripción general de las operaciones de crédito

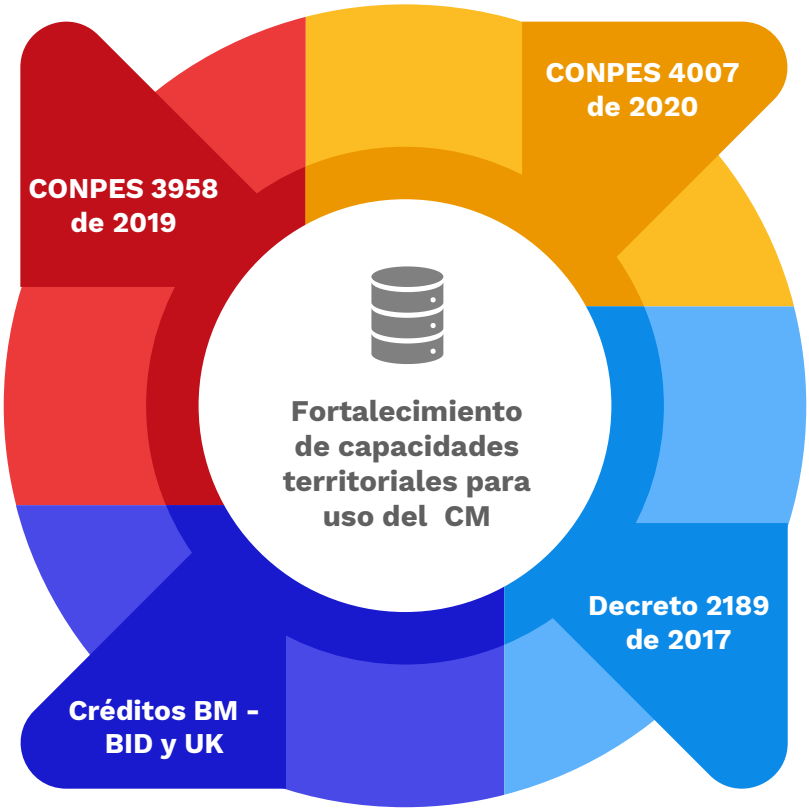
**Objetivo:** Actualizar el catastro con enfoque multipropósito para que los territorios se fortalezcan institucional y tecnológicamente, y así consolidar la seguridad jurídica en la tenencia de la propiedad, contribuir a las finanzas públicas y al ordenamiento territorial.



# Compromisos institucionales a los que responde la estrategia

## Implementación de la Política de Catastro Multipropósito

1. Diseñar una **estrategia de fortalecimiento territorial** enfocada en la gestión de ingresos y la fiscalización, y en el **aprovechamiento de la información catastral para el desarrollo de políticas públicas**.
2. Diseñar e implementar una estrategia para **promover el valor agregado de la información de catastro multipropósito**, identificando oportunidades y servicios que puedan ser prestados a partir de esta información.



## Estrategia para el fortalecimiento de la gobernanza en el sistema de administración del territorio

**OE 2.** Desarrollar estrategias para la difusión, el uso y el aprovechamiento de la información del territorio, con el fin de que sea utilizada tanto por los tomadores de decisión como por la ciudadanía, y sea un insumo para la optimización progresiva de los servicios al ciudadano relativos al territorio

## Estructura del DNP

### Artículo 21. Funciones SGT:

1. 7. **Dirigir y coordinar los lineamientos estratégicos** para la formulación, preparación y seguimiento de políticas, planes, programas y proyectos con énfasis en convergencia regional, en instrumentos para el ordenamiento territorial, **catastro multipropósito** y la articulación entre niveles de gobierno y fuentes de recursos en los territorios.
2. 24. **Brindar orientación, asesorar y conceptuar respecto a las implicaciones fiscales y administrativas de la puesta en marcha de la implementación de la política de Catastro Multipropósito.**
3. 25. **Promover la integración de la información catastral y cartográfica**, y los sistemas de información geográfica, a la planificación urbana, y desarrollar estrategias para su integración.

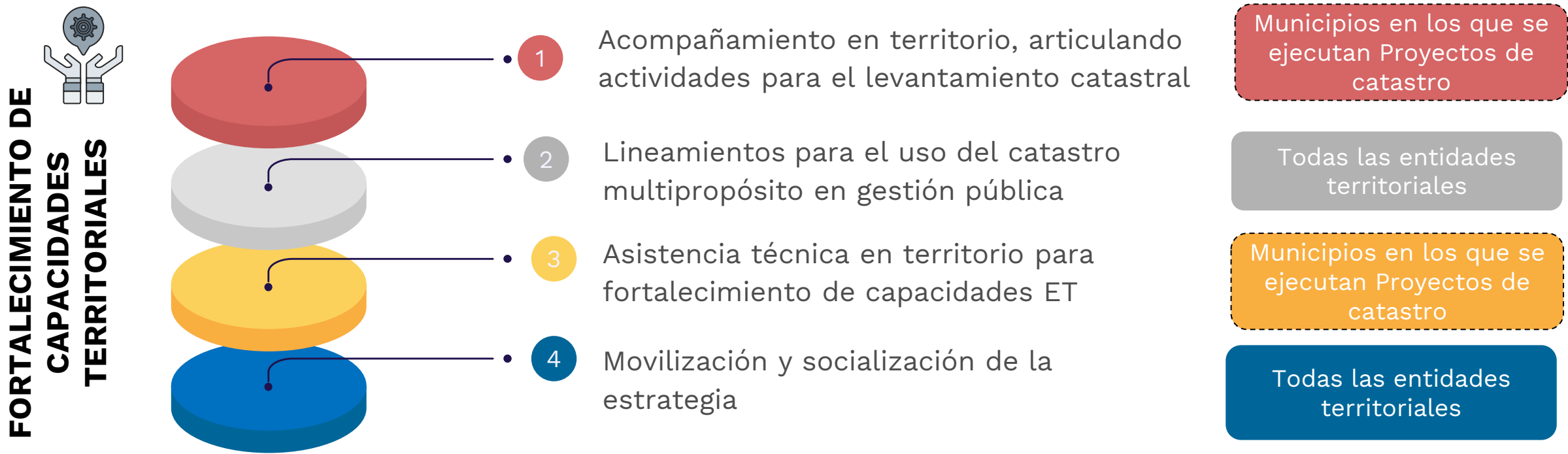
## Indicadores de seguimiento del Proyecto:

1. Municipios fortalecidos en capacidades institucionales en gestión fiscal, ordenamiento territorial, ambiental y planeación económica y social
2. Porcentaje promedio de incremento en monto recaudado del Impuesto Predial Unificado.



# Componentes de la estrategia de fortalecimiento – Catastro Multipropósito <sup>14</sup>

**Objetivo:** Desplegar un acompañamiento en territorio, con administraciones públicas y actores locales, para apoyar la movilización de la política Catastro Multipropósito, la implementación de los proyectos de catastro coordinados por el DNP y el fortalecimiento de los procesos de gestión pública territorial a partir del aprovechamiento de la información catastral



## A nivel nacional – con apoyo en territorio

- **Coordinación**
- Especialista en fortalecimiento territorial

### Especialistas temáticos:

1. Catastro multipropósito
2. Finanzas territoriales
3. Ordenamiento territorial
4. Formalización de la propiedad
5. Gestión ambiental
6. Gestión del Riesgo
7. Participación y transparencia

1. Lineamientos de uso del CM
2. Metodologías de fortalecimiento y seguimiento
3. Instrumentos para utilización en territorio
4. Apoyo específico en espacios de fortalecimiento en territorio

## Continuo en territorio

**Enlace territorial**

Grupo de municipios

**Etapas operativas:**

- Etapa operativa: actualización CM

**Etapas posoperativas:**

- Etapa posoperativa: uso del CM

Articulación de entidades

Metodología de fortalecimiento de capacidades territoriales

# 21

## **Articulación de actividades de entidades en territorio para el levantamiento catastral (Fase operativa)**

# Articulación en territorio para el levantamiento del catastro y la concurrencia de actores

17

**Acompañamiento continuo in situ:** Articulación entre entidades nacionales y actores territoriales para lograr mejores resultados en el proceso de actualización catastral



Enlace Territorial del DNP para el Proyecto Catastro Multipropósito

# Instancia Territorial: Comité Operativo de Campo (COC)

## Objetivo Principal:

Coordinar técnica y operativamente la intervención en el territorio, armonizar los planes de trabajo y coordinar el relacionamiento con las autoridades regionales y locales y sus comunidades. .”

## Aspectos a tener en cuenta para el COC:

- ✓ Se realizarán en terreno y por excepción de manera virtual.
- ✓ Tratarán temas fundamentalmente de la **operación**.
- ✓ Los temas técnicos asociados a metodologías o estándares se llevarán a **Mesa de Trabajo en Campo**.
- ✓ Temas de seguridad o voluntad política local se llevarán a **Comité Directivo**.
- ✓ Si hubiere otras entidades cuya misionalidad esté relacionada con la agenda de los COC podrán ser invitadas a la respectiva sesión. Ej.: la Corporación Autónoma Regional, la Gobernación, jefes de las áreas protegidas de PNN, ART, etc.)

## Periodicidad:

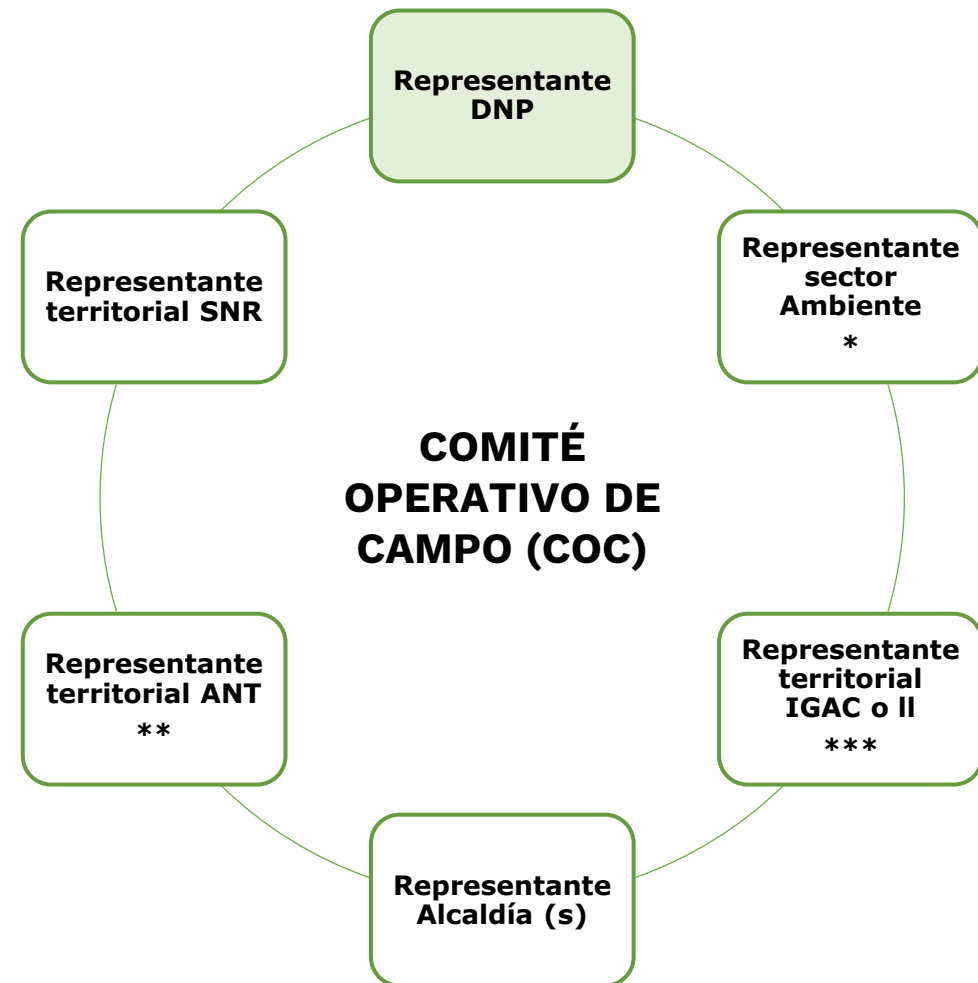
Se determina una vez definidos los planes de trabajo.

## Secretaría Técnica:

Representante del **DNP**.

## Comunicaciones:

catastro@dn.gov.co



\* Podrán actuar como representantes del sector Ambiente y Desarrollo Sostenible el MinAmbiente y/o PNN.

\*\* Cuando se requiera su participación.

\*\*\* Si la intervención es tercerizada se invitará un representante del Operador.



**22**

## **Lineamientos para el uso del catastro multipropósito en gestión pública**

# Documentos: Uso del catastro multipropósito para la administración del territorio

## Lectura del LADM

## Tecnología para disponer y analizar información

### Formalización

1. Declaratoria de propiedad a favor de la entidad territorial
2. Legalización de bienes de uso público
3. Cesión a título gratuito de bienes fiscales a particulares
4. Cesión a título gratuito entre entidades públicas

### Finanzas territoriales

1. Análisis de la nueva base gravable del IPU
2. Ajuste y diferenciación de tarifas para el cobro del IPU
3. Análisis de estado de cobro del IPU

### Ordenamiento territorial

1. Insumos catastrales para el OT
2. Información catastral para apoyar la revisión y ajuste del POT
3. Instrumentos de gestión y financiamiento territorial
4. Actualización de la estratificación socioeconómica



### Participación y transparencia

1. Plan de trabajo para fortalecer la P y T y los servicios a la ciudadanía en la administración del territorio
2. Disposición de la información catastral para consulta
3. Implementación de canales de atención al servicio de la ciudadanía

### Gestión ambiental

1. Identificación y caracterización de las AEIA que se encuentran dentro del área del municipio
2. Catastro como herramienta para la gestión de conflictos socioambientales por uso y tenencia de la tierra.
3. Lectura e interpretación de la información y el desarrollo de los cruces asociados a la toma de decisiones en gestión ambiental. (GIRH y control deforestación).

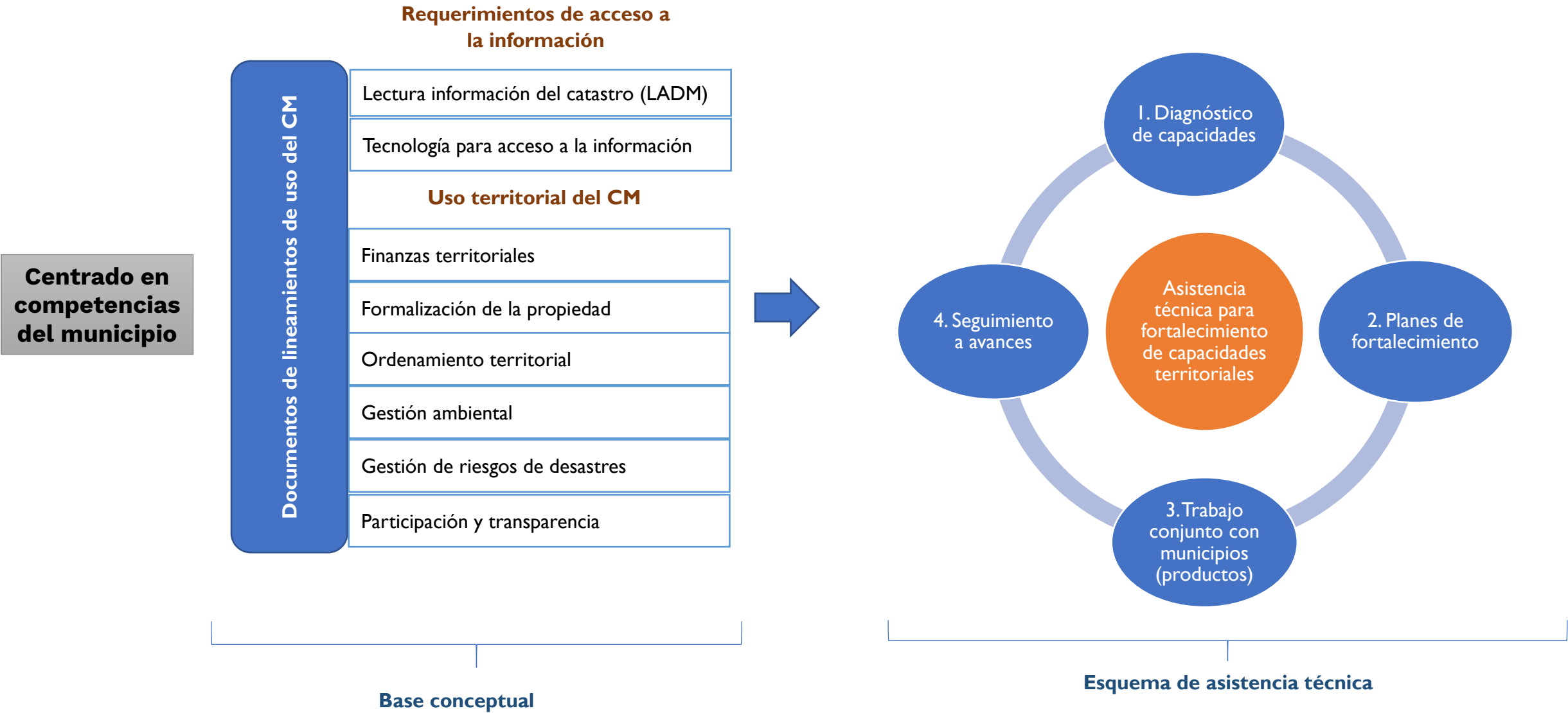
### Gestión del riesgo

1. Formulación y/o actualización de instrumentos de planificación GRD y CC
2. Insumos para la elaboración de estudios básicos y detallados de riesgos
3. Gestión del Uso del Suelo desde la GRD - CC para el OT
4. Incorporación de productos cartográficos como soporte para el Sistema de Información Municipal de Gestión del Riesgo de Desastres
5. Incorporación de consideraciones de Cambio Climático en el OT

23

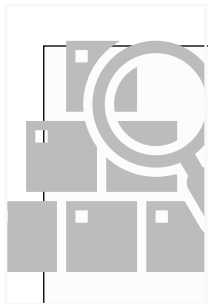
## **Asistencia técnica en territorio para fortalecimiento de capacidades de entidades territoriales**

# Etapa posoperativa del Proyecto: fortalecimiento territorial para uso del CM



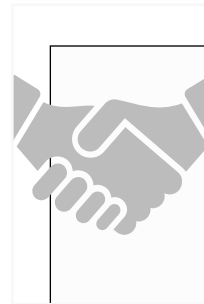
# Criterios que definen la metodología de fortalecimiento de capacidades

- Institucionalizar instrumentos o procesos.
- Memorias de capacitación incluidas en los archivos municipales

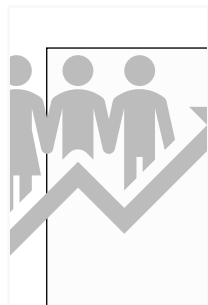


**Fortalecimiento de capacidades basado en productos**

- Acuerdos con el municipio
- Trabajo conjunto en territorio con funcionarios locales para desarrollo de productos



**Oferta inicial del nivel central, que se prioriza en temas que son de interés de la entidad territorial**



**Metodología que permita medir el impacto que tiene el acompañamiento nacional en los procesos de administración territorial que son competencia del municipio**

- Indicadores – línea base
- Medir avance en indicadores a través del desarrollo de productos



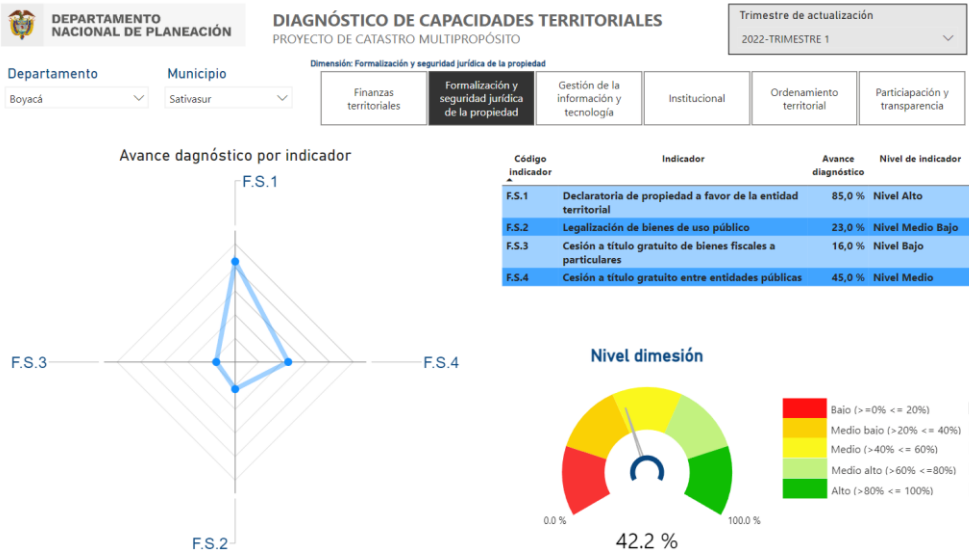
# Proceso de fortalecimiento de capacidades municipales



# Proceso de fortalecimiento de capacidades municipales

## Diagnóstico

## Planes de fortalecimiento



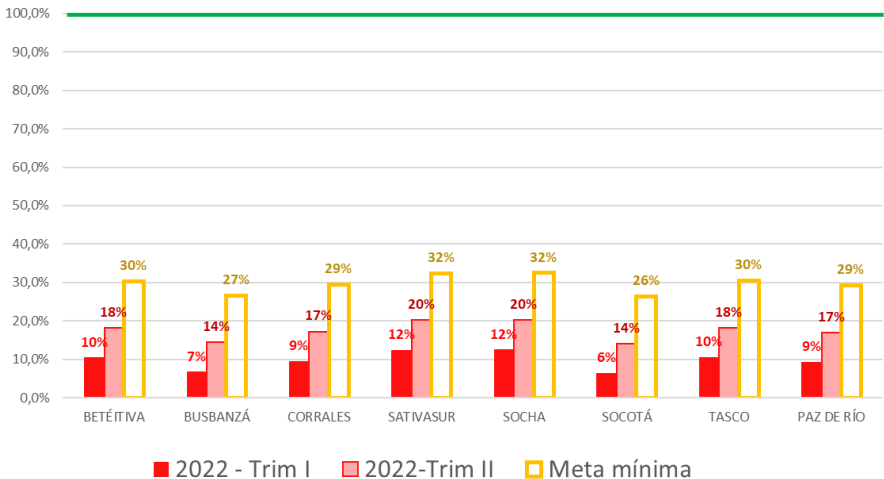
### 5.3. Dimensión de formalización y seguridad jurídica de la propiedad

Indicador	Avance de diagnóstico	Calificación de avance del indicador	Productos a elaborar con acompañamiento DNP
Declaratoria de propiedad a favor de la entidad territorial	65,0%	Nivel Medio Alto	Base de datos de bienes destinados a la educación actualizada con catastro multipropósito
			Base de datos de bienes destinados a la salud actualizada con catastro multipropósito
			Base de datos de bienes urbanos fiscales actualizada con catastro multipropósito
			Documento de procedimiento del municipio para transformación de bienes baldíos urbanos a bienes fiscales

Desarrollo de productos

Resultados

### Medición de avance en fortalecimiento de capacidades



# 24

## **Mobilización y socialización de la estrategia**

# Movilización de la estrategia

**Socializar y promover el modelo de cooperación técnica para uso territorial del CM**



- Información para administración del territorio.
- Lineamientos para uso del CM
- Impacto del CM en planes de desarrollo territorial
- Metodologías para implementar estrategia de fortalecimiento de capacidades



Gobierno de  
**Colombia**